

РЕШЕНИЕ

18 февраля 2010 года

г. Магадан

Комиссия Магаданского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: Председатель Комиссии: Задорожный В.Г. – руководитель управления;

Члены Комиссии: Долгачева Л.В. – начальник отдела контроля антимонопольного, рекламного законодательства и органов власти управления; Бульба Ю.В. – главный специалист-эксперт отдела контроля антимонопольного, рекламного законодательства и органов власти управления, с участием Главы администрации городского поселения «Город Сусуман» <.....>, рассмотрев дело по признакам нарушения части 1 статьи 15, части 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

установила:

В Магаданское УФАС России 22.01.2010 поступили из прокуратуры Сусуманского района Магаданской области материалы, свидетельствующие о передаче муниципального имущества в аренду МУП ЖКХ «Сусуман» в нарушение требований, установленных антимонопольным законодательством.

По результатам рассмотрения документов установлено следующее. Главой городского поселения «Город Сусуман» принято постановление от 22.09.2008 № 103 «О передаче в аренду МУП ЖКХ «Сусуман» муниципального имущества», согласно которому муниципальное имущество городского поселения «Город Сусуман» балансовой стоимостью 200 778 374,83 руб., остаточной стоимостью 64 011 876,89 руб. передано МУП ЖКХ «Сусуман» в аренду в целях *«организации в границах города тепло,- водоснабжения, водоотведения, снабжения населения топливом, организации сбора и вывоза бытовых отходов и мусора, организации благоустройства и озеленения территории города, организации ритуальных услуг и содержания мест захоронения, организации освещения улиц города, содержания автомобильных дорог в границах города, а также обеспечения жизнедеятельности города Сусумана в условиях Крайнего Севера».*

Во исполнение принятого постановления Администрацией городского поселения «Город Сусуман» заключен договор аренды муниципального имущества с МУП ЖКХ «Сусуман» № 01/2 от 22.09.2008 и Дополнительные соглашения к договору:

- от 12.01.2009, срок договора продлен до 31.03.2009, сумма арендной платы составляет 1 282 005,57 руб., что соответствует размеру амортизационных отчислений до 31.03.2009;

- от 30.03.2009, срок договора продлен с 01.04.2009 по 30.06.2009, сумма арендной платы составляет 1 129 925,02 руб., что соответствует размеру амортизационных отчислений до 30.06.2009;

- от 29.06.2009, срок договора продлен с 30.06.2009 по 30.09.2009, сумма арендной платы составляет 1 087 572,88 руб., что соответствует размеру амортизационных отчислений до 30.09.2009;

- от 29.09.2009, срок договора продлен с 01.10.2009 по 31.12.2009, сумма арендной платы составляет 1 044 758,97 руб.

- от 29.12.2009, срок договора продлен с 01.01.2010 по 31.03.2010, сумма арендной платы составляет 1 026 763,33 руб., что соответствует размеру амортизационных отчислений до 31.03.2010.

Перечень имущества прилагается к договору. Договор № 01/2 и дополнительные соглашения к договору подписаны Главой администрации городского поселения «Город Сусуман».

Доказательства проведения конкурса или аукциона на право заключения названного договора аренды муниципального имущества в материалах дела отсутствуют.

Особенности порядка заключения договоров в отношении муниципального имущества предусмотрены статьей 17.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции" в редакции Федерального закона от 30.06.2008 № 108-ФЗ, действовавшей в период

рассматриваемых правоотношений (далее – Закон о защите конкуренции).

Статьей 17.1 названного закона предусмотрено заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров, за исключениями предоставления указанных прав на такое имущество, перечисленными данной статьей. К такому исключению относится предоставление указанных прав на данное имущество в порядке предоставления государственных или муниципальных преференций.

В соответствии со статьей 4 Закон о защите конкуренции предоставление органами местного самоуправления отдельным хозяйствующим субъектам преимущества, которое обеспечивает им более выгодные условия деятельности, путем передачи муниципального имущества, иных объектов гражданских прав либо путем предоставления имущественных льгот – является муниципальной преференцией, которая может быть предоставлена исключительно в целях, предусмотренных статьей 19 Закона о защите конкуренции, и в порядке, установленном статьей 20 названного Закона о защите конкуренции, за исключением случаев, установленных частью 4 статьи 20 названного закона.

Согласно части 1 статьи 19 Закона о защите конкуренции к перечню целей, на которые могут быть предоставлена муниципальная преференция, относится, в том числе, *обеспечение жизнедеятельности населения в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях.*

В соответствии с частью 3 статьи 19 Закона о защите конкуренции муниципальная преференция в целях, предусмотренных частью 1 статьи 19, предоставляется с предварительного согласия в письменной форме антимонопольного органа.

Имущество, передаваемое в аренду МУП ЖКХ «Сусуман» предназначено для использования его в целях обеспечения жизнедеятельности населения в районах Крайнего Севера, что может отвечать цели предоставления муниципальной преференции, предусмотренной пунктом 1 части 1 статьи 19 Закона о защите конкуренции. Остаточная стоимость имущества составляет 64 011 876,89 руб.

Порядок предоставления государственной или муниципальной помощи предусмотрен статьей 20 Закона о защите конкуренции, в соответствии с которой орган местного самоуправления, имеющий намерение предоставить муниципальную преференцию, подает в антимонопольный орган заявление о даче согласия на предоставление такой преференции по форме, определенной Федеральным антимонопольным органом.

Заявление на дачу согласия о передаче в аренду муниципального имущества городского поселения «Город Сусуман» в Магаданское УФАС не поступало, в связи с чем предварительного согласия на предоставление преференции в письменной форме антимонопольным органом не дано.

Передача в аренду муниципального имущества хозяйствующему субъекту - МУП ЖКХ «Сусуман» без проведения конкурса или аукциона отвечает таким признакам муниципальной преференции как предоставление преимущества путем передачи имущества и цели предоставления преференции, предусмотренной пунктом 1 части 1 статьи 19 Закона о защите конкуренции.

На основании части 1 статьи 8 Конституции Российской Федерации в Российской Федерации гарантируется поддержка конкуренции. Названная конституционная гарантия реализована в законодательстве о конкуренции.

Так, в соответствии с частью 1 статьи 15 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции" органам местного самоуправления запрещается принимать акты или осуществлять действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

На заседании Комиссии по рассмотрению дела Глава городского поселения «Город Сусуман» согласился с названным нарушением и представил постановления Главы администрации города Сусумана от 16.02.2010 № 20 «Об изъятии имущества из аренды МУП ЖКХ «Сусуман» и от 16.02.2010 № 21 «О включении муниципального имущества в состав казны городского поселения «Город Сусуман».

Названные нормативные акты указывают на устранение антимонопольного нарушения в добровольном порядке до принятия решения по делу.

Исследовав материалы дела и представленные документы, заслушав Главу городского поселения «Город Сусуман», Комиссия приходит к выводу, что действия Главы администрации городского поселения «Город Сусуман», выразившиеся в принятии нормативного акта - постановления от 22.09.2008 № 103 «О передаче в аренду МУП ЖКХ «Сусуман» муниципального имущества», в соответствии с которым передано в аренду МУП ЖКХ «Сусуман» муниципальное имущество сроком с 22.09.2008 по 16.02.2010 без проведения конкурса или аукциона, или без согласия антимонопольного органа, что может повлечь ограничение конкуренции на соответствующем товарном рынке, содержат нарушение части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Принимая решение по данному делу, Комиссия учитывает то обстоятельство, что принятые Главой администрации города Сусуман постановления от 16.02.2010 № 20 «Об изъятии имущества из аренды МУП ЖКХ «Сусуман» и от 16.02.2010 № 21 «О включении муниципального имущества в состав казны городского поселения «Город Сусуман» устраняют нарушение антимонопольного законодательства, в связи с чем отсутствуют основания для выдачи предписания.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Магаданского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства,

РЕШИЛА:

1. Признать действия Главы администрации городского поселения «Город Сусуман», выразившиеся в принятии нормативного акта - постановления от 22.09.2008 № 103 «О передаче в аренду МУП ЖКХ «Сусуман» муниципального имущества», в соответствии с которым передано в аренду МУП ЖКХ «Сусуман» муниципальное имущество сроком с 22.09.2008 по 16.02.2010 без проведения конкурса или аукциона, или без согласия антимонопольного органа, что может повлечь ограничение конкуренции на соответствующем товарном рынке, нарушением части 1 статьи 15 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции".

2. Рассмотрение дела № 02-9/03-2010 о нарушении антимонопольного законодательства прекратить в связи с добровольным устранением нарушения путем принятия Главой администрации городского поселения «Город Сусуман» постановлений от 16.02.2010 № 20 «Об изъятии имущества из аренды МУП ЖКХ «Сусуман» и от 16.02.2010 № 21 «О включении муниципального имущества в состав казны городского поселения «Город Сусуман».

3. Передать материалы дела № 02-9/03-2010 должностному лицу, уполномоченному осуществлять производство по делам об административных правонарушениях по статье 14.9 КоАП Российской Федерации.

Полный текст решения изготовлен 18 февраля 2010 года.

Члены Комиссии

Л.В. Долгачева

Ю.В. Бульба

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.