

**РЕШЕНИЕ**

**по жалобе № Т10-304/13**

Санкт-Петербург

Резолютивная часть решения оглашена 14 ноября 2013 года.

В полном объеме решение изготовлено 19 ноября 2013 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

Яковлев П.В. -	заместитель руководителя Управления, Председатель Комиссии;
Клименко И.В. -	заместитель начальника юридического отдела, член Комиссии;

Борисова А.А. - ведущий специалист – эксперт отдела транспорта и связи, член Комиссии;

с участием представителей:

от ООО «Газэнергоинформ» (далее – Организатор закупки):

-Тюшова Н.Е. – представитель по доверенности б/н от 12.11.2013;

от ООО «СЕВЗАПГАЗПРОЕКТ» (далее – Заявитель):

- Успенская Е.А. – представитель по доверенности от 13.11.2013 б/н,

- Маслобоев Н.К. – представитель по доверенности от 13.11.2013 б/н,

в соответствии с частями 16, 17 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон №135-ФЗ), рассмотрев жалобу ООО «СЕВЗАПГАЗПРОЕКТ» (вх. № 22119 от 06.11.2013) на действия Организатора торгов ООО «Газэнергоинформ, при проведении открытого запроса предложений по отбору организации для выполнения проектно-изыскательских работ по объекту: «Реконструкция газопровода от ГРС до КГ-3 на территории ПТФ, г. Белая Калитва, Ростовская область. Инв. № 4-030012» (далее – Открытый запрос предложений), заслушав пояснения представителей Заявителя и Организатора закупки,

## УСТАНОВИЛА:

20.09.2013 на официальном сайте в сети Интернет: [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) и на сайте Торговой системы «ГазНефтторг.ру» в сети Интернет по адресу: [www.gaznefttorg.ru](http://www.gaznefttorg.ru) было опубликовано извещение о проведении открытого запроса предложений по отбору организации для выполнения проектно-изыскательских работ по объекту: «Реконструкция газопровода от ГРС до КГ-3 на территории ПТФ, г. Белая Калитва, Ростовская область. Инв. № 4-030012 и документация Открытого запроса предложений (далее – Документация).

Положение о закупках товаров, работ, услуг ОАО «Ростовоблгаз», утвержденное Решением Совета директоров ОАО «Ростовоблгаз» протоколом № 2 от 24.08.2012 (далее – Положение о закупках), на момент размещения закупки было опубликовано

на официальном сайте - [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в Реестре опубликованных положений о закупках, в котором Положение о закупках опубликовано под регистрационным номером 1120005713.

Заявитель обжалует следующие действия Организатора закупки:

Неправомерное присвоение первого номера заявке ОАО «Гипрониигаз», при том, что по мнению Заявителя, заявка ООО «СЕВЗАПГАЗПРОЕКТ» содержит наилучшие условия и цену, а именно опыт выполнения аналогичных процедуре работ за последние три года, наличие трудовых ресурсов для выполнения работ, лучшие условия по технической базе и лучшее предложение по цене (Цена Заявителя - 903 773 руб. 25 копеек, цена ОАО «Гипрониигаз» - 1 005 918 руб. 25 копеек).

Несоответствие Документации Положению о закупках, а именно, перечень критериев оценки заявок на участие в Запросе предложений не соответствует пунктам 1.6.5.1, 1.6.5.2, 1.6.1.2.1, 3.4, главе 6 Положения о закупках, что по мнению Заявителя создает участнику закупки или нескольким участникам торгов преимущественные условия и нарушает порядок определения победителя закупки.

Организатор закупки с доводами жалобы не согласился по основаниям, изложенным в отзыве на жалобу (вх. № 22659 от 12.11.2013).

Организатор закупки указал на то, что основной целью проведения закупок является своевременное и полное удовлетворение потребностей Заказчика в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности. Установленные в Документации квалификационные требования соответствуют п. 1.7.4 п. 1.7.5 Положения о закупках, оценка заявок участников закупки осуществлялась в полном соответствии с Документацией, положения Документации в части оценки заявок участников полностью соответствует требованиям Закона №223-ФЗ, а также Положению о закупках.

Также Организатор закупки указал, что по результатам закупки до подачи жалобы был заключен договор № 6647 между ОАО «Газпром газораспределение Ростов-на-Дону» (ОАО «Ростовоблгаз») и ОАО «Гипрониигаз».

Документы и сведения, представленные Организатором закупки и Заявителем для рассмотрения Комиссией жалобы по существу, указывают на следующие обстоятельства.

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися.

ОАО «Ростовоблгаз» относится к хозяйственным обществам, для которых в соответствии с частью 2 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон №223-ФЗ) установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с частью 2 статьи 2 Закона №223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность Заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Пунктом 1.2.12. Положения о закупках установлено, что организатором закупки является, в том числе юридическое лицо, привлеченное Заказчиком на основе гражданско-правового договора для осуществления отдельных функций, связанных с организацией и проведением закупок. К указанному юридическому лицу относится Организатор закупки.

Порядок проведения закупки способом открытых запросов предложений определен в разделе 6 Положения о закупках, в соответствии с п.6.1.3 которого при проведении указанной процедуры на основании определяемых заказчиком условий и требований запроса предложений осуществляется подготовка документов для проведения процедуры в соответствии с п. 3.2 Положения.

В соответствии с п.12 и п.13 ст.10 Закона №223-ФЗ в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе критерии оценки, порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

Согласно части 6 статьи 3 Закона о закупках не допускается осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные Заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с п. 1.7.7. Положения о закупках не допускается предъявлять к

участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

Согласно п. 1.7.8. Положения о закупках требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные Заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора (Аналогичные требования установлены в п. 1.3.4. Документации).

Пунктами 6.2.2.13 и 6.2.2.13. Положения о закупках определено, что Документация о запросе предложений должна содержать Критерии оценки, Порядок оценки и сопоставления заявок на участие в запросе предложений.

Пунктом 1.7.4. Положения о закупках установлен перечень квалификационных требований к участникам закупки, в соответствии с которыми осуществляется оценка заявок участников закупки, а именно:

- наличие у участников закупки соответствующих производственных мощностей, технологического оборудования, финансовых и трудовых ресурсов, профессиональной компетентности для производства (поставки) товаров, выполнения работ и оказания услуг, являющихся предметом закупки, а также положительной деловой репутации;
- выполнение участниками закупки за последние несколько лет (точное количество лет указывается в документации о закупке), предшествующих дате окончания срока подачи заявок на участие в закупке, работ (услуг) аналогичных работам (услугам), являющихся предметом закупки.

Согласно п. 1.7.5 Положения о закупках перечень квалификационных требований к участникам закупки, содержащийся в п. 1.7.4 не является исчерпывающим.

Пунктами 6.2.2.13 и 6.2.2.13. Положения о закупках определено, что Документация о запросе предложений должна содержать Критерии оценки, Порядок оценки и сопоставления заявок на участие в запросе предложений.

Порядок оценки Заявок на участие в Запросе предложений определен в п. 2.9.3 Документации.

Согласно порядку оценки Заявок на участие в Запросе предложений, в том числе установлено, что оценка и сопоставление заявок на участие в Запросе предложений проводится членами Комиссии по подведению итогов Запроса предложений в строгом соответствии с критериями, установленными в п. 3.31 Информационной карты Запроса предложений, а также порядком оценки заявок, установленным п. 3.32 Информационной карты Запроса предложений.

Пунктом 3.31 Информационной карты Запроса предложений установлен перечень критериев оценки Заявок на участие в Запросе предложений, а именно:

1. Цена закупки со значимостью критерия 30%

2. Срок выполнения работ со значимостью критерия 10%
3. Квалификация участника со значимостью критерия 60%.

Пунктом 3.31 Информационной карты Запроса предложений установлен порядок оценки заявок в соответствии с заявленными Заказчиком критериями, в соответствии с которым оценка по критерию «Квалификация участника» производится по следующим подкритериям: К 1 - наличие у участника технической базы; К 2 - наличие у участника опыта выполнения аналогичных процедуре работ за последние 3 года, предшествующие году проведения запроса предложений; К 3 - наличие у участника трудовых ресурсов для выполнения работ.

Законом № 223-ФЗ не установлены требования к значимости критериев (в том числе критерия «Цена закупки»), не определен перечень квалификационных требований, которые могут предъявляться к участникам закупки.

Перечень критериев, а также порядок оценки заявок, установленные в п. 3.31 и п. 3.32 Информационной карты Запроса предложений, соответствуют требованиям Положения о закупках и нормам Закона №223-ФЗ.

В соответствии с протоколом № 15823 рассмотрения, оценки и сопоставления заявок участников Запроса предложений, подведения итогов по Открытому запросу предложений оценка заявок, с учетом представленных в заявках данных, на основании которых проводилась оценка предложений участников, проведена Организатором закупки в соответствии с порядком оценки заявок, установленным Документацией.

Согласно протоколу № 15823 ОАО «Гипрониигаз» присвоен первый номер исходя из следующих расчетов определенных Документацией:

ООО «Севзапгазпроект»  $10,3*0,3+100*0,1+57,73*0,6=47,73$

ОАО «Гипрониигаз»  $0,16*0,3+100*0,1+80,64*0,6=58,43$

При указанных обстоятельствах, в действиях Организатора закупки нарушения порядка организации и порядка проведения закупки не установлено (в том числе требования п.1.6.5.1, 1.6.5.2, 1.6.1.2.1, 3.4, главы 6 Положения о закупках).

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

#### **РЕШИЛА:**

Признать жалобу ООО «СЕВЗАПГАЗПРОЕКТ» (вх. № 22119 от 06.11.2013) на действия Организатора торгов ООО «Газэнергоинформ, при проведении открытого запроса предложений по отбору организации для выполнения проектно-изыскательских работ по объекту: «Реконструкция газопровода от ГРС до КГ-3 на территории ПТФ, г. Белая Калитва, Ростовская область. Инв. № 4-030012» необоснованной.

Председатель Комиссии

П.В. Яковлев

Члены Комиссии

И.В. Клименко

А.А. Борисова

*Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия*