

РЕШЕНИЕ № 04/10/18.1-220/2020
по результатам рассмотрения жалобы ООО «Чистая станица»
на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

Дата принятия решения: 03.12.2020
Москва

г.

Комиссия ФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров № 26 в составе: <...> (далее – Комиссия ФАС России), при участии представителей:

– ООО «Чистая станица» – <...>;

– Министерство топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Краснодарского края <...>,

рассмотрев жалобу ООО «Чистая станица» на действия организатора торгов – Министерства топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Краснодарского края при проведении открытого конкурсного отбора регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами по Тихорецкой зоне деятельности (извещение № 150920/11426559/02) в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Федеральную антимонопольную службу поступила жалоба ООО «Чистая станица» (далее – Заявитель) на действия организатора торгов – Министерства топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Краснодарского края (далее – Организатор торгов) при проведении открытого конкурсного отбора регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами по Тихорецкой зоне деятельности (извещение № 150920/11426559/02) (далее – Конкурс; Жалоба).

Из Жалобы следует, что Организатор торгов при проведении процедуры вскрытия конвертов с заявками на участие в Конкурсе допустил

нарушения действующего законодательства.

Рассмотрев все представленные Заявителем, Организатором торгов документы, а также выслушав пояснения представителя Организатора торгов, Комиссия ФАС России установила следующее.

16.09.2020 на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов <https://torgi.gov.ru> Организатором торгов было размещено извещение о проведении Конкурса, согласно которому дата начала подачи заявок на участие в Конкурсе – 17.09.2020; дата окончания подачи заявок на участие в Конкурсе – 26.10.2020; дата вскрытия конвертов с заявками на участие в Конкурсе – 27.10.2020; срок, на который присваивается статус регионального оператора – 10 лет.

Согласно внесенным изменениям новая дата и время окончания подачи заявок на участие в Конкурсе – 16.11.2020 в 18:00; дата и время вскрытия конвертов с заявками на участие в Конкурсе – 17.11.2020 в 11:30; дата подписания протокола оценки и сопоставления заявок на участие в Конкурсе – 23.11.2020.

Конкурс проводится в соответствии с Правилами проведения уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации конкурсного отбора региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 05.09.2016 № 881 (далее – Правила).

1. Согласно Жалобе заявка ООО «ЭкоЦентр» содержала платежное поручение, согласно которому обществом внесена сумма обеспечения в размере 82 631 168 рублей, что не соответствует требованиям Документации открытого конкурсного отбора регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами по Тихорецкой зоне деятельности, утвержденная приказом Министерства топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Краснодарского края от 14.09.2020 № 533 (далее – Конкурсная документация).

Исходя из позиции Организатора торгов, ООО «ЭкоЦентр» внесло предусмотренную Конкурсной документацией сумму, в связи с чем основания для признания ООО «ЭкоЦентр» не представившим обеспечение заявки у Организатора торгов отсутствовали.

В соответствии с пунктом 4.2 Конкурсной документации размер обеспечения заявки составляет: 82 631 167 рублей.

В ходе рассмотрения представленного Организатором торгов платежного поручения № 5 от 21.10.2020 Комиссия ФАС России установила, что ООО «ЭкоЦентр» внесло 82 631 168 рублей, что превышает установленную Конкурсной документацией сумму обеспечения заявки на участие в Конкурсе на 1 рубль. Следовательно, задаток, необходимый для участия в Конкурсе, в полном объеме был перечислен ООО «ЭкоЦентр».

Учитывая изложенное, Комиссия ФАС России приходит к выводу, что довод Жалобы не обоснован.

2. Согласно доводу Жалобы протокол № 1 Заседания на предмет вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсном отборе регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами по Тихорецкой зоне по извещению № 150920/11426559/02 от 17.11.2020 (далее – Протокол вскрытия) содержит неверное значение критерия исполнительности, предложенного ООО «ЭкоЦентр». По мнению Заявителя, значение критерия исполнительности, предложенного ООО «ЭкоЦентр», следует рассматривать в календарных днях.

Согласно пункту 40 Правил протокол вскрытия конвертов с заявками содержит сведения о значениях критериев конкурсного отбора, указанных в заявке.

Согласно Протоколу вскрытия, представленному Организатором торгов значение критерия исполнительности, предложенного ООО «ЭкоЦентр», указано как «5».

Исходя из Приложения 4 к Конкурсной документации величина критерия исполнительности установлена в рабочих днях.

Сведения, указанные в протоколе, соответствуют предложению, содержащемуся в заявке ООО «ЭкоЦентр».

Учитывая изложенное, Комиссия ФАС России приходит к выводу, что довод Жалобы не обоснован.

3. По мнению Заявителя, ООО «ЭкоЦентр» фактически подано 2 заявки на участие в Конкурсе, не содержащих указаний (маркеров) «Изменение/Отзыв заявки», Организатор торгов принял 2 конверта с заявками ООО «ЭкоЦентр» под наименованием «заявка на участие», что является нарушением пункта 39 Правил и пункта 6.4 Конкурсной

документации.

Исходя из позиции Организатора торгов, 16.11.2020 ООО «ЭкоЦентр» подана заявка на участие в Конкурсе, 17.11.2020 ООО «ЭкоЦентр» поданы изменения к заявке на участие в Конкурсе.

Пунктом 3.1 Конкурсной документации установлено, что заявитель вправе подать только одну заявку.

Согласно пункту 3.13 Конкурсной документации заявитель вправе изменить или отозвать заявку в любое время до момента вскрытия конвертов с заявками конкурсной комиссией. Изменение в заявку должно быть направлено в запечатанном конверте. Конверты дополнительно маркируются словом «Изменение», «Отзыв».

В соответствии с пунктом 39 Правил и пунктом 6.5 Конкурсной документации в случае установления факта подачи одним заявителем 2 и более заявок при условии, что поданные ранее этим заявителем заявки не отозваны, все заявки этого заявителя не рассматриваются и возвращаются этому заявителю.

Согласно пункту 6.8 Конкурсной документации конкурсная комиссия рассматривает заявки на предмет соответствия требованиям, установленным документацией об отборе к оформлению заявок, и осуществляет проверку соответствия заявителей требованиям, установленным пунктом 2.1 раздела 2 Конкурсной документации. Заявитель не допускается к участию в конкурсном отборе, в том числе в случае несоответствия заявки, а также документов и материалов, представляемых в составе заявки, требованиям разделов 3-4 Конкурсной документации.

В ходе рассмотрения представленных Организатора торгов фотоматериалов процедуры вскрытия конвертов с заявками на участие в Конкурсе Комиссия ФАС России установила, что ООО «ЭкоЦентр» поданы конверт с заявкой на участие в Конкурсе на 400 л. и конверт с изменениями в заявку на 401 л.

Комиссия ФАС России обращает внимание, что рассмотрение заявок конкурсной комиссии на соответствие требованиям Правил и Конкурсной документации на дату рассмотрения Жалобы еще не состоялось. Установить соответствие действий Организатора торгов требованиям пункта 39 Правил и пункта 6.8 Конкурсной документации не представляется возможным.

Учитывая изложенное, Комиссия ФАС России приходит к выводу, что

дowod Жалобы не обоснован.

На основании изложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия ФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Чистая станица» на действия организатора торгов – Министерства топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Краснодарского края при проведении открытого конкурсного отбора регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами по Тихорецкой зоне деятельности (извещение № 150920/11426559/02) необоснованной.

Решение комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.