

РЕШЕНИЕ №054/06/34-1378/2022

08 сентября 2022 года

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирско области по контролю в сфере закупок (Комиссия Новосибирского УФАС России) составе:

на основании обращения ФТС России, поступившего из ФАС России, указывающего на нарушение заказчиком – Сибирским таможенным управлением законодательства контрактной системе в сфере закупок, в соответствии с п.1 ч.15 ст.99 Федерального закона №44 от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ №44-ФЗ) провела внеплановую проверку, в ходе которой

УСТАНОВИЛА:

В обращении ФТС России, поступившем из ФАС России, сообщается о следующих нарушениях, допущенных заказчиком – Сибирским таможенным управлением законодательства о контрактной системе в сфере закупок, выявленных в ход проведения ведомственного контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг Сибирском таможенном управлении (акт от 10.06.2022г., поступил в Новосибирско УФАС России 21.07.2022г.).

1. При размещении в ЕИС закупок №0151100008921000038 и №015110000892100003 заказчиком допущены нарушения ч.3 ст.7 и ч.4 ст.65 ФЗ №44-ФЗ, а именно, дат окончания срока предоставления участникам закупки разъяснений положени аукционной документации установлена заказчиком с нарушением требований ч.4 ст.6 ФЗ №44-ФЗ.

2. В нарушение требований ч.3 ст.7 ФЗ №44-ФЗ в извещении о проведении закупок №0151100008921000120 заказчиком не указаны реквизиты счета для перечислени денежных средств при уклонении участника закупки от заключения контракта обеспечения исполнения контракта, внесения денежных средств в качеств обеспечения исполнения гарантийных обязательств по контракту.

3. В нарушение ч.3 ст.7, ч.1 и ч.2 ст.33 ФЗ №44-ФЗ проект контракта, а также заключенный по итогам проведения закупки №0151100008921000008 контракт содержи код ОКПД2, не соответствующий описанию объекта закупки.

4. В нарушение ч.1 ст.34 ФЗ №44-ФЗ контракт №65ГК от 01.06.2021г., заключенный п итогам закупки №0151100008921000028, не соответствует положениям аукционнo документации в части сроков поставки товара.

5. В нарушение требований ч.1 ст.94 ФЗ №44-ФЗ заказчиком нарушен срок оплаты п контракту №98ГК от 28.09.2020г., заключенному на основании п.25 ч.1 ст.93 ФЗ №44-ФЗ.

6. В нарушение требований ч.3 ст.103 ФЗ №44-ФЗ заказчиком в реестре контрактов ЕИС не размещены акты №6 от 01.12.2021г. и №7 от 01.12.2021г.

В ходе проведения проверки Комиссия Новосибирского УФАС России установил следующее.

1. В соответствии с ч.4 ст.65 ФЗ №44-ФЗ в редакции, действовавшей на дату размещения аукционных документаций в ЕИС, в течение двух дней с даты поступления от оператора электронной площадки указанного в части 3 данной статьи запрос заказчик размещает в единой информационной системе разъяснения положений документации об электронном аукционе с указанием предмета запроса, но без указания участника такого аукциона, от которого поступил указанный запрос, при условии, что указанный запрос поступил заказчику не позднее чем за три дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

В соответствии с ч.1 ст.2 ФЗ №44-ФЗ законодательство Российской Федерации контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок) основывается на положениях Конституции Российской Федерации, Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ), Бюджетного кодекса Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона и других федеральных законов, регулирующих отношения: указанные в ч.1 ст.1 ФЗ №44-ФЗ.

В соответствии с ч.4 ст.65 ФЗ №44-ФЗ в течение двух дней с даты поступления от оператора электронной площадки указанного в части 3 данной статьи запрос заказчик размещает в единой информационной системе разъяснения положений документации об электронном аукционе, при условии, что указанный запрос поступил заказчику не позднее чем за три дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

Комиссия Новосибирского УФАС России установила, что извещения о проведении электронных аукционов №0151100008921000038 и №0151100008921000039 размещены в ЕИС 21.05.2021г., в данных извещениях установлена дата окончания срока подачи заявок – 31.05.2021г.

В соответствии со ст.193 ГК РФ если последний день срока приходится на нерабочий день, днем окончания срока считается ближайший следующий за ним рабочий день.

Комиссия Новосибирского УФАС России установила, что 31.05.2021г. – понедельник. Исходя из изложенного следует, что, если запрос на разъяснение положений аукционной документации поступил заказчику 27.05.2021г., то, в соответствии с положениями ст.193 ГК РФ, срок размещения заказчиком в ЕИС разъяснений положений аукционной документации истекает 31.05.2021г., что соответствует информации, указанной заказчиком в ЕИС.

Исходя из изложенного, Комиссия Новосибирского УФАС России считает, что действия заказчика отсутствуют нарушения ч.4 ст.65 ФЗ №44-ФЗ.

2. В соответствии с п.7 ст.42 ФЗ №44-ФЗ в извещении должна содержаться информация о размере и порядке внесения денежных средств в качестве обеспечения заявок на участие в закупке, а также условия банковской гарантии (если такой способ обеспечения заявок применим в соответствии с данным Федеральным законом).

В соответствии с п.8 ст.42 ФЗ №44-ФЗ в извещении должна содержаться информация о размере обеспечения исполнения контракта, требования к такому обеспечению, порядок предоставления такого обеспечения, устанавливаемые в соответствии с данным Федеральным законом.

Комиссия Новосибирского УФАС России установила, что в извещении о проведении электронного аукциона №0151100008921000120 указано условие об установлении заказчиком обеспечения заявки, а также требование об установлении обеспечения исполнения контракта. При этом, заказчиком в извещении не указаны реквизит расчетного счета, лицевого счета и БИК. Вместе с тем, Комиссия Новосибирского УФАС России установила, что информация о лицевом счете, расчетном счете корреспондентском счете для перечисления денежных средств в качестве обеспечения исполнения обязательств по контракту и гарантийных обязательств указана заказчиком в разделе 6.2 и 6.3 аукционной документации, информация счетов для перечисления денежных средств в качестве обеспечения заявки аукционной документации отсутствует. Таким образом, извещение о проведении электронного аукциона не соответствует требованиям п.7 ст.42 ФЗ №44-ФЗ. В данных действиях должностных лиц заказчика усматривается состав административного правонарушения ответственность за которое предусмотрена ч.1.4 ст.7.30 КоАП РФ.

Вместе с тем, в ст.42 ФЗ №44-ФЗ не установлено, что в извещении о проведении закупки должна содержаться информация о реквизитах счета для перечисления денежных средств при уклонении участника закупки от заключения контракта.

3. Комиссия Новосибирского УФАС России установила, что при проведении электронного аукциона №0151100008921000008 на проведение комплексно тренажерной подготовки на тренажере вертолета Ми-8МТВ-1 (Ми-8АТМ, Ми-17) заказчиком в ЕИС указан код ОКПД2 85 – услуги по профессиональному обучению прочие. В соответствии с п.1.2.1 аукционной документации в рамках данной закупки должны быть оказаны услуги для одного состава экипажа вертолёта Ми-8МТВ-1 и введённом в действие и сертифицированном тренажёре вертолёта Ми-8МТВ-1 (далее – Обучение), со степенью подобия, позволяющей отрабатывать упражнения по программам подготовки лётного состава на вертолёте Ми-8МТВ-1 без тренировочных полётов в реальных условиях. Должностные лица заказчика должны быть обеспечены необходимыми учебно-методическими материалами для выполнения индивидуального задания (при наличии) в количестве, достаточном для организации эффективного Обучения. По факту оказания услуг исполнитель обязуется передать заказчику подписанное исполнителем задание на тренировку, удостоверяющее прохождение каждым сотрудником обучения.

Исходя из изложенного, Комиссия Новосибирского УФАС России считает, что наименование кода ОКПД2, выбранное заказчиком не противоречит описанию объекта закупки.

4. Комиссия Новосибирского УФАС России установила, что при проведении электронного аукциона №0151100008921000028 заказчиком в ЕИС в разделе «Общая информация», а также в п. 1.2 контракта №65ГК от 02.03.2021г., заключенного по итогам проведения данной закупки, указан срок поставки товара – 01.12.2021г. При этом, п.1.4 аукционной документации «Срок поставки товара» заказчиком установлено 15.12.2021г. Таким образом, заказчиком в ЕИС и аукционной документации указан недостоверная информация о сроках поставки товара, что является нарушением ч. ст.7 ФЗ №44-ФЗ. Данная аукционная документация размещена в ЕИС 22.04.2021г. Таким образом, на дату поступления материалов проверки в Новосибирское УФАС России истек срок привлечения должностных лиц заказчика к административной ответственности, предусмотренный ст.4.5 КоАП РФ.

5. В соответствии с п.2.5 контракта №98ГК, заключенного 28.09.2020г. на основании п.2

ч.1 ст.93 ФЗ №44-ФЗ, оплата производится в течение 10 дней со дня подписания сторонами универсального передаточного документа.

Комиссия Новосибирского УФАС России установила, что 23.10.2020г. заказчиком подписан акт №204 от 20.10.2020г. об оказании услуг. При этом, в соответствии с платежным поручением №514514 от 09.11.2020г. оплата за оказанные услуги была перечислена исполнителю 09.11.2020г., т.е. с нарушением сроков, предусмотренных контрактом. Вместе с тем, Комиссия Новосибирского УФАС России установила, что на дату поступления материалов проверки в Новосибирское УФАС России истек срок привлечения должностных лиц заказчика к административной ответственности, предусмотренный ст.4.5 КоАП РФ.

6. Комиссия Новосибирского УФАС России установила, что в соответствии с информацией, размещенной заказчиком в ЕИС, акт о приемке выполненных работ № от 08.12.2021г. и акт о приемке выполненных работ №7 от 08.12.2021г. по контракту №79Г размещен в реестре контрактов 13.12.2021г., т.е. в соответствии с требованиями ст.10 ФЗ №44-ФЗ.

Руководствуясь п.2 ч.15 ст.99 ФЗ №44-ФЗ, Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать в действиях заказчика – Сибирского таможенного управления нарушение требований п.7 ст.42 ФЗ №44-ФЗ.

2. Передать материалы ответственному должностному лицу Новосибирского УФАС России для рассмотрения вопроса о привлечении виновных должностных лиц к административной ответственности.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.