

РЕШЕНИЕ,

принятое по результатам рассмотрения жалобы

ООО «Первая лифтовая компания»

Резолютивная часть решения оглашена «12» мая 2020

В полном объеме решение изготовлено «14» мая 2020
Санкт-Петербург

Санкт-Петербург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу (далее – Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России) по рассмотрению жалобы ООО «Первая лифтовая компания»

В присутствии посредством конференцсвязи представителей ООО «Первая лифтовая компания» (далее – Заявитель) и представителей Жилищного комитета Санкт-Петербурга (далее – Организатор конкурсного отбора).

В соответствии с частью 17 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), рассмотрев жалобу Заявителя (вх. от 27.04.2020 № 14955-ЭП/20) на действия Организатора конкурсного отбора – Жилищный комитет Санкт-Петербурга при проведении конкурсного отбора на право включения в реестр квалифицированных подрядных организаций Санкт-Петербурга, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по ремонту, замене, модернизации лифтов, ремонту лифтовых шахт, машинных и блочных помещений (извещение размещено на сайте <https://www.roseltorg.ru/>, №017220000052000009) документы и сведения по торгам, представленные сторонами, заслушав их пояснения,

УСТАНОВИЛА:

Предметом конкурсного отбора является включение в реестр квалифицированных подрядных организаций Санкт-Петербурга, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по ремонту, замене, модернизации лифтов, ремонту лифтовых шахт, машинных и блочных помещений.

Период действия результатов предварительного отбора – 3 (три) года с даты внесения записи об участнике предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций.

Дата и время начала срока подачи заявок на участие в предварительном отборе: «18» марта 2020 года 00 часов 01 минута (время московское).

Дата и время окончания срока подачи заявок на участие в предварительном отборе: «7» апреля 2020 года 09 часов 00 минут (время московское).

Дата окончания рассмотрения заявок на участие в предварительном отборе: «21» апреля 2020 года.

Заявитель обжалует действия Организатора конкурсного отбора в части неправомерного отказа в допуске к участию.

Организатор торгов против доводов жалобы возражал, указав на то, что проводил торги в соответствии с нормами действующего законодательства.

В ходе изучения и анализа Комиссией Санкт-Петербургского УФАС России материалов данного аукциона, а также норм законодательства, были установлены следующие обстоятельства.

Рассматриваемые правоотношения регулируются Положением о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 № 615 (далее — Положение).

Из подпункта «о» пункта 23 Положения следует, что при проведении предварительного отбора устанавливается требование к

участникам предварительного отбора о наличии в штате участника предварительного отбора работников, соответствующих установленным пунктом 1 части 6 статьи 55.5 Градостроительного кодекса Российской Федерации квалификационным требованиям, в количестве, которое устанавливается в документации о проведении предварительного отбора в зависимости от предмета предварительного отбора, но не ниже количества, установленного пунктом 2 части 6 статьи 55.5 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Требования к специалистам по организации инженерных изысканий, специалистам по организации архитектурно-строительного проектирования, специалистам по организации строительства, подлежащим включению в реестр соответствующих национальных объединений приведены в статье 55.5-1 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Сведения о физическом лице включаются соответствующим Национальным объединением саморегулируемых организаций соответственно в национальный реестр специалистов в области инженерных изысканий и архитектурно-строительного проектирования, в национальный реестр специалистов в области строительства (далее – национальный реестр специалистов) на основании заявления такого лица при условии его соответствия требованиям, в том числе наличие высшего образования по профессии специальности или направлению подготовки в области строительства (пункт 1 части 6 статьи 55.5-1 Градостроительного кодекса Российской Федерации)

Согласно части 7 статьи 55.5-1 Градостроительного кодекса Российской Федерации перечень направлений подготовки в области строительства утверждается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства, архитектуры, градостроительства.

Перечень направлений подготовки, специальностей в области строительства, получение высшего образования по которым необходимо для специалистов по организации инженерных изысканий, специалистов по организации архитектурно-строительного проектирования, специалистов по организации строительства утвержден Приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от

06.04.2017 № 688/пр (далее – Перечень).

Согласно подпункту «о» пункта 23 Положения о привлечении подрядных организаций и пункту 11 раздела 5 Документации о проведении предварительного отбора одним из требований к участникам предварительного отбора является наличие в штате участника минимального количества квалифицированного персонала: Участнику на момент подачи заявки на участие в предварительном отборе необходимо иметь в своем штате по месту основной работы не менее трех специалистов по организации выполнения работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, имеющих высшее образование соответствующего профиля и стаж работы по специальности не менее чем пять лет (перечень направлений подготовки, специальностей в области строительства, получение высшего образования по которым необходимо для специалистов по организации выполнения работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства определяется в соответствии с приложением № 2 к приказу Минстроя России от 06.04.2017 № 688/пр; стаж работы по специальности (по направлению подготовки, по специальности высшего образования) в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства считается с момента начала трудовой деятельности в соответствии с данными трудовой книжки после получения диплома о высшем образовании).

Частью VI Документации о проведении предварительного отбора установлено, что документы, установленные пунктами 13.7-13.10, подтверждают наличие у участника в штате минимального количества квалифицированного персонала, установленного пунктом 11) раздела V «Требования к участникам предварительного отбора». (13.8 копия штатного расписания; 13.9 штатно-списочный состав сотрудников, подготовленный по форме приложения № 2 к Документации о проведении предварительного отбора; 13.10 копии трудовых книжек, дипломов, сертификатов и аттестатов, удостоверений).

Согласно пункту 51 Положения о привлечении подрядных организаций в период рассмотрения заявок на участие в предварительном отборе комиссия по проведению предварительного отбора:

а) осуществляет проверку заявок на участие в предварительном отборе на соответствие установленным требованиям;

б) проводит проверку заявки на участие в предварительном отборе и входящих в ее состав документов на предмет объективности,

достоверности, отсутствия противоречий, в том числе проводит такие проверки в срок, не превышающий 14 календарных дней, по заявлениям физических и (или) юридических лиц, поступившим в ее адрес или в адрес органа по ведению реестра, о недостоверности информации, представленной участником предварительного отбора;

в) принимает решения по результатам проводимых проверок в случае, если они проводятся в связи с поступившими заявлениями, указанными в подпункте «б» настоящего пункта. При этом такое решение должно быть принято комиссией по проведению предварительного отбора до заседания, на котором будет рассматриваться вопрос о включении (об отказе во включении) участника предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций.

Пунктом 52 Положения предусмотрено, что на основании результатов рассмотрения заявок на участие в предварительном отборе комиссия по проведению предварительного отбора принимает одно из следующих решений:

а) включение участника предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций;

б) отказ во включении участника предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций.

Согласно пункту 53 Положения решение об отказе во включении участника предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций принимается в следующих случаях:

а) несоответствие участника требованиям, установленным пунктом 23 настоящего Положения;

б) заявка на участие в предварительном отборе не соответствует требованиям, установленным пунктом 38 настоящего Положения;

в) установление факта представления участником предварительного отбора недостоверной информации (сведений, документов) в составе заявки на участие в предварительном отборе.

В соответствии с пунктом 51 Положения Комиссия по предварительному отбору осуществила проверку заявки Заявителя на участие в предварительном отборе и входящих в ее состав документов на соответствие установленным требованиям, на предмет объективности, достоверности, отсутствия противоречий.

В соответствии с Протоколом № 14/9В-29 от 21.04.2020:

заявка Заявителя была отклонена на основании подпункта а) пункта 53 Положения 615 (несоответствие участника требованиям, установленным пунктом 23 Положения 615), а также подпункт б) пункта 53 Положения 615 - заявка на участие в предварительном отборе не соответствует требованиям, установленным пунктом 38 Положения 615;

в составе заявки ООО «Первая лифтовая компания» предоставлено Штатное расписание № 8-ш от 01.10.2019 на период 2019 г. с «01» октября 2019 г., утвержденное приказом организации от 01.10.2019 г. № 08-ш;

штатное расписание, подтверждающее наличие в штате минимального количества квалифицированного персонала на дату подачи заявки (02.04.2020 г.), в составе заявки отсутствует;

таким образом, не представлены документы, подтверждающие наличие в штате минимального количества квалифицированного персонала в соответствии с требованиями постановления Правительства РФ № 615 и документации, а также не подтверждено наличие у участника предварительного отбора в штате по месту основной работы минимального количества квалифицированного персонала, установленного пунктом 12) раздела V «Требования к участникам предварительного отбора».

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России считает выводы Комиссии по предварительному отбору не основанными на нормах права и противоречащими целям и задачам предварительного отбора.

Согласно совокупности приведенных норм, потенциальный участник предварительного отбора, в целях подтверждения установленных требований по наличию в штате необходимого количества квалифицированного персонала, представляет в составе заявки документы, подтверждающие соответствие указанному требованию.

В соответствии с документацией отбора и Положением в числе указанных документов представляются: штатно-списочный состав сотрудников, копии трудовых книжек, дипломов, сертификатов и аттестатов, удостоверений.

Заявитель представил в составе заявки все вышеперечисленные документы, подтверждающие установленное Положением наличие в

штате необходимого количества квалифицированного персонала.

Предполагаемое Комиссией по предварительному отбору несоответствие Заявителя требованиям Положения и документации отбора установлено, исходя из указанного в штатном расписании в качестве периода действия (2019 год), при этом, исходя из представленных Заявителем в составе заявки копий трудовых книжек, дипломов, сертификатов и аттестатов, удостоверений следует, что рассматриваемые требования к участнику отбора в полной мере соблюдены.

Также стоит отметить, что представленный в составе заявки Заявителя штатно-списочный состав сотрудников заполнен в соответствии с документацией отбора и формой Т-3, утвержденной пунктом 1.1 Постановления Госкомстата РФ от 05 января 2004 года № 1.

Изменений, дополнений в штатно-списочный состав сотрудников, представленный в составе заявки, Заявителем не вносилось, подавая указанный документ, Заявитель подтверждает его достоверность, в том числе копиями трудовых книжек, дипломов, сертификатов и аттестатов, удостоверений.

Организатором торгов не представлено информации и документов, опровергающих достоверность наличия в штате Заявителя необходимого количества квалифицированного персонала, несмотря на то, что подпунктом «б» пункта 51 Положения на Организатора торгов возложена такая обязанность.

Согласно вышеизложенному Комиссия по предварительному отбору неправомерно отказала Заявителю во включении в реестр квалифицированных подрядных организаций.

На основании изложенного, принимая во внимание, что в составе заявки Заявителя на участие в предварительном отборе представлены все документы, в соответствии с требованием действующего законодательства, довод Заявителя – обоснован.

Руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции», Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Первая лифтовая компания» обоснованной.
2. Признать в действиях комиссии Жилищного комитета Санкт-Петербурга нарушение подпункта б) пункта 52 Положения.
3. Выдать предписание об устранении допущенных нарушений.

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Организатору конкурсного отбора – Жилищному комитету Санкт-Петербурга в срок до **13 июня 2020 года**:

1. Отменить Протокол с № 14/9В-29 от 21.04.2020 комиссии Жилищного комитета по проведению предварительного отбора подрядных организаций.
2. Повторно провести рассмотрение заявок на соответствие установленным требованиям.
3. О выполнении настоящего Предписания сообщить в антимонопольный орган **не позднее пяти дней** с даты его выполнения (с приложением подтверждающих документов).