

РЕШЕНИЕ

№ 058/06/104-476/2023

«08» августа 2023 года г. Пенза, ул. Урицкого, 127

Инспекция Управления Федеральной антимонопольной службы по Пензенской области по проведению плановых, внеплановых проверок (далее – Инспекция, Инспекция Управления) в составе:

- <...> – руководителя Инспекции, руководителя Пензенского УФАС России;
- <...> – заместителя руководителя Инспекции, начальника отдела контроля закупок;
- <...> – члена Инспекции, главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок;

при участии представителя заказчика – ГБУЗ «Областная наркологическая больница» - <...> (представитель по доверенности),

в отсутствие представителей ООО «ЛОТОС», надлежащим образом уведомленного о времени и месте заседания Инспекции Управления,

рассмотрев представленные заказчиком – ГБУЗ «Областная наркологическая больница» документы и сведения об ООО «ЛОТОС», подлежащие включению в реестр недобросовестных поставщиков в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта от 26.12.2022 № 0155200000922000851 на поставку продуктов питания (мясо цыплят бройлеров) для нужд учреждений здравоохранения Пензенской области в 1 полугодии 2023 года (Идентификационный код закупки - 222583504086058370100102240011012244) (реестровый номер контракта 2583504086022000173, заключенного по результатам проведения электронного аукциона (извещение от 05.12.2022 № 0155200000922000851), руководствуясь статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации»,

УСТАНОВИЛА:

01.08.2023 в Управлении Федеральной антимонопольной службы по Пензенской области зарегистрировано обращение заказчика – ГБУЗ «Областная наркологическая больница» о включении сведений об ООО «ЛОТОС» в реестр недобросовестных поставщиков в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта от 26.12.2022 № 0155200000922000851 на поставку продуктов питания (мясо цыплят бройлеров) для нужд учреждений здравоохранения Пензенской области в 1 полугодии 2023 года (Идентификационный код закупки – 222583504086058370100102240011012244) (реестровый номер контракта 2583504086022000173, заключенного по результатам проведения электронного аукциона (извещение от 05.12.2022 № 0155200000922000851).

Заседание Инспекции Управления в соответствии с уведомлением от 02.08.2023 № ЕК/2421/23 назначено на «07» августа 2023 года в 15 часов 30 минут.

В целях изучения представленных для рассмотрения Инспекции Управления документов и информации, повторного предоставления ООО «ЛОТОС» возможности принять участие в заседании Инспекции был объявлен перерыв до 12 часов 00 минут 08.08.2023.

Представитель заказчика участвует в рассмотрении обращения дистанционно в порядке, предусмотренном письмом ФАС России от 03.04.2020 № ИА/27903/20.

На заседании Инспекции представитель заказчика изложил обстоятельства расторжения контракта в связи с односторонним отказом от его исполнения, просил включить сведения об ООО «ЛОТОС» в реестр недобросовестных поставщиков.

В результате осуществления проверки сведений об одностороннем отказе заказчика от исполнения контракта в связи с нарушением исполнителем обязательств по контракту, Комиссией Управления установлено следующее.

05.12.2022 уполномоченным органом – МЭРП ПО для нужд заказчиков – учреждений здравоохранения Пензенской области на официальном сайте www.zakupki.gov.ru размещено извещение № 0155200000922000851 о проведении совместного электронного аукциона «Поставка продуктов питания (мясо цыплят бройлеров) для нужд учреждений здравоохранения Пензенской области в 1 полугодии 2023 года».

26.12.2022 по итогам проведения электронной процедуры между ГБУЗ «Областная наркологическая больница» и ООО «ЛОТОС» заключен контракт № 0155200000922000851 на поставку продуктов питания (мясо цыплят бройлеров) для нужд учреждений здравоохранения Пензенской области в 1

полугодии 2023 года (далее – Контракт от).

Идентификационный код закупки – 222583504086058370100102240011012244.

Реестровый номер контракта – 2583504086022000173.

Цена контракта – 288 561,00 руб.

Из пунктов 1.1, 1.2 Контракта от 26.12.2022 следует, что поставщик обязуется передать в собственность продукты питания (далее – Товар) Заказчику в обусловленный настоящим Контрактом срок, согласно Спецификации (Приложение № 1 к настоящему Контракту) и Описанию объекта закупки (Приложение № 2 к настоящему Контракту), а Заказчик обязуется принять и оплатить Товар в порядке и на условиях, предусмотренных настоящим Контрактом. Наименование и количество поставляемого Товара указаны в Спецификации (Приложение № 1 к настоящему Контракту). Функциональные, технические и качественные характеристики Товара установлены в Описании объекта закупки (Приложение № 2 к настоящему Контракту).

Приложение № 1 к Контракту от 26.12.2022 предусматривает, что поставке подлежит следующий товар:

№ п/п	Наименование Товара	Единицы измерения	Количество в единицах измерения	Остаточный срок годности	Цена за единицу измерения, руб.	Стоимость, руб.
1	2	3	4	5	6	7
1.	Мясо сельскохозяйственной птицы охлажденное	Килограмм	1 911	не менее 5 дней	151	288 561,00

Пунктом 3.1 Контракта от 26.12.2022 установлено, что товар Заказчику поставляется партиями в соответствии с условиями настоящего Контракта. Количество Товара в каждой партии определяется на основании Заявки Заказчика на поставку Товара. Заказчик направляет Заявки в пределах срока, установленного настоящим пунктом. При этом направление Заявок за пределами срока, установленного настоящим пунктом, не допускается. Поставка Товара на основании не подписанной Заказчиком Заявки не допускается. Заявка направляется Заказчиком не позднее чем за 1 (один) календарный день до предполагаемой поставки Товара в пределах срока, установленного пунктом 11.1 настоящего Контракта. Поставка Товара по Заявкам осуществляется в течение одного рабочего дня со дня отправки Заявки Заказчиком.

В силу пункта 3.2 Контракта от 26.12.2022, поставка Товара по Заявке осуществляется Поставщиком по адресу: Городищенский район, 1,5 км севернее с. Р. Ишим - ГБУЗ «Областная наркологическая больница». Срок и условия поставки товара: с 01.01.2023 по 30.06.2023 года. Поставка товара

осуществляется по заявке Заказчика. Заявка должна содержать наименование (ассортимент) и количество товара, и может быть сделана в устной или письменной форме и передана Поставщику по телефону, факсу либо по электронной почте. Поставка должна произведена в 2-дневный срок после принятия поставщиком заявки, соответствующей условиям контракта. Поставка товара осуществляется партиями по заявке Заказчика, на следующий день до 14.00 по московскому времени.

Контракт вступает в силу с даты заключения и действует до 31.07.2023 г., а в части осуществления расчетов по Контракту и ответственности Сторон, предусмотренной разделом 11 Контракта, - до полного исполнения Сторонами взаимных обязательств (пункт 11.1 Контракта от 26.12.2022).

Частью 8 статьи 95 Закона о контрактной системе предусмотрено, что расторжение контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.

В соответствии с частью 9 статьи 95 Закона о контрактной системе заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

В силу пункта 11.3 Контракта от 26.12.2022, контракт может быть расторгнут по соглашению Сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа Стороны Контракта от исполнения Контракта в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации.

Стороны вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации, для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств в порядке и сроки, определенные статьей 95 Федерального закона о контрактной системе.

Перечень случаев одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, в том числе:

-отказа поставщика передать заказчику товар или принадлежности к нему (пункт 1 статьи 463, абзац второй статьи 464 ГК РФ);

-существенного нарушения поставщиком требований к качеству товара, а именно обнаружение заказчиком неустранимых недостатков, недостатков, которые не могут быть устранены без несоразмерных расходов или затрат времени, или выявляются неоднократно, либо проявляются вновь после их устранения, и других подобных недостатков (пункт 2 статьи 475 ГК РФ);

-невыполнения поставщиком в разумный срок требования заказчика о

доукомплектовании товара (пункт 1 статьи 480 ГК РФ);

- поставка товара ненадлежащего качества с недостатками, которые не могут быть устранены в приемлемый для покупателя срок, а так же неоднократное нарушение поставщиком сроков поставки товаров (пункты 1,2 статьи 523 ГК РФ).

Таким образом, Контрактом от 26.12.2022 предусмотрено право заказчика на односторонний отказ от исполнения контракта.

В силу пункта 1 статьи 525 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) поставка товаров для государственных или муниципальных нужд осуществляется на основе государственного или муниципального контракта на поставку товаров для государственных или муниципальных нужд, а также заключаемых в соответствии с ним договоров поставки товаров для государственных или муниципальных нужд (пункт 2 статьи 530 ГК РФ).

Из пункта 1 статьи 523 ГК РФ следует, что односторонний отказ от исполнения договора поставки (полностью или частично) или одностороннее его изменение допускаются в случае существенного нарушения договора одной из сторон (абзац четвертый пункта 2 статьи 450).

В соответствии с абзацем четвертым пункта 2 статьи 450 ГК РФ существенным признается нарушение договора одной из сторон, которое влечет для другой стороны такой ущерб, что она в значительной степени лишается того, на что была вправе рассчитывать при заключении договора.

В соответствии с пунктом 2 статьи 523 ГК РФ нарушение договора поставки поставщиком предполагается существенным в случаях

- поставки товаров ненадлежащего качества с недостатками, которые не могут быть устранены в приемлемый для покупателя срок;

- неоднократного нарушения сроков поставки товаров.

Как следует из документов и информации, размещенных в реестре контрактов единой информационной системы, поставщиком в рамках Контракта от 26.12.2022 фактически исполнены обязательства на сумму 244 027,04 руб.

При этом 15.05.2023 заказчиком в адрес поставщика была направлена претензия, из которой следует, что в ходе исполнения контракта заказчиком направлялась заявка от 3 мая 2023 г. на поставку товара в количестве 100 кг. Вместе с тем, на дату составления претензии поставка указанного продукта питания не осуществлялась, заявка не исполнена. Поставщик сослался на резко возникший спрос и дефицит сырья.

На данную претензию от ООО «ЛОТОС» получен ответ, датированный

15.05.2023, согласно которому заявка от 03.05.2023 не могла быть исполнена в срок в связи с отсутствием данного товара у производителя, о чем заказчик был поставлен в известность. Также в ответе ООО «ЛОТОС» сообщило о недопущении в последующем со стороны общества нарушений условий контракта по сроку поставки товара.

Как указано представителем заказчика на заседании Инспекции Управления, поставка по заявке от 03.05.2023 в итоге была осуществлена.

30.06.2023 заказчиком в адрес поставщика была направлена претензия, из которой следует, что в ходе исполнения контракта заказчиком направлялась заявка от 27 июня 2023 г. на поставку товара в количестве 294,927 кг. Вместе с тем, на дату составления претензии поставка указанного продукта питания не осуществлялась, заявка не исполнена. Заказчик потребовал осуществить поставку товара по заявке от 27.06.2023 не позднее 30.06.2023.

04.07.2023 заказчиком в адрес поставщика была направлена претензия, из которой следует, что требование заказчика по ранее направленной претензии не исполнено. Заказчик повторно потребовал осуществить поставку товара по заявке от 27.06.2023 не позднее 07.07.2023.

20.07.2023 заказчиком принято решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта от 26.12.2022, в котором указано, что до настоящего времени поставка товара в количестве 294,927 кг, несмотря на поданную заявку, а также ранее направленные претензии, не осуществлена, что свидетельствует о фактическом отказе Поставщика передать заказчику Товар, в связи с чем, Заказчик полагает возможным отказаться от исполнения Контракта в одностороннем порядке. Общество свои обязательства по поставке товара в установленный срок не исполнило, направленные претензии (от 30 июня 2023 г. и от 4 июля 2023 г.) с требованием осуществить поставку оставило без удовлетворения. Заказчик неоднократно предлагал ООО «Лотос» осуществить поставку товара, т.к. он необходим для организации питания пациентов, а также разъяснял возможность применения мер ответственности в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения взятых на себя обязательств, в т.ч. о возможности принятия решения об одностороннем отказе от исполнения Контракта. Однако до настоящего времени указанное требование не исполнено. Учитывая изложенное, Заказчик решил отказаться от исполнения контракта № 0155200000922000851 от 26 декабря 2022 г. на поставку продуктов питания (мясо цыплят бройлеров) для нужд учреждений здравоохранения Пензенской области в 1 полугодии 2023 года.

Частью 12.1 статьи 95 Закона о контрактной системе установлено, что в случае принятия заказчиком предусмотренного частью 9 настоящей статьи решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения электронных процедур, закрытых электронных процедур:

1) заказчик с использованием единой информационной системы формирует решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает такое решение в единой информационной системе. В случаях, предусмотренных частью 5 статьи 103 настоящего Федерального закона, такое решение не размещается на официальном сайте;

2) решение об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее одного часа с момента его размещения в единой информационной системе в соответствии с пунктом 1 настоящей части автоматически с использованием единой информационной системы направляется поставщику (подрядчику, исполнителю). Датой поступления поставщику (подрядчику, исполнителю) решения об одностороннем отказе от исполнения контракта считается дата размещения в соответствии с настоящим пунктом такого решения в единой информационной системе в соответствии с часовой зоной, в которой расположен поставщик (подрядчик, исполнитель);

3) поступление решения об одностороннем отказе от исполнения контракта в соответствии с пунктом 2 настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Решение об одностороннем отказе размещено в ЕИС 20.07.2023. Дата получения поставщиком, согласно сведениям ЕИС, - 20.07.2023.

В силу части 13 статьи 95 Закона о контрактной системе, решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Заказчик обязан отменить не вступившее в силу решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, если в течение десятидневного срока с даты надлежащего уведомления поставщика (подрядчика, исполнителя) о принятом решении об одностороннем отказе от исполнения контракта устранено нарушение условий контракта, послужившее основанием для принятия указанного решения, а также заказчику компенсированы затраты на проведение экспертизы в соответствии с частью 10 настоящей статьи. Данное правило не применяется в случае повторного нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта, которые в соответствии с гражданским законодательством являются основанием для одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта (часть 14 статьи 95 Закона о контрактной системе).

В предоставленный десятидневный срок нарушение условий контракта со стороны поставщика не устранено, в связи с чем решение об одностороннем отказе заказчика вступило в силу.

Дата расторжения контракта – **01.08.2023**.

В соответствии с частью 16 статьи 95 Закона о контрактной системе, заказчик не позднее двух рабочих дней, следующих за днем вступления в силу решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, направляет в соответствии с порядком, предусмотренным пунктом 1 части 10 статьи 104 настоящего Федерального закона, обращение о включении информации о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Обращение заказчика поступило в контрольный орган с помощью функционала ЕИС 01.08.2023, то есть направлено в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе.

В соответствии с частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе, в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), не исполнивших или ненадлежащим образом исполнивших обязательства, предусмотренные контрактами.

Согласно части 7 статьи 104 Закона о контрактной системе, в течение пяти рабочих дней с даты поступления обращения, указанного в части 4 настоящей статьи, федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, осуществляет проверку содержащихся в таком обращении фактов, свидетельствующих об уклонении участника закупки от заключения контракта, о расторжении контракта по решению суда в связи с существенным нарушением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта, об одностороннем отказе заказчика от исполнения контракта в связи с существенными нарушениями поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта или об отсутствии оснований для одностороннего отказа поставщика (подрядчика, исполнителя) от исполнения контракта. По результатам такой проверки принимается решение о включении в реестр недобросовестных поставщиков соответствующей информации или решение об отказе в ее включении в реестр недобросовестных поставщиков. В случае принятия решения о включении в реестр недобросовестных поставщиков информации о лицах, указанных в части 2 настоящей статьи, такая информация включается в этот реестр не позднее трех рабочих дней с даты принятия данного решения.

Пунктом 13 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (утв. Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078) (далее - Правила) установлено, что по результатам рассмотрения обращения и проведения проверок, указанных в подпункте

«а» настоящего пункта, принимает решение о включении информации об участнике закупки, о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр либо в случаях, предусмотренных пунктами 14 и 15 настоящих Правил, об отказе во включении участника закупки, поставщика (подрядчика, исполнителя) в реестр, а также выдает (при необходимости) предписание, предусмотренное пунктом 2 части 22 статьи 99 Федерального закона, в случае выявления нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – законодательство Российской Федерации и иные нормативные правовые акты о контрактной системе в сфере закупок).

Как установлено Инспекцией Управления, процедура одностороннего отказа от исполнения контракта осуществлена в соответствии с Законом о контрактной системе. Учитывая все обстоятельства расторжения контракта, решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта является правомерным и соответствует положениям гражданского законодательства.

Поставщиком приняты на себя обязательства по Контракту от 26.12.2022 в полном объеме не исполнены: не осуществлена поставка товара в количестве 294,927 кг по заявке заказчика от 27.06.2023, не смотря на неоднократные претензии заказчика, направляемые в адрес поставщика.

Объективных причин, свидетельствующих о невозможности надлежащего исполнения ООО «ЛОТОС» обязательств по контракту, в том числе, обстоятельств непреодолимой силы, чрезвычайных обстоятельств, Инспекцией не установлено. Каких-либо документов и сведений, свидетельствующих о добросовестности поставщика, Инспекции Управления не представлено.

Принимая решение об участии в процедуре размещения государственного и муниципального заказа, подавая соответствующую заявку, участник должен сознавать возможность наступления для него неблагоприятных последствий в случае ненадлежащего исполнения обязательств.

Рассмотрев представленные документы и материалы, Инспекция Управления пришла к выводу о наличии в рассматриваемом случае оснований для включения сведений об ООО «ЛОТОС» в реестр недобросовестных поставщиков.

Руководствуясь статьей 104 Закона о контрактной системе, постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации», Инспекция Управления

РЕШИЛА:

1. В связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта включить в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) сроком на 2 года сведения об ООО «ЛОТОС» представленные ГБУЗ «Областная наркологическая больница».

Сведения об ООО «ЛОТОС», подлежащие включению в реестр недобросовестных поставщиков:

1) ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "ЛОТОС"
(ООО "ЛОТОС") ИНН 5835113726, КПП 583501001;

2) лицо, исполняющее функции единоличного исполнительного органа – руководитель ЮЛ (лицо, действующее без доверенности) <...> (дата окончания участия в ЮЛ – 30.06.2023);

3) участники (члены) корпоративного юридического лица, способные оказывать влияние на деятельность юридического лица-поставщика, которые владеют более чем двадцатью пятью процентами акций (долей, паев) корпоративного юридического лица: <...> (дата окончания участия в ЮЛ – 30.06.2023);

4) Номер реестровой записи ЕРУЗ 19172115;

5) ИКЗ 222583504086058370100102240011012244.

2. Датой включения сведений об ООО «ЛОТОС» в реестр недобросовестных поставщиков считать дату размещения указанных сведений на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет.