

АО «ВТЕ ЮГО-ВОСТОК»

ул. 2я Вольская, д. 38, к. 2,
г. Москва, 111674

ООО «ТЭК «Евразия»

ул. Чкалова 258, оф. 212,
г. Екатеринбург,
обл. Свердловская, 620110

Федеральная антимонопольная служба

ул. Садовая-Кудринская, д. 11,
г. Москва, Д-242, ГСП-3, 12599

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по делу №077/10/5-814/2023 о проверке сведений необходимости включения в реестр недобросовестных поставщиков

23.01.2023

г. Москва

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее – Комиссия Управления) в составе:

Председательствующего Комиссии Управления:

А.С.С. — заместителя начальника отдела проверок государственных закупок;

Членов Комиссии Управления:

И.А.П. — специалиста-эксперта отдела проверок государственных закупок;

А.А.Л. — специалиста 1 разряда отдела проверок государственных закупок;

в присутствии уполномоченного представителя АО «ВТЕ ЮГО-ВОСТОК»: Биленская А.О. (доверенность №240-Д от 23.12.2022), а также в присутствии уполномоченного представителя ООО «ТЭК «Евразия»: Кадырова А.А. (доверенность №б/н от 20.01.2023),

рассмотрев обращение о проведении проверки факта уклонения ООО «ТЭК «Евразия» (далее также — Победитель) от заключения договора с АО «ВТЕ ЮГО-ВОСТОК» (далее также — Заказчик), поданное в соответствии со статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 №1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Обращение), УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступило обращение ГБУК г. Москвы

«ГМЗ «Царицыно» о включении сведений в отношении ООО «ТЭК «Евразия» (далее — Победитель) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением от заключения договора с АО «ВТЕ ЮГО-ВОСТОК» (далее - Заказчик) по результатам аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку концентрата минерального ГАЛИТ (техническая соль) (реестровый №32211854103) (далее — Закупка).

Согласно ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики

руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений ч. 3 ст. 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки. В ч. 2 ст. 2 Закона о закупках установлено, что положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), включая порядок определения формулы цены, устанавливающей правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора (далее — формула цены), определения и обоснования цены единицы товара, работы, услуги, определения максимального значения цены договора, порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в ч. 3.1 и 3.2 ст. 3 Закона о закупках, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно итоговому протоколу от 09.12.2022 №32211854103 победителем признано ООО «ТЭК «Евразия».

В соответствии с п. 46.1 Положения о закупках Заказчика (далее — Положение) в течение трех рабочих дней с даты размещения в ЕИС, на официальном сайте, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Положением, протокола, составленного по итогам проведения конкурентной закупки в электронной форме или протокола, составленного в ходе проведения конкурентной закупки в электронной форме в случае признания закупки несостоявшейся по причине признания только одной заявки участника соответствующей требованиям извещения и (или) документации о конкурентной закупке, Заказчик размещает на ЭТП без своей подписи проект договора, который составляется путем включения в проект договора, прилагаемый к документации о конкурентной закупке или извещению о закупке, цены договора, предложенной участником закупки, с которым заключается договор, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), предложения участника конкурентной закупки о качественных, функциональных и об экологических характеристиках объекта закупки. При заключении договора его цена не может превышать начальную (максимальную) цену договора, указанную в извещении о проведении конкурентной процедуры в электронном виде.

В соответствии с п. 46.2 Положения в течение пяти дней с даты размещения Заказчиком на ЭТП проекта договора победитель конкурентной процедуры в электронной форме подписывает усиленной электронной подписью указанный договор, размещает на ЭТП подписанный проект договора, документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения договора, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о конкурентной закупке, а также документы во исполнение требований, предусмотренных разделом 42 настоящего Положения (при соответствии указанным условиям), либо в случае наличия разногласий по проекту договора, размещенного Заказчиком, победитель конкурентной процедуры в электронной форме составляет протокол разногласий с указанием замечаний к положениям проекта договора, не соответствующим извещению, документации о конкурентной закупке в электронной форме и своей заявке, с указанием соответствующих положений данных документов.

Протокол разногласий направляется победителем конкурентной процедуры в электронной форме Заказчику с использованием программно-аппаратных средств ЭТП не более чем один раз.

Заказчиком 14.12.2022 направлен в адрес Победителя проект договора. Также согласно п. 46.2 Положения протокол разногласий направляется победителем конкурентной процедуры в электронной форме Заказчику с использованием программно-аппаратных средств ЭТП не более чем один раз.

19.12.2022 Заказчиком со стороны Победителя получен протокол разногласий. Согласно п. 46.3 Положения в течение трех рабочих дней с даты направления победителем конкурентной процедуры в электронной форме протокола разногласий Заказчик рассматривает протокол разногласий и направляет участнику процедуры закупки, доработанный проект договора либо повторно направляет проект договора с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания.

20.12.2022 Заказчик в адрес Исполнителя повторно направил проект договора без учета разногласий.

В соответствии с п. 46.4 Положения в течение трех рабочих дней с даты направления заказчиком документов, предусмотренных пунктом 46.3 Положения, победитель закупки в электронной форме на ЭТП подписывает усиленной электронной подписью договор, а также размещает на ЭТП подписанный договор и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения договора, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, а также документы во исполнение требований, предусмотренных разделом 42 настоящего Положения (при соответствии указанным условиям).

Также в соответствии с п. 46.5 Положения течение трех рабочих дней с даты размещения на ЭТП победителем закупки в электронной форме подписанного им договора и документа, подтверждающего предоставление обеспечения исполнения договора, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, а также документов во исполнение требований, предусмотренных разделом 42 настоящего Положения (при соответствии указанным условиям), Заказчик подписывает усиленной электронной подписью договор на ЭТП.

С учетом требований п. 20 Информационной карты аукциона и п. 15 ст. 3.2. Закона о закупках Победитель до 03.01.2023 включительно должен был подписать усиленной электронной подписью указанный договор, представить документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения договора. В указанные сроки договор со стороны Победителя подписан не был, обеспечение исполнения договора не представлено.

Заказчиком 04.01.2023 в соответствии с пунктами 41.5 и 41.6 Положения Заказчиком в ЕИС размещен протокол о заключении договора с участником, занявшим второе место.

Комиссия Управления, оценивая действия ООО «ТЭК «Евразия», отмечает следующее.

Представитель Победителя на заседании Комиссии Управления пояснил, что Победитель не имел возможности подписать договор ввиду изначального наличия блокировки возможности заключения договора.

Вместе с тем Победителем к материалам заседания Комиссии Управления документы и доказательства, подтверждающие вышеописанные обстоятельства и его невозможность заключить договор.

Реализуя свое право на участие в закупочной процедуре, ООО «ТЭК «Евразия»

подал соответствующую заявку, согласившись на условия проведения закупки. При таких обстоятельствах, исходя из положений ст. 5 Закона о закупках, заключение договора является обязанностью ООО «ТЭК «Евразия».

Вместе с тем ООО «ТЭК «Евразия» не проявил должной степени заботливости и осмотрительности, которая требовалась от него по характеру обязательств, что в итоге привело к незаключению договора, а следовательно, к нарушению нормального (обычного) режима функционирования Заказчика.

В соответствии с ч. 2 ст. 5 Закона о закупках в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договора.

Комиссия Управления, рассмотрев представленные документы и сведения, приходит к выводу, что факт уклонения ООО «ТЭК «Евразия» от заключения договора, а равно наличие в действиях последнего признаков недобросовестности, подтверждены.

Комиссия, рассмотрев представленные документы и сведения, а также оценив фактические обстоятельства в их совокупности и взаимосвязи, в том числе, учитывая ненаправление договора Заказчику, приходит к выводу, что факт уклонения ООО «ТЭК «Евразия» от заключения договора, а равно наличие в действиях последнего признаков недобросовестности, подтверждены.

Учитывая изложенное и руководствуясь статьей 5 Закона о закупках, приказом ФАС России от 18.03.2018 № 164/13, Комиссия

ЗАКЛЮЧИЛА:

Рекомендовать включение сведений об ООО «ТЭК «Евразия» (620110, СВЕРДЛОВСКАЯ ОБЛАСТЬ, ЕКАТЕРИНБУРГ ГОРОД, ЧКАЛОВА УЛИЦА, ДОМ 258, ОФИС 212; ИНН: 6671010343; КПП: 667101001), генерального директора (Дмитриев Вячеслав Михайлович; ИНН: 742304207245), учредителей (Копылов Дмитрий Владимирович, ИНН: 665812130656; Дмитриев Вячеслав Михайлович, ИНН: 742304207245) в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Законом о закупках.