

## Предупреждение №04/50-12

о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства

30 октября 2012 года

г. Омск

В Омском УФАС России находятся на рассмотрении жалобы ЗАО «Омскгражданстрой» и ООО Веахаус» на действия ООО «Завод железобетонных изделий № 7» (далее – ЗЖБИ 7) по угрозе прекращения перетока электрической энергии на энергопринимающие устройства ЗАО «Омскгражданстрой» (г.Омск, ул.22 Партсъезда 53А) и ООО Веахаус» (г.Омск, ул.22 Партсъезда 51Б) путем отказа в переподключении точки присоединения энергопринимающих устройств ЗАО «Омскгражданстрой» и ООО Веахаус» из трансформаторной подстанции ТП-2586 в трансформаторную подстанцию 2БРПТ-10/0,4 кВ, в случае отказа ЗАО «Омскгражданстрой» и ООО Веахаус» от заключения с ЗЖБИ 7 Договора об оказании услуг по обеспечению доступа к точке присоединения технических устройств электрических сетей.

Основные права и обязанности субъектов электроэнергетики при осуществлении деятельности в сфере электроэнергетики и потребителей электрической энергии определены Федеральным законом от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее – Закон об электроэнергетике).

В соответствии со статьей 26 Закона об электроэнергетике технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, осуществляется в [порядке](#), установленном Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861 в [Правилах](#) технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям (далее – Правила присоединения 861), и носит однократный характер.

В соответствии с пунктом 19 Правил присоединения 861 по окончании осуществления мероприятий по технологическому присоединению стороны составляют акт разграничения балансовой принадлежности электрических сетей, акт разграничения эксплуатационной ответственности сторон, акт об осуществлении технологического присоединения.

Энергопринимающее устройство ЗАО «Омскгражданстрой» имеет опосредованное, через объекты электросетевого хозяйства ЗЖБИ 7 – трансформаторную подстанцию ТП-2586, присоединение к электрическим сетям сетевой организации МПЭП г.Омска «Омскэлектро» (ГПП «Кислородная»). По факту технологического присоединения энергопринимающего устройства ЗАО «Омскгражданстрой» составлен Акт границ ответственности сторон от 21.11.2006г.

Энергопринимающее устройство ООО «Веахаус» имеет опосредованное, через

объекты электросетевого хозяйства ЗЖБИ 7 – трансформаторную подстанцию ТП-2586, присоединение к электрическим сетям сетевой организации МПЭП г.Омска «Омскэлектро» (ГПП «Кислородное»). По факту технологического присоединения энергопринимающего устройства ООО «Веахаус» составлен Акт границ ответственности сторон № 6000006807 от 02.02.2005г.

Акты подписаны всеми участниками процесса электроснабжения.

Пунктом 5 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861 (далее – Правила доступа 861), определено, что в случае если энергопринимающие устройства потребителя электрической энергии присоединены к электрическим сетям сетевой организации через объекты электросетевого хозяйства лиц, не оказывающих услуги по передаче электрической энергии, которые имеют непосредственное присоединение к сетям сетевых организаций такой потребитель заключает договор с той сетевой организацией, к сетям которой присоединены объекты электросетевого хозяйства лиц, не оказывающих услуги по передаче электрической энергии, к которым непосредственно присоединено его энергопринимающее устройство.

При этом точкой поставки по договору будет являться точка присоединения энергопринимающего устройства потребителя электроэнергии к объекту электросетевого хозяйства лица, не оказывающего услуг по передаче электрической энергии.

Собственники и иные законные владельцы объектов электросетевого хозяйства, через которые опосредованно присоединено к электрическим сетям сетевой организации энергопринимающее устройство потребителя, не вправе препятствовать перетоку через их объекты электрической энергии для такого потребителя и требовать за это оплату (п.6 Правил доступа 861).

В рассматриваемом случае участниками процесса электроснабжения потребителей электрической энергии ЗАО «Омскгражданстрой» и ООО Веахаус» являются: сетевая организация - МПЭП г.Омска «Омскэлектро» и лицо, владеющее объектами электросетевого хозяйства – трансформаторной подстанцией ТП- 2586, не оказывающее услуги по передаче электрической энергии – ЗЖБИ 7. При этом трансформаторная подстанция ТП-2586 используется ЗЖБИ 7 и для электроснабжения собственных энергопринимающих устройств.

Из объяснения ЗЖБИ 7 (исх. от 02.10.2012 № 20), представленного по запросу Омского УФАС России, следует, что причиной введения ограничения режима потребления электрической энергии потребителей, является вывод из эксплуатации объекта электроэнергетики - трансформаторной подстанции ТП-2586 в связи с ее выходом из строя по техническим показаниям. Введение ограничения режима потребления электрической энергии потребителей, присоединенных к трансформаторной подстанции ТП-2586, будет совершено путем разъединения технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей - в трансформаторной подстанции ТП-2586.

Для восстановления схемы электроснабжения собственных энергопринимающих устройств ЗЖБИ 7 построена новая трансформаторная подстанция 2БРТП – 10.

Условием восстановления технологического присоединения энергопринимающих устройств к электрическим сетям МПЭП г.Омска «Омскэлектро» ЗАО «Омскгражданстрой» и ООО Веахаус», - восстановления схемы электроснабжения потребителей электрической энергии технологического присоединения энергопринимающих устройств к электрическим сетям МПЭП г.Омска «Омскэлектро» путем переноса точки присоединения энергопринимающих устройств ЗАО «Омскгражданстрой» и ООО Веахаус» из трансформаторной подстанции ТП-2586 в трансформаторную подстанцию 2БРПТ-10/0,4 кВ, ЗЖБИ 7 установило заключение ЗАО «Омскгражданстрой» и ООО «Веахаус» с ЗЖБИ 7 Договора об оказании услуг по обеспечению доступа к точке присоединения технических устройств электрических сетей и оплаты услуг по данному договору.

В случае отказа ЗАО «Омскгражданстрой» и ООО «Веахаус» в заключении Договора об оказании услуг по обеспечению доступа к точке присоединения технических устройств электрических сетей и оплаты услуг по данному договору ЗЖБИ 7 уведомляет ЗАО «Омскгражданстрой» (исх. от 05.09.2012г. № 10) и ООО «Веахаус» (исх. от 02.10.2012г. № 20) об отказе в восстановлении опосредованного присоединения энергопринимающих устройств ЗАО «Омскгражданстрой» и ООО «Веахаус» к электрическим сетям МПЭП г.Омска «Омскэлектро» через новую трансформаторную подстанцию 2БРПТ-10/0,4 кВ.

Порядок вывода из эксплуатации объектов электроэнергетики, которые используются для обеспечения энергоснабжения неограниченного круга лиц до настоящего времени действующим законодательством не установлен.

В связи с отсутствием утвержденного порядка собственники или иные законные владельцы таких объектов должны при выводе из эксплуатации объектов электроэнергетики руководствоваться общими правовыми нормами, действующими в электроэнергетике:

- технологическое присоединение энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии осуществляется однократно (ст.26 Закона об электроэнергетике);

- собственники и иные законные владельцы объектов электросетевого хозяйства не вправе препятствовать перетоку через их объекты электрической энергии для потребителя, энергопринимающее устройство которого опосредованно, через их сетевые объекты, присоединено к электрическим сетям сетевой организации (п.6 Правил доступа 861);

- ограничение режима потребления электрической энергии может вводиться, в том числе и владельцами объектов электросетевого хозяйства, не оказывающих услуги по передаче электрической энергии, при наступлении любого из следующих обстоятельств:

в) удостоверение в установленном порядке неудовлетворительного состояния объектов электросетевого хозяйства, что создает угрозу жизни и здоровью людей и (или) угрозу возникновения технологических нарушений на указанных объектах, установках (устройствах), а также объектах электросетевого хозяйства сетевых организаций;

з) необходимость проведения ремонтных работ на объектах электросетевого

хозяйства владельцев объектов электросетевого хозяйства в случае, если проведение таких работ невозможно без ограничения режима потребления (п.2 Правил полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 4 мая 2012 г. № 442);

- прекращение или ограничение режима передачи электрической энергии допускается по соглашению сторон, за исключением случаев, когда удостоверенное федеральным уполномоченным органом по технологическому энергетическому надзору неудовлетворительное состояние энергопринимающего устройства потребителя услуг угрожает аварией или создает угрозу жизни и безопасности (п. 33 Правил доступа 861)

Таким образом, при принятии решения о выводе трансформаторной подстанции ТП-2586 из эксплуатации ЗЖБИ 7 должно было:

- удостоверить неудовлетворительное состояние ТП-2586, создающее угрозу жизни и здоровью людей и (или) угрозу возникновения технологических нарушений, федеральным уполномоченным органом по технологическому энергетическому надзору;

- обеспечить технологическое присоединение энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии к электрическим сетям МПЭП г.Омска «Омскэлектро» путем переноса точки присоединения энергопринимающих устройств потребителей, в том числе ЗАО «Омскгражданстрой» и ООО Веахаус», из трансформаторной подстанции ТП-2586 в трансформаторную подстанцию 2БРПТ-10/0,4 кВ.

В материалах, представленных сторонами по рассматриваемым заявлениям, отсутствует заключение Омского территориального отдела государственного энергетического надзора о неудовлетворительном состоянии энергопринимающего устройства ЗЖБИ 7 – трансформаторной подстанции ТП-2586.

Представленные материалы свидетельствуют о навязывании ЗЖБИ 7 заявителям ЗАО «Омскгражданстрой» и ООО Веахаус» путем угрозы прекращения перетока электрической энергии на их энергопринимающие устройства, условий Договора об оказании услуг по обеспечению доступа к точке присоединения технических устройств электрических сетей, прямо не предусмотренных действующим законодательством в сфере электроэнергетики.

Владелец объектов электросетевого хозяйства - ЗЖБИ 7, по основаниям статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях», части 5 статьи 5 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», занимает доминирующее положение на рынке услуг по передаче электрической энергии в части оказания услуги по обеспечению перетока электрической энергии на безвозмездной основе через объекты электросетевого хозяйства ЗЖБИ 7, в границах эксплуатируемых ЗЖБИ 7 электрических сетей и объектов электросетевого хозяйства.

На действия ЗЖБИ 7 по навязыванию ЗАО «Омскгражданстрой» и ООО Веахаус» условий Договора об оказании услуг по обеспечению доступа к точке

присоединения технических устройств электрических сетей, прямо не предусмотренных действующим законодательством в сфере электроэнергетики, распространяются ограничения, установленные пунктом 3 части 1 статьи 10 Федерального [закона](#) от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Принимая во внимание приведенные нормы права, Омское УФАС России усматривает в действиях ООО «Завод железобетонных изделий № 7» признаки нарушения п.3 ч.1 ст.10 Федерального [закона](#) «О защите конкуренции» на товарном рынке оказания услуг по передаче электрической энергии на территории Омской области в географических границах принадлежащих ему электрических сетей и на основании [статьи 39.1](#) Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» предупреждает ООО «Завод железобетонных изделий № 7» о необходимости прекращения указанных действий, нарушающих нормы Федерального закона «Об электроэнергетике», Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861, Правил полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 4 мая 2012 г. № 442, в срок до 15 ноября 2012 года.

О выполнении настоящего предупреждения, либо об отказе в его выполнении сообщить в Омское УФАС России в течение трех дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения.