АО «Газпром газораспределение Ярославль»

150030, г. Ярославль,

Суздальское шоссе, д. 33

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

о возбуждении дела № 07-07/04-19 об административном

правонарушении и проведении административного расследования

04 марта 2019 года г. Ярославль

Специалист-эксперт отдела контроля ТЭК и ЖКХ Ярославского УФАС России А.Я. Бегджанов, рассмотрев материалы по заявлению <...> (вх. №415 от 18.01.2019, вх.1145 от 13.02.2019, 1272 от 15.02.2019) о нарушении Акционерным обществом «Газпром газораспределение Ярославль» (далее — АО «Газпром газораспределение Ярославль») установленного порядка подключения (технологического присоединения) объекта капитального строительства к сетям газораспределения, признал их достаточными для возбуждения дела об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее — КоАП РФ), в отношении АО «Газпром газораспределение Ярославль», ИНН 7604012347, ОГРН 1027600677554, юридический адрес: 150030, г. Ярославль, Суздальское шоссе, д. 33,

руководствуясь статьями 28.1, 28.7 КоАП РФ,

установил:

Ярославским УФАС России рассмотрено заявление <...> (вх.415 от 18.01.2019, вх.1145 от 13.02.2019, вх.1147 от 13.02.2019) о неправомерных действиях АО «Газпром газораспределение Ярославль», выразившихся в нарушении установленных сроков подключения к газораспределительным сетям.

15.02.2018 АО «Газпром газораспределение Ярославль» и <...> заключили договор №ЦФ-ТП-75/18 о подключении (технологическом присоединении) объекта капитального строительства, расположенного по адресу: Ярославская область, Тутаевский район, поселок Микляиха (кадастровый номер земельного участка: 76:15:021501:275) к сети газораспределения. Со стороны <...> договор был подписан 11.04.2018.

Согласно пункту 3 указанного договора срок осуществления мероприятий по подключению (технологическому присоединению) объекта капитального строительства и пуску газа составляет 9 месяцев со дня заключения договора (т.е до 11.01.2019, так как договор считается заключенным с момента подписания его обеими сторонами).

Согласно письму АО «Газпром газораспределение Ярославль» №КГ-07/01/217 от 08.02.2019 с целью исполнения договора №ЦФ-ТП-75/18 от 15.04.2018 с <...> Общество выполнило следующие мероприятия:

26.04.2018 между АО «Газпром газораспределение Ярославль» и ООО «Архитехгео» был заключен договор №ЦФ-3-192/18 на выполнение работ по инженерно-геодезических изысканиям и топографическим работам для прокладки газопровода-ввода к индивидуальному дому <...>

04.07.2018 Администрация Тутаевского муниципального района вынесло постановление №419-з о разрешение АО «Газпром газораспределение Ярославль» на использование земельного участка площадью 629,48 кв.м расположенного по адресу: Ярославская область, Тутаевский район, Фоминский с/о, п. Микляиха. В последствии данное разрешение было признанно ошибочным, поскольку необходимый для строительства земельный участок не является муниципальной собственностью.

30.10.2018 между между АО «Газпром газораспределение Ярославль» и ООО «Нордгаз» был заключен договор строительного подряда №ЯГС-ЦФ-З-СМР-Т-128/18 о строительстве газопровода-ввода низкого давления до границы земельного участка <...>

31.10.2018 между АО «Газпром газораспределение Ярославль» и <...> был заключен договор №ЦФ-ВДГО-36145606/18 на оказание услуг по аварийно-диспетчерскому обеспечиванию, техническому обслуживанию и ремонту внутридомового газового оборудования домовладения.

14.11.2018между ООО «Газпром межрегионгаз Ярославль» и <...> был заключен договор газоснабжения природным газом физического лица №3005634.

Порядок подключения объектов капитального строительства к сетям газораспределения регулируется Правилами подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2013 № 1314 (далее — Правила №1314).

В соответствии с пунктом 2 Правил №1314 "подключение (технологическое присоединение) объекта капитального строительства к сети газораспределения" - совокупность организационных и технических действий, включая врезку и пуск газа, дающих возможность подключаемому объекту капитального строительства использовать газ, поступающий из сети газораспределения.

В соответствии с пунктами 59,62 Правил №1314 подключение объектов капитального строительства к сети газораспределения осуществляется на основании договора о подключении, который является публичным и заключается в порядке, установленном Гражданским кодексом Российской Федерации, с соблюдением особенностей, определенных настоящими Правилами.

Согласно пункту 85 Правил №1314 срок осуществления мероприятий по подключению не может превышать:

Срок осуществления мероприятий по подключению не может превышать:

а) 9 месяцев - для заявителей первой категории в случае, если мероприятия по подключению (технологическому присоединению) осуществляются без получения исполнителем в соответствии с законодательством Российской Федерации или законодательством субъекта Российской Федерации разрешения на

строительство;

б) 1 год - для заявителей первой категории, за исключением случая, указанного в подпункте "а" настоящего пункта;

в) 1,5 года - для заявителей второй категории, если иные сроки (но не более 3 лет) не предусмотрены инвестиционной программой или соглашением сторон;

г) 2 года - для заявителей, плата за технологическое присоединение которых устанавливается по индивидуальному проекту, а также для заявителей третьей категории, если иные сроки (но не более 4 лет) не предусмотрены инвестиционной программой или соглашением сторон.

В соответствии с пунктом 88 Правил №1314 мероприятия по подключению (технологическому присоединению) в пределах границ земельного участка осуществляются заявителем, а мероприятия по подключению (технологическому присоединению) до границы земельного участка осуществляются исполнителем, кроме случаев, указанных во втором предложении подпункта "а" пункта 83, абзаце втором настоящего пункта и в пункте 112 настоящих Правил.

Согласно пункту 97 Правил №1314 мероприятия по подключению объектов капитального строительства к сети газораспределения, предусматриваемые договором о подключении, включают в себя:

а) разработку исполнителем проектной документации согласно обязательствам, предусмотренным договором о подключении;

б) разработку заявителем проектной документации согласно обязательствам, предусмотренным договором о подключении, за исключением случаев, когда в соответствии с законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности разработка проектной документации не является обязательной;

в) выполнение заявителем и исполнителем технических условий;

г) мониторинг исполнителем выполнения заявителем технических условий;

д) осуществление исполнителем фактического присоединения и составление акта о подключении (технологическом присоединении).

Согласно пункту 98 Правил №1314 Исполнитель обязан:

а) осуществить действия по созданию (реконструкции) сети газораспределения до точек подключения, предусмотренные договором о подключении, а также по подготовке сети газораспределения к подключению объектов капитального строительства заявителя и пуску газа не позднее установленного договором о подключении дня подключения;

б) осуществлять мониторинг выполнения заявителем технических условий о присоединении. Осуществление указанных действий завершается составлением и подписанием обеими сторонами акта о готовности сетей газопотребления и газоиспользующего оборудования объекта капитального строительства к подключению (технологическому присоединению) по типовой форме, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 июня

2017 г. N 713 "Об утверждении типовых форм документов, необходимых для подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сети газораспределения, и о внесении изменений в Правила подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения";

в) осуществить действия по подключению (технологическому присоединению) не позднее установленного договором о подключении дня подключения (технологического присоединения) (но не ранее подписания акта о готовности, указанного в подпункте "б" настоящего пункта), если эта обязанность в соответствии с договором о подключении возложена на исполнителя;

г) по запросу заявителя не позднее 10 дней со дня получения запроса направить заявителю информацию о ходе выполнения мероприятий по подключению (технологическому присоединению);

д) не позднее 20 рабочих дней до даты подключения (технологического присоединения), определенной в договоре о подключении, уведомить заявителя об окончании срока действия договора о подключении.

В соответствии с пунктом 100 Правил №1314 заявитель обязан:

а) выполнить установленные в договоре о подключении условия подготовки сети газопотребления и газоиспользующего оборудования к подключению;

б) при мониторинге исполнителем выполнения заявителем технических условий о присоединении в соответствии с подпунктом "б" пункта 98 настоящих Правил представить исполнителю раздел утвержденной в установленном порядке проектной документации (1 экземпляр), включающий в себя сведения об инженерном оборудовании, о сетях газопотребления, перечень инженерно-технических мероприятий и содержание технологических решений (представляется в случае, если разработка проектной документации предусмотрена законодательством Российской Федерации);

в) в случае внесения изменений в проектную документацию, влекущих изменение указанной в договоре о подключении максимального часового расхода газа, в срок, оговоренный в договоре о подключении, направить исполнителю предложение о внесении соответствующих изменений в договор о подключении. Изменение заявленного максимального часового расхода газа не может превышать величины, указанной в технических условиях;

г) обеспечить доступ к объектам капитального строительства исполнителя для мониторинга выполнения заявителем технических условий;

д) внести плату за технологическое присоединение в

Исходя из представленных сторонами документов, в пределах установленного срока (9 месяцев с момента подписания договора №ЦФ-ТП-74/18 от 15.02.2018) заявителем были выполнены мероприятия для подключения объекта капитального строительства к газораспределительным сетям.

АО «Газпром газораспределение Ярославль» до настоящего времени не представило документы, подтверждающие выполнение им мероприятий по

подключению в соответствии с выданными техническими условиями. АО «Газпром газораспределение Ярославль» несет ответственность перед заказчиком по договору №ЦФ-ТП-75/18 от 15.02.2018 за неисполнение договора, в том числе, за неисполнение договоров со своими подрядными организациями.

Неисполнение заявителем в установленный срок своей части обязательств в соответствии с выданными техническими условиями, не освобождает газораспределительную организацию от обязанности выполнения работ по подключению к газораспределительным сетям в установленные сроки в соответствии с техническим условиями.

В соответствии с частью 4 Федерального закона от 17.08.1995 №147-ФЗ «О естественных монополиях» транспортировка газ по трубопроводам относится к сфере деятельности субъектов естественных монополий. Отношения по подключению к сетям не образуют самостоятельного вида услуг, в рассматриваемом случае является частью товарного рынка (услуги) по транспортировке газа, исходя из этого следует, что АО «Газпром газораспределение Ярославль» является субъектом естественной монополии.

Таким образом, действия (бездействие) АО «Газпром газораспределение Ярославль», выразившиеся в нарушении установленного порядка подключения к сетям газораспределения объекта капитального строительства (нарушение сроков исполнения договора о подключении), содержат признаки состава правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

Согласно части 1 статьи 9.21 КоАП РФ нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

В действиях АО «Газпром газораспределение Ярославль» содержатся признаки нарушения части 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

о п р е д е л и л

1. Возбудить в отношении АО «Газпром газораспределение Ярославль» дело №07-07/04-19 об административном правонарушении по признакам нарушения части 1 статьи 9.21 КоАП РФ, выразившегося в нарушении установленного срока

подключения (технологического присоединения) объекта капитального строительства к газораспределительным сетям по договору №ЦФ-ТП-75/18 от 15.02.2018 с <...>

2. Провести административное расследование.

3. В соответствии со статьей 26.10 КоАП РФ АО «Газпром газораспределение Ярославль» надлежит **в трехдневный срок** со дня получения настоящего определения представить в Ярославское УФАС России следующие сведения (документы и материалы):

– копии устава, свидетельства о внесении записи в Единый государственный реестр юридических лиц, решения о назначении руководителя юридического лица;

– ИНН, банковские реквизиты;

– копию бухгалтерского баланса на последнюю отчетную дату,

– копию отчета о прибылях и убытках на последнюю отчетную дату,

– письменные пояснения по обстоятельствам дела

4. Законному представителю АО «Газпром газораспределение Ярославль» надлежит явиться **11 марта 2019 года в 16 часов 30 минут** по адресу: г. Ярославль, ул. Свободы, 46, каб.304 для дачи объяснений по факту нарушения, а также для подписания протокола об административном правонарушении по делу № 07-07/04-19 либо АО «Газпром газораспределение Ярославль» необходимо направить представителя для подписания протокола об административном правонарушении **по делу № 07-04/04-19 с надлежащим образом оформленными полномочиями на участие в административном производстве**, в том числе, со всеми правами, предусмотренными статьей 25.5 КоАП РФ (в том числе, с правом на подписание и получение протокола об административном правонарушении).

Неявка в указанный срок законного представителя будет расценена как отказ от подписания протокола.

В соответствии с частью 1 статьи 25.1 КоАП РФ лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с КоАП РФ.

Специалист-эксперт отдела

контроля ТЭК и ЖКХ А.Я. Бегджанов