

30 октября 2017 года в адрес Забайкальского УФАС России поступила жалоба ООО «ТрансАвто» (далее - Заявитель) на действия Комитета городского хозяйства администрации городского округа «Город Чита» (далее – Организатор торгов) при организации открытого конкурса на право осуществления перевозок по нерегулируемым тарифам по маршруту регулярных перевозок.

Из жалобы ООО «ТрансАвто» следует.

Комитет городского хозяйства администрации городского округа «Город Чита», официальной публикацией извещения о проведении открытого конкурса на право осуществления перевозок по нерегулируемым тарифам по маршруту регулярных перевозок на сайте <http://www.admin.chita.ru/> в разделе «Объявления» от 20 октября 2017 года пригласил юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к участию в открытом конкурсе на право осуществления перевозок по нерегулируемым тарифам по маршруту регулярных перевозок.

Предметом открытого конкурса является право на получение свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам.

В соответствии с пунктом 8.5 конкурсной документации о проведении открытого конкурса на право осуществления перевозок по нерегулируемым тарифам по маршруту регулярных перевозок *«Победитель конкурса, которому по результатам конкурсных процедур выдано свидетельство, в соответствии с Федеральным законом от 14 февраля 2009 года № 22-ФЗ «О навигационной деятельности» и Приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 31 июля 2012 года № 285 «Об утверждении требований к средствам навигации, функционирующим с использованием навигационных сигналов системы ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS и предназначенным для обязательного оснащения транспортных средств категории М, используемых для коммерческих перевозок пассажиров, и категории N, используемых для перевозки опасных грузов» обязан в течение 180 дней с момента получения свидетельства оборудовать используемые для осуществления перевозок пассажиров и багажа транспортные средства аппаратурой спутниковой навигации ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS, предназначенной для технического обеспечения контроля за осуществлением перевозчиком регулярных пассажирских перевозок, совместимой со средствами контроля организатора конкурса и обеспечивающей функционирование такой аппаратуры и ее техническое и функциональное сопряжение со средствами контроля организатора конкурса на протяжении всего срока действия свидетельства.*

Оборудование, устанавливаемое в автомобиль должно иметь возможность подключаться и передавать на сервер организатора перевозок следующую информацию:

- время начала и окончания движения, время в движении;
- скорость и азимут движения транспортного средства;
- время стоянок;
- место стоянок;
- пробег;
- максимальную скорость;
- среднюю скорость.

Оборудование должно позволять контролировать в режиме реального времени соблюдение дисциплины водителей:

- превышение допустимой скорости;
- превышение критической скорости;
- резкое торможение;
- резкое ускорение;
- резкие повороты направо - налево».

В соответствии с п. 5 ст. 5. Положения о проведении открытого конкурса на право осуществления перевозок по нерегулируемым тарифам по маршруту регулярных перевозок: «Победитель конкурса, которому по результатам конкурсных процедур выдано свидетельство, в соответствии с Федеральным законом от 14 февраля 2009 года № 22-ФЗ «О навигационной деятельности» и Приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 31 июля 2012 года № 285 «Об утверждении требований к средствам навигации, функционирующим с использованием навигационных сигналов системы ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS и предназначенным для обязательного оснащения

транспортных средств категории М, используемых для коммерческих перевозок пассажиров, и категории N, используемых для перевозки опасных грузов» обязан в течение 180 дней с момента получения свидетельства оборудовать используемые для осуществления перевозок пассажиров и багажа транспортные средства аппаратурой спутниковой навигации ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS, предназначенной для технического обеспечения контроля за осуществлением перевозчиком регулярных пассажирских перевозок, совместимой со средствами контроля (характеристики указываются в конкурсной документации) организатора конкурса и обеспечивающей функционирование такой аппаратуры и ее техническое и функциональное сопряжение со средствами контроля организатора конкурса на протяжении всего срока действия

свидетельства».

Установление в конкурсной документации о проведении открытого конкурса на право осуществления перевозок по нерегулируемым тарифам по маршруту регулярных перевозок требования к системе ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS, не предусмотренных Положением о проведении открытого конкурса на право осуществления перевозок по нерегулируемым тарифам по маршруту регулярных перевозок, может повлиять на количество потенциальных участников, что свидетельствует об ограничении конкуренции.

Как следствие организатор конкурса нарушает ч. 1 ст. 17 ФЗ «О защите конкуренции». Потенциальные участники конкурса могут отказаться от подачи заявки.

В соответствии с частью 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в частности запрещаются: **необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, в том числе путем установления не предусмотренных законодательством Российской Федерации требований к товарам или к хозяйствующим субъектам.**

Закрепленные в данной норме запреты распространяются, прежде всего, на акты и действия органов государственной власти в сфере публично-правовых отношений в целях предупреждения их негативного вмешательства в конкурентную среду посредством использования административных (волевых) инструментов.

Согласно ч. 1 ст. 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции» по правилам ст. 18.1 указанного закона антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для

государственных и муниципальных нужд.

На основании изложенного Заявитель просит:

1. Признать незаконным и нарушающим положения статьи 17 Федерального закона «О защите конкуренции» № 135-ФЗ пункт 8.5 конкурсной документации о проведении открытого конкурса на право осуществления перевозок по нерегулируемым тарифам по маршруту регулярных перевозок.
2. Приостановить открытый конкурс на право осуществления перевозок по нерегулируемым тарифам по маршруту регулярных перевозок.
3. Обязать Комитет городского хозяйства администрации городского округа «Город Чита», устранить нарушения антимонопольного законодательства.

Рассмотрение жалобы назначено **на 8 ноября 2017 года в 14 часов 30 минут** по адресу: г. Чита, ул. Лермонтова, 14, каб. 1.

В соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» организатор торгов, действия (бездействие) которого обжалуются, обязан представить на рассмотрение жалобы по существу документацию о торгах, изменения, внесенные в аукционную документацию, заявки на участие в аукционе, протоколы вскрытия конвертов с заявками на участие в торгах, протоколы рассмотрения заявок на участие в торгах, протоколы оценки и сопоставления заявок на участие в торгах, приказ о создании аукционной комиссии, аудио запись и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения торгов.

Согласно части 18 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, со дня направления уведомления, предусмотренного [частью 11](#) настоящей статьи, торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии по существу.

Согласно части 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы по существу (в том числе заключение договора).

До рассмотрения жалобы по существу, в соответствии с частью 19 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Организатору торгов, которому в порядке, установленном [частью 11](#) статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, направлено уведомление, о том, что Организатор торгов не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требования, установленного настоящим пунктом, является ничтожным.

Организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, действия (бездействие) которых обжалуются, в течение одного рабочего дня с момента получения уведомления обязаны

известить лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения.

Организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, заявитель, а также лица, подавшие заявки на участие в торгах, вправе направить в антимонопольный орган возражение на жалобу или дополнение к ней и участвовать в рассмотрении жалобы лично или через своих представителей. Возражение на жалобу должно содержать сведения, указанные в [части 6](#) статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Адрес сайта антимонопольного органа, на котором размещена информация о поступлении жалобы: zab.fas.gov.ru.

За непредставление или несвоевременное представление сведений (информации), либо представление заведомо недостоверных сведений (информации) в антимонопольный орган физические, юридические и должностные лица несут административную ответственность, предусмотренную статьей 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель Комиссии