

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания по делу № 077/04/7.32.3-3930/2024

об административном правонарушении

г. Москва

Резолютивная часть постановления оглашена «02» апреля 2024 года

В полном объеме постановление изготовлено «03» апреля 2024 года

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по городу Москве (далее — Московское УФАС России) <...>, рассмотрев протокол об административном правонарушении от 25.03.2024 и материалы дела № 077/04/7.32.3-3930/2024 об административном правонарушении, возбужденного в отношении юридического лица - АО «НПО «Техномаш» им. С.А. Афанасьева» (ИНН 9715411975, КПП 771501001, ОГРН 1217700647812, адрес регистрации: г. Москва, пр-зд Марьиной Рощи 3-й, д. 40, стр. 1, дата регистрации 30.12.2021) по факту совершения действий, содержащих признаки административных правонарушений, ответственность за которые предусмотрена чч. 7, 8, 9 ст. 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ), в присутствии представителя по доверенности от 09.01.2024 № 18 <...>, посредством видеоконференц-связи, с использованием программного обеспечения TrueConf.

УСТАНОВИЛ:

Московским УФАС России рассмотрено обращение Государственной корпорации по космической деятельности «Роскосмос» (далее — госкорпорация «Роскосмос»), содержащее акт документарной проверки в отношении АО «НПО «Техномаш» им. С.А. Афанасьева» (далее — АО «НПО «Техномаш», Заказчик) от 12.02.2024 № 10-КК-ДП (вх. от 01.03.2024 № 13228-ЭП/24), согласно которому в действиях АО «НПО «Техномаш» установлены нарушения ч. 6, п. 1 ч. 8 ст. 3, п. 9 ч. 9, ч. 19.1, 19.3, 19.8 ст. 4 Закона о закупках.

Актом проверки установлено, что в нарушение п. 9 ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в документации о запросах котировок в электронной форме №№ 32312240087, 32312452854, 32312322598, 32312371103 в извещении не указаны обязательные сведениям

На официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <http://www.zakupki.gov.ru> Заказчиком 30.03.2023 опубликовано извещение о проведении запроса котировок в электронной форме на поставку МФУ (Закупка № 32312240087) с начальной (максимальной) ценой контракта 799 920,00 руб.

Ч. 1 ст. 2 Закона о закупках предусмотрено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Согласно ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены

договора, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), включая порядок определения формулы цены, устанавливающей правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора (далее - формула цены), определения и обоснования цены единицы товара, работы, услуги, определения максимального значения цены договора, порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с п. 9 ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны, в том числе, иные сведения, определенные положением о закупке.

В соответствии с п. 15.1.4 Положения о закупке товаров, работ, услуг государственной корпорации по космической деятельности «Роскосмос» (в редакции с изменениями, утвержденными решениями наблюдательного совета Госкорпорации «Роскосмос» от 9 июня 2021 г. № 47-НС, от 11 июля 2022 г. № 55-НС, от 13 сентября 2022 г. № 56-НС, от 23 декабря 2022 г. № 62-НС) (далее — Положение о закупке) при проведении запроса котировок документация о закупке не подготавливается. В извещении о проведении запроса котировок должны быть указаны сведения, предусмотренные п. 10.17.1 (16) Положения о закупке.

Согласно п. 10.17.1 (16) Положения о закупке документация о закупке должна содержать, в том числе, время окончания срока представления участникам процедуры закупки разъяснений положений документации о закупке.

Пунктом 19 информационной карты Извещения о закупке № 32312240087 установлено: *«Дата начала разъяснения положений документации о закупке: с даты публикации извещения о проведении закупки.»*

Дата окончания срока предоставления разъяснения положений документации о закупке: «06» апреля 2023 г.».

Аналогичное нарушение установлено в извещении о проведении открытого запроса котировок, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку канцелярских товаров (Закупка № 32312453854) с начальной (максимальной) ценой контракта 1 478 297,15 руб., в извещении о проведении открытого запроса котировок в электронной форме на организацию услуг по комплексному обеспечению бесперебойного функционирования АО «НПО «Техномаш» им. С.А. Афанасьева» (Закупка № 32312322598) с начальной (максимальной) ценой контракта 27 852 000,00 руб., в извещении о проведении открытого запроса котировок в электронной форме на техническое обслуживание автоматической пожарной сигнализации, порошкового пожаротушения, противоподымной защиты и системы дымоудаления на территории Заказчика (Закупка № 32312371103) с начальной (максимальной) ценой контракта 1 748 000,00 руб.

Таким образом, Заказчиком не установлено время окончания срока предоставления участникам процедуры закупки разъяснений положений извещения о проведении закупки, что нарушает п. 9 ч. 9 ст. 4 Закона о закупках, образуя состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 7 ст. 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее — КоАП РФ).

Актом проверки установлено, что в нарушение п. 1 ч. 8 ст. 8 Закона о закупках в извещении о проведении закупки № 32312371103 не указаны обязательные требования к участникам закупки.

В соответствии с п. 1 ч. 8 ст. 3 Закона о закупках Правительство Российской Федерации вправе установить приоритет, включая минимальную долю закупок, товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами.

Так, Постановлением Правительства Российской Федерации от 16.09.2016 № 925 «О приоритете товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами» установлен приоритет товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами.

В соответствии с пунктом 19.16.1 Положения о закупке заказчика, организаторы закупок обязаны применять нормы Постановления № 925.

П. 5 Постановления № 925 установлены требования, необходимые для включения в документацию о проведении закупки, аналогичные требования содержатся в пункте 19.16.2 Положения о закупке, в частности:

- положение об ответственности участников закупки за представление недостоверных сведений о стране происхождения товара, указанного в заявке на участие в закупке;

- условие о том, что отсутствие в заявке на участие в закупке указания (декларирования) страны происхождения поставляемого товара не является основанием для отклонения заявки на участие в закупке и такая заявка рассматривается как содержащая предложение о поставке иностранных товаров;

- условие о том, что для целей установления соотношения цены предлагаемых к поставке товаров российского и иностранного происхождения, цены выполнения работ, оказания услуг российскими и иностранными лицами в случаях, предусмотренных подпунктами «г» и «д» пункта 6 Постановления № 925, цена единицы каждого товара, работы, услуги определяется как произведение начальной (максимальной) цены единицы товара, работы, услуги, указанной в документации о закупке в соответствии с подпунктом «в» пункта 5 Постановления № 925, на коэффициент изменения начальной (максимальной) цены договора по результатам проведения закупки, определяемый как результат деления цены договора, по которой заключается договор, на начальную (максимальную) цену договора;

- положение о заключении договора с участником закупки, который предложил такие же, как и победитель закупки, условия исполнения договора или предложение которого содержит лучшие условия исполнения договора, следующие после условий, предложенных победителем закупки, который признан уклонившимся от заключения договора;

- условие о том, что при исполнении договора, заключенного с участником закупки, которому предоставлен приоритет в соответствии с настоящим постановлением, не допускается замена страны происхождения товаров, за исключением случая, когда в результате такой замены вместо иностранных товаров поставляются российские товары, при этом качество, технические и функциональные характеристики (потребительские свойства) таких товаров не должны уступать качеству и соответствующим техническим и функциональным характеристикам товаров, указанных в договоре.

Вместе с тем извещение о проведении закупки № 32312371103 не содержит вышеуказанные сведения.

Таким образом, действия Заказчика нарушают п. 5 Постановления № 925, ч. 8 ст. 3 Закона о закупках, что содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч. 7 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

Актом проверки установлено, что в нарушение ч. 6 ст. 3 Закона о закупках Закупочной комиссией по закупке товаров, работ, услуг АО «НПО «Техномаш» им. С.А. Афанасьева» (далее — Единая комиссия государственного заказчика) в ходе составления протоколов по закупкам №№ 32312240087, 32312452854 неправомерно признаны соответствующими заявки участников закупки.

Ч. 6 ст. 3 Закона о закупках предусмотрено, что Заказчик определяет требования к участникам

закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Кроме того, согласно п. 1 ч. 6.1 статьи 3 Закона о закупках в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки.

На основании пункта 10.6.8 Положения о закупке установлено, что при описании продукции участником процедуры закупки должны указываться точные, конкретные, однозначно трактуемые и не допускающие двусмысленного толкования показатели, кроме случаев, когда допускается представление описания в ином порядке с учетом принципов, изложенных в подпункте 10.3.3(1) Положения о закупке.

В соответствии с пунктом 15.8.2 Положения о закупке при проведении запроса котировок в рамках рассмотрения заявок Единая комиссия государственного заказчика принимает решение о признании заявок соответствующими либо не соответствующими требованиям Заказчика на основании установленных в извещении о проведении закупки измеряемых критериев отбора.

Пунктом 15.8.4 Положения о закупке установлено, что в ходе проведения процедуры рассмотрения заявок Единая комиссия государственного заказчика в отношении каждой поступившей заявки осуществляет проверку состава, содержания и оформления заявки на соответствие требованиям извещения о проведении закупки.

Порядок рассмотрения заявок, в том числе основания для отказа в допуске к участию в закупке также установлены в пункте 16 информационной карты извещения о проведении закупки. В ходе проведения процедуры рассмотрения заявок Единая комиссия государственного заказчика в отношении каждой поступившей заявки осуществляет проверку состава, содержания и оформления заявки на соответствие требованиям извещения о проведении закупки; проверку соответствия предлагаемой продукции и условий исполнения договора требованиям, установленным в извещении о проведении закупки; проверку соблюдения порядка описания продукции, предлагаемой к поставке в составе заявки на участие в закупке, на соответствие требованиям, установленным в извещении о проведении закупки; принятие решения о допуске или об отказе в допуске к участию в закупке и признании участников процедуры закупки участниками закупки в соответствии с критериями отбора и в порядке, которые установлены в извещении о проведении закупки.

Единая комиссия государственного заказчика отклоняет заявку участника процедуры закупки в том числе при несоответствии предлагаемой продукции и условий исполнения договора требованиям, установленным в извещении о проведении закупки.

Единая комиссия государственного заказчика, рассмотрев 6 (шесть) поступивших заявок, составила протокол об итогах закупки от 10.04.2023 № 32312240087-01, все поданные заявки признаны соответствующими требованиям извещения о закупке, победителем признан ООО «АК ПРИНТ» (идентификационный номер 3).

Вместе с тем по результатам рассмотрения и анализа поступивших заявок госкорпорацией «Роскосмос» в рамках корпоративного контроля в сфере закупок установлено, что заявка участника № 1 ООО «СОНЕР» не соответствует требованиям, установленным в извещении о проведении закупки.

В приложении к извещению о закупке № 4 «Техническая часть» установлены технические, функциональные, качественные и количественные характеристики многофункционального устройства.

В инструкции по заполнению заявки установлено, что «Указываемые значения характеристик товара должны быть точными, конкретными, однозначно трактуемыми и не допускающие двусмысленного толкования».

Вместе с тем, установлено следующее:

Технические характеристики товара	Предложение участника (заявка № 1)	Несоответствие
Стандартная гарантия - 2 года . Гарантия производителя на барабан и проявитель – 3 года или макс. 100 000 страниц (в зависимости от того, что наступит раньше), при условии эксплуатации устройства и ухода за ним в соответствии с инструкциями по техническому обслуживанию.	Гарантия от производителя 12 месяцев	Несоответствие установленному сроку

Следовательно, заявка участника закупки № 1 не соответствует требованиям, установленным в извещении о проведении закупки.

При этом пунктом 15.8.5(3) Положения о закупке установлено, что Единая комиссия государственного заказчика отклоняет заявку участника процедуры закупки в случае несоответствия предлагаемой продукции и условий исполнения договора требованиям, установленным в извещении о проведении закупки.

Аналогичное нарушение установлено по закупке № 32312453854, а именно: приложением № 1 к технической части установлены технические требования к поставляемому товару, которые содержат, в том числе конкретные показатели к каждому наименованию продукции.

На основании протокола об итогах закупки от 14.06.2023 № 32312453854-01 на участие в закупке подано 5 заявок, 5 из которых допущены к участию в закупке.

При этом по результатам рассмотрения комиссией госкорпорации «Роскосмос» заявок участников закупки установлено, что заявка участника ООО «ЮНИКСО» (идентификационный номер 2064) неправоммерно допущена к участию в закупке ввиду того, что содержит технические характеристики товара, не соответствующие технической части извещения о проведении закупки.

Так, например, выявлены следующие несоответствия заявки участника извещению о закупке:

№ п/п	Наименование продукции	Описание Заказчика	Описание участника ООО «Юниксо»	Выявленные несоответствия
				Отсутствуют

9	Блок-кубик	<p>Размер блок-кубика (ДхШхВ): 9 x 9 x 9 см.</p> <p>Цвет листов -белый.</p> <p>Белизна листов - не менее 100%.</p> <p>Плотность бумаги - не менее 100 г/м2.</p> <p>В блоке не менее 800 листов. Листы не склеены. Упакован в терм усадочную прозрачную пленку с перфорацией.</p>	<p>Бумага для записи 90*90 900л белая в термопленке, сменная</p>	<p>показатели белизны и плотности бумаги.</p> <p>Из-за отсутствия указания марки поставляемого товара невозможно определить данные характеристики из открытых источников.</p>
10	Блок-кубик с клеевым краем	<p>Размер блок-кубика: ширина - 51 x 51мм</p> <p>Плотность бумаги — не менее 60 г/м2. В блоке не менее 100 листов.</p> <p>Ширина клейкого края - не менее 10 мм.</p> <p>Клейкость – не менее 20 Н/м. Клеевой слой не оставляет следов после отклеивания. Упакован в терм усадочную прозрачную пленку с перфорацией. В упаковке не менее 3 блоков различных цветов.</p>	<p>Бумага для записок с клеевым краем 38x50 мм, 100 л./упак, пастель ассорти</p>	<p>Размеры товара не соответствуют ТЗ.</p> <p>Отсутствует показатель плотности бумаги.</p> <p>Из-за отсутствия указания марки поставляемого товара невозможно определить данные характеристики из открытых источников.</p>
11	Блок-кубик с клеевым краем	<p>Размер блок-кубика: 76 x 76 мм. Цвет листов - желтый. Плотность бумаги - не менее 60 г/м2.</p> <p>В блоке не менее 100 листов. Ширина клейкого края - не менее 10 мм.</p> <p>Клейкость – не менее 20 Н/м. Клеевой слой не оставляет следов после отклеивания. Упакован в терм</p>	<p>Бумага для записок с клеевым краем 76x76 мм, 100 л., желтая пастель</p>	<p>Отсутствуют показатели клейкости и плотности бумаги, а также ширины клейкого края. Из-за отсутствия указания марки поставляемого товара невозможно определить данные характеристики из открытых</p>

		усадоchnую прозрачную пленку с перфорацией.		источников.
12	Бокс для блок-кубика	Размер бокса для блок-кубика: 9x9x9 см. Цвет: прозрачный. Материал изготовления: пластик	Подставка для бумажного блока 90x90x90 мм, прозрачная *1/100	Отсутствует указание на материал изготовления. Из-за отсутствия указания марки поставляемого товара невозможно определить данные характеристики из открытых источников.
23	Клейкая двусторонняя лента	Клейкая двусторонняя монтажная лента Диаметр втулки 76 мм. Клейкая лента предназначена для использования в офисе, дома, на производстве. Подходит для склеивания различных поверхностей. Цвет белый.	Клейкая лента двусторонняя 48ммx10м, полипропиленовая	Не указан диаметр втулки и цвет
38	Клейкая лента	Цвет клейкой ленты прозрачный. Клеевая основа - акрил. Не повреждает поверхность при удалении, не оставляет следов после удаления. Размеры: ширина 48-50 мм; длина намотки не менее 30 м. Клейкая лента намотана на втулку для возможного размещения в диспенсер.	Клейкая лента упаковочная 48 мм x 40 м, прозрачная, толщина 40 микрон	Не указана длина намотки
		Самоклеящиеся пластиковые закладки пастельных цветов в упаковке с евро		

39	Клейкие закладки	<p>подвесом.</p> <p>Для крепления на любой поверхности.</p> <p>Легко отклеиваются, не оставляя следов. 5 цветов.</p> <p>Размеры: ширина не более 50 мм; длина не менее 12 мм. В блоке не менее 50 листов каждого</p>	<p>Закладки 44x12 мм, 5x25 л., неон, пластиковые</p>	<p>В заявке участника указано, что каждого цвета 25 листов, при этом в ТЗ – не менее 50 листов каждого цвета.</p>
46	Лоток для бумаг, вертикальный, 5 секций	<p>цвета.</p> <p>Лоток вертикальный 5 отделений для документации формата А4. Сборно-разборная конструкция. Сетчатая поверхность. Конструкция позволяет регулировать ширину отделений. На передней торцевой стенке окно для маркировки. Устойчивый, вместительный, прочный корпус. Экономичная транспортировка и хранение. Материал: сертифицированный полистирол.</p>	<p>Лоток вертикальный для бумаг STAFF Basic, 245x320x285 мм, 6 отделений, сетчатый сборный, 100</p>	<p>В заявке – 6 отделений, в ТЗ-5.</p>
47	Лоток для бумаг	<p>Вертикальный накопитель выполнен из качественного пластика черного цвета.</p> <p>Классический дизайн лотка придаст Вашему рабочему столу строгости. Позволяет рационально</p>	<p>Лоток для бумаг вертикальный</p>	<p>В заявке заявлена</p>

	вертикальный	использовать место на рабочем столе. Дает возможность удобно хранить документы, папки и другую печатную продукцию формата А4. Имеет 1 отделение шириной 70 мм.	СТАММ "Лидер", черный, ширина 75 мм	ширина – 75 мм, в ТЗ – 70 мм.
48	Лоток для бумаг, горизонтальный	Лоток для бумаг имеет легкий и прочный корпус с глянцевой поверхностью. Предназначен для хранения документов и печатной продукции формата А4. Возможна установка друг на друга без смещения... Цвет: черный. Размер лотка 255×340×60 мм.	Лоток горизонтальный Workmate, черный, "Simple" 330*260*60 мм *20	Не соответствуют размеры товара
55	Набор лотков для бумаг	Горизонтальный лоток для бумаг для хранения документов и печатной продукции формата А4. Изготовлен из пластика/полистирола. Цвет - черный. Лотки стыкуются друг с другом	Набор лотков STRONG 3 шт. гориз.на	Не указана высота лотков

	горизонтальный	соединительными металлическими элементами высотой 40 - 70 мм. Верхний лоток разворачивается на 90°. В наборе не менее трех лотков. Высота каждого	металл.стержнях черный	
57	Нож канцелярский с фиксатором	лотка - не менее 70 мм. Материал рукоятки: пластик. Материал лезвия: сталь. Ширина лезвия: 19 мм. Вид лезвия: сегментированное. Конструкция: выдвижной. Механизм фиксации: да, защелка.	Нож канц. 18 мм DOLCE COSTO красно-черный	Товар не соответствует по ширине лезвия.
59	Нить лавсановая белая 500 м	Лавсановая нить применяется для прошивки и брошюровки документов в банках и офисах. Подходит для всех типов ручных мешкозашивочных машинок. Тип: нить прошивная. Материал: лавсан. Длина намотки: 500 Диаметр нити/Ширина ленты: 1.5 мм. Разрывная нагрузка: 12 кгс. Цвет: белый Линейная плотность: 460 текс.	Нить прошивная лавсановая лш 210, белая (500 метров)	Не указаны показатели ширины ленты, разрывной нагрузки и линейной плотности. Из-за отсутствия указания марки поставляемого товара невозможно определить данные характеристики из открытых источников.
60	Нить лавсановая	Лавсановая нить применяется для прошивки и брошюровки документов в банках и офисах. Подходит для всех типов ручных мешкозашивочных машинок. Тип: нить прошивная. Материал:	Нить прошивная лавсановая лш 210,	Не указаны показатели ширины ленты, разрывной нагрузки и линейной плотности. Из-за отсутствия указания марки поставляемого

	черная 500 м	лавсан. Длина намотки: 500 м. Диаметр нити/Ширина ленты: 1.5 мм. Разрывная нагрузка: 12 кгс. Цвет: черный. Линейная плотность:	черная (500 метров)	товара невозможно определить данные характеристики из открытых источников.
62	Обложки для переплетных работ,	460 текс. Обложки для переплета формата А3 выполнены из прочного, устойчивого к износу картона.	Обложки А3 "кожа" белые 100 шт.	Не соответствует/не указан материал изготовления
63	Обложки для переплетных работ,	Обложки для переплета формата А4 выполнены из прочного, устойчивого к износу картона.	Обложки А4 "кожа" белые 100 шт.	Не соответствует/не указан материал изготовления
69	Папка архивная Дело	Архивная папка «Дело №» формата А4 выполнена из плотного картона, обтянутого крафт-бумагой красного цвета. Корешок шириной 50 мм — из бумвинила (слой ПВХ на бумажной основе). В закрытом виде фиксируется с помощью четырех завязок. Вмещает до 500 листов стандартной плотности. Размер изделия — 310 x 50 x 230 мм.	Папка архивная Дело крафт/бумвинил 5 см 4 завязки	Отсутствуют показатели вместимости и размера товара.
76	Пружины для переплета № 10	Пружины для переплета пластиковые предназначены для сшивания до 55 листов формата А4 при помощи брошюровщика. Позволяют вынимать и добавлять листы	Пластиковые пружины 10 мм белые 100 шт.	Отсутствуют показатели количества листов сшивания, количества колец и шаг переплета. Из-за отсутствия указания марки поставляемого товара

		<p>в готовый документ. Изготовлены из прочного пластика белого цвета, состоят из 21 кольца</p> <p>диаметром 10 мм шаг переплета — 3:1</p>		<p>невозможно определить данные характеристики из открытых источников</p>
77	Пружины для переплета № 12	<p>Пружины для переплета пластиковые</p> <p>предназначены для сшивания до 80 листов формата А4 при помощи брошюровщика.</p> <p>Позволяют вынимать и добавлять листы в готовый документ.</p> <p>Изготовлены из прочного пластика белого цвета, состоят из 21 кольца</p> <p>диаметром 12 мм шаг переплета — 3:1</p>	<p>Пластиковые пружины 12 мм</p> <p>белые 100 шт.</p>	<p>Отсутствуют показатели количества листов сшивания, количества колец и шаг переплета. Из-за отсутствия указания марки поставляемого товара невозможно определить данные характеристики из открытых источников.</p>
78	Пружины для переплета № 14	<p>Пластиковая пружина для переплета документов совместима с большинством переплетных машин.</p> <p>Преимуществом является возможность быстро извлечь документы из переплета или добавить листы в уже переплетенный документ.</p> <p>Рекомендуется использовать для переплета документов объемом от 81 до 100 листов. Изготовлена из высококачественного пластика белого цвета. Состоит из 21 кольца диаметром 14 мм шаг переплета — 3:1.</p>	<p>Пластиковые пружины 14 мм</p> <p>белые 100 шт.</p>	<p>Отсутствуют показатели количества листов сшивания, количества колец и шаг переплета. Из-за отсутствия указания марки поставляемого товара невозможно определить данные характеристики из открытых источников.</p>
		<p>Пружины для переплета</p>		

79	Пружины для переплета № 25	<p>пластиковые</p> <p>предназначены для сшивания до 220 листов формата А4 при помощи брошюровщика.</p> <p>Позволяют вынимать и добавлять листы в готовый документ.</p> <p>Изготовлены из прочного пластика черного цвета, состоят из колец</p> <p>диаметром 25 мм шаг переплета — 3:1.</p>	<p>Пластиковые пружины 25 мм</p> <p>черные 50 шт.</p>	<p>Отсутствуют показатели количества листов сшивания,</p> <p>количества колец и шаг переплета. Из-за отсутствия указания марки поставляемого товара невозможно определить данные характеристики из открытых источников.</p>
80	Пружины для переплета № 28	<p>Пружины для переплета пластиковые</p> <p>предназначены для сшивания до 240 листов формата А4 при помощи брошюровщика.</p> <p>Позволяют вынимать и добавлять листы в готовый документ. Изготовлены из прочного пластика белого цвета, состоят из 21 кольца</p> <p>диаметром 28 мм шаг переплета — 3:1.</p>	<p>Пластиковые пружины 28 мм</p> <p>белые 50 шт.</p>	<p>Отсутствуют показатели количества листов сшивания,</p> <p>количества колец и шаг переплета. Из-за отсутствия указания марки поставляемого товара невозможно определить данные характеристики из открытых источников.</p>
81	Пружины для переплета № 32	<p>Пружины для переплета пластиковые</p> <p>предназначены для сшивания до 280 листов помощи брошюровщика.</p> <p>Позволяют вынимать и добавлять листы в готовый документ. Изготовлены из прочного пластика белого цвета, состоят из 21 кольца</p> <p>диаметром 32 мм шаг переплета — 3:1.</p>	<p>Пластиковые пружины 32 мм</p> <p>белые 50 шт.</p>	<p>Отсутствуют показатели количества листов сшивания,</p> <p>количества колец и шаг переплета. Из-за отсутствия указания марки поставляемого товара невозможно определить данные характеристики из открытых</p>

		формата А4 при		источников.
82	Пружины для переплета № 38	<p>Тип: пружина; Формат: А4; Диаметр: 38 мм; Прочие особенности и свойства: Пластиковая пружина для переплета документов.</p> <p>Рекомендуется использовать для переплета документов объемом от 281 до 340 листов шаг переплета — 3:1.</p>	Пластиковые пружины 38 мм черные 50 шт.	<p>Отсутствуют показатели количества листов сшивания,</p> <p>количества колец и шаг переплета. Из-за отсутствия указания марки поставляемого товара невозможно определить данные характеристики из открытых источников.</p>
83	Пружины для переплета № 51	<p>Пружины для переплета пластиковые предназначены для сшивания до 500 листов формата А4 при помощи брошюровщика.</p> <p>Позволяют вынимать и добавлять листы в готовый документ. Изготовлены из прочного пластика белого цвета, состоят из 21 кольца диаметром 51 мм шаг переплета 3:1.</p>	Пластиковые пружины 51 мм белые 50 шт.	<p>Отсутствуют показатели количества листов сшивания,</p> <p>количества колец и шаг переплета. Из-за отсутствия указания марки поставляемого товара невозможно определить данные характеристики из открытых источников.</p>
84	Пружины для переплета № 6	<p>Пластиковые пружины 6 мм, предназначены для переплета документов. Пружина является восполняемой, при необходимости ее можно разжать и заново сжать. Модель вмещает большое количество листов, что удобно при переплете объемной документации Диаметр 6 мм Max</p>	Пластиковые пружины 6 мм белые 100 шт.	<p>Отсутствуют показатели количества листов сшивания, и шаг переплета. Из-за отсутствия указания марки поставляемого товара невозможно определить данные характеристики из</p>

		<p>количество сшиваемых листов 30 шт шаг переплета — 3:1.</p>		открытых источников.
85	Пружины для переплета № 8	<p>Пружины для переплета пластиковые предназначены для сшивания до 40 листов формата А4 при помощи брошюровщика.</p> <p>Позволяют вынимать и добавлять листы в готовый документ. Изготовлены из прочного пластика белого цвета, состоят из 21 кольца диаметром 8 мм, шаг переплета — 3:1</p>	Пластиковые пружины 8 мм белые 100 шт.	<p>Отсутствуют показатели количества листов сшивания, количества колец и шаг переплета. Из-за отсутствия указания марки поставляемого товара невозможно определить данные характеристики из открытых источников.</p>
86	Папка архивная Дело	<p>Архивная папка «Дело №» формата А4 выполнена из плотного картона, обтянутого крафт-бумагой синего цвета. Корешок шириной 80 мм — из бумвинила (слой ПВХ на бумажной основе). В закрытом виде фиксируется с помощью четырех завязок. Вмещает до 800 листов стандартной плотности.</p> <p>Размер изделия — 230 x 80 x 310 мм.</p>	Папка архивная Дело крафт/бумвинил 8см 4 завязки	<p>Отсутствуют показатель вместимости, размер изделия, цвет. Из-за отсутствия указания марки поставляемого товара невозможно определить данные характеристики из открытых источников.</p>
92	Папка с завязками	<p>Папка для бумаг формата А4 с завязками изготовлена из мелованного картона белого цвета плотностью не менее 380 г/м². На лицевой стороне - поля для подписи.</p> <p>Вместимость — до 200 листов стандартной плотности. Папка</p>	Папка с завязками 380г/м ² , мелованная	<p>Не указан показатель вместимости.</p>

		<p>внутри оснащена тремя клапанами, благодаря которым документы не выпадают.</p>		
93	Папка с файлами	<p>Папка с файлами формата А4 для хранения документов без предварительной перфорации. Цвет – синий. Толщина материала - не менее 0,6 мм. Имеет не менее 60 прозрачных полипропиленовых вкладышей для хранения и документов. Вмещает не менее 120 листов.</p> <p>Ширина корешка не менее 35 мм. Толщина материала - не менее 600 мкм.</p>	Папка файловая на 60 файлов, форзац, ф.А4, ассорти	<p>В заявке участника не соответствует цвет товара. Также не указаны показатели количества вкладышей, вместимости и ширины корешка, толщина материала. Из-за отсутствия указания марки поставляемого товара невозможно определить данные характеристики из открытых источников.</p>
98	Ручка гелевая красная	<p>Гелевая ручка с резиновой манжетой. Игольчатый наконечник. Толщина письма - 0,5 мм.</p> <p>Пластиковый полупрозрачный корпус. Неавтоматическая. Ручка одноразовая. Цвет манжеты соответствует цвету чернил. Колпачок соответствует цвету чернил - красный.</p>	<p>Ручка гелевая с грипом BRAUBERG "EXTRA GT NEEDLE", КРАСНАЯ,</p> <p>игольчатый узел 0,5 мм, линия 0,35 мм</p>	Товар не соответствует по показателю толщины письма.
105	Скрепки	<p>Скрепки изготовлены из металла с никелированным или оцинкованным покрытием. Имеют закругленную форму. Размер одной скрепки — 20 мм. 100 штук в картонной упаковке.</p>	<p>Скрепки канцелярские Workmate 22 мм, оцинкованные, 100 штук в упаковке</p> <p>*10/500</p>	Не соответствует показатель размера одной скрепки.

106	Скрепочница магнитная для скрепок 28 мм	<p>Скрепочница предназначена для удобного хранения скрепок на рабочем столе. Прямоугольный корпус</p> <p>выполнен из прозрачного пластика с цветной крышкой. Размер скрепочницы (ШхВ): 42х70 мм. Диаметр отверстия в верхней части - 29 мм. Загрузка скрепок производится сверху.</p> <p>Имеется встроенный магнит, который предотвращает произвольное высыпание скрепок.</p>	Скрепочница магнитная Attache, цвет графит	Отсутствуют показатели размера товара, а также диаметра верхней части.
110	Текстовыделители (набор)	<p>Набор текстовыделителей для маркировки текста на бумаге любой плотности.</p> <p>Корпус изготовлен из пластика. Скошенный стержень позволяет проводить линии толщиной от 2 до 5 мм. Флуоресцентные чернила на водной основе обладают высокой светостойкостью, не размазывают текст, напечатанный на струйных принтерах. В наборе 6 различных цветов.</p>	Набор текстовыделителей Attache Colored 1-5мм набор 6цв	В заявке толщина стержня – 1-5 мм, в ТЗ -2-5 мм.

Таким образом, комиссия госкорпорации «Роскосмос» пришла к выводу о неправомерном допуске участника закупки — ООО «ЮНИКСО» к участию в закупке.

Таким образом, указанные действия Единой комиссии государственного заказчика нарушают ч. 6 ст. 3 Закона о закупках, что образует признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 8 ст 7.32.3 КоАП РФ.

Актом проверки установлено, что в нарушение ч. 19.8 ст. 4 Закона о закупках в извещении о закупке № 32312453854 установлены неправомерные требования к участникам закупки.

Ч.ч. 19.1, 19.2 ст. 3.4 Закона о закупках установлен исчерпывающий перечень информации и документов, который Заказчик вправе требовать от участника закупки.

Аналогичные положения установлены пунктом 19.13.9 Положения о закупке.

Положениями приложения № 2 к информационной карте извещения о проведении закупки установлен перечень документов и информации, которые должны быть представлены в составе заявки участниками закупок.

В соответствии с ч. 19.8 ст. 3.4 Закона о закупках декларация, предусмотренная п. 9 ч. 19.1 ст. 3.4 Закона о закупках, представляется в составе заявки участником конкурентной закупки с участием субъектов МСП с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки. Оператор электронной площадки обеспечивает участнику конкурентной закупки с участием субъектов МСП возможность включения в состав заявки и направления заказчику информации и документов, указанных в ч. 19.1 ст. 3.4 Закона о закупках, посредством программно-аппаратных средств электронной площадки в случае их представления данному оператору при аккредитации на электронной площадке в соответствии с ч. 18 ст. 3.4 Закона о закупках.

Вместе с тем, п. 8 приложения № 2 к информационной карте извещения о проведение закупки установлена обязанность предоставления: *«Декларации участника процедуры закупки дополнительным требованиям (заполняется по форме 1 раздела 2 извещения о закупке)»*.

Таким образом, действия Заказчика, ненадлежащим образом установившего требования к оформлению заявки на участие в закупке, участниками которой могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, нарушают ч. 19.8 ст. 4 Закона о закупках, что образует состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 7 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

Актом проверки установлено, что в нарушение ч. 19.1, 19.3 ст. 3.4, п. 9 ч. 9 ст. 4 Закона о закупках Заказчиком установлены неправомерные требования к составу заявки участника по закупке № 32312453854.

Согласно приложению № 2 к информационной карте извещения о проведении закупки № 32312453854 в состав заявки должны входить в том числе следующие документы:

п. 5 - Копии учредительных документов в действующей редакции (для участника процедуры закупки - юридического лица), копии документов, удостоверяющих личность (для участника процедуры закупки - физического лица, в том числе зарегистрированного в качестве индивидуального предпринимателя). Для иностранных лиц: копии легализованных или апостилированных в установленном порядке документов о государственной регистрации юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с Законодательством соответствующего государства.

Вместе с тем исчерпывающий перечень информации и документов, который Заказчик вправе установить к представлению в составе заявки при проведении конкурентной закупки среди субъектов малого и среднего предпринимательства, установлен пунктом 19.13.9 Положения о закупке, ч. 19.1 ст. 3.4 Закона о закупках. При этом вышеназванные документы и информация в этом перечне отсутствуют.

п. 9 - Декларация участника процедуры закупки о том, что ему не требуется представление решения об одобрении или о согласии на совершение сделки с заинтересованностью, либо копия такого решения об одобрении или о согласии на совершение сделки с заинтересованностью, если требование о наличии такого решения установлено Законодательством и если для участника процедуры закупки заключение по результатам такой закупки договора либо предоставление обеспечения заявки на участие в такой закупке (если

требование об обеспечении заявок установлено Заказчиком в извещении), обеспечения договора (если требование об обеспечении исполнения договора установлено Заказчиком в извещении, документации о закупке) является сделкой с заинтересованностью (для юридических лиц) (заполняется по форме 1 раздела 2 извещения о закупке).

п. 10 - Декларация участника процедуры закупки о том, что ему не требуется представление решения о согласии на совершение крупной сделки или о последующем одобрении этой сделки либо копия решения о согласии на совершение крупной сделки или о последующем одобрении этой сделки, если требование о наличии указанного решения установлено Законодательством и для участника процедуры закупки заключение по результатам такой закупки договора либо предоставление обеспечения заявки на участие в такой закупке (если требование об обеспечении заявок установлено Заказчиком в извещении), обеспечения исполнения договора (если требование об обеспечении исполнения договора установлено Заказчиком в извещении) является крупной сделкой (заполняется по форме 1 раздела 2 извещения).

Вместе с тем п. 19.13.9 Положения о закупке и ч. 19.1 ст. 3.4 Закона о закупках не предусмотрено предоставление в составе заявки декларации участника процедуры закупки о том, что ему не требуется представление решения об одобрении или о согласии на совершение сделки с заинтересованностью, либо копии такого решения об одобрении или о согласии на совершение сделки с заинтересованностью.

Более того, согласно п. 7 ч. 19.1 ст. 3.4 Закона о закупках заказчик вправе установить обязанность представления в составе заявки копии решения о согласии на совершение крупной сделки или о последующем одобрении этой сделки, если требование о наличии указанного решения установлено законодательством Российской Федерации и для участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства заключение по результатам такой закупки договора либо предоставление обеспечения заявки на участие в такой закупке (если требование об обеспечении заявок установлено заказчиком в извещении об осуществлении такой закупки, документации о конкурентной закупке), обеспечения исполнения договора (если требование об обеспечении исполнения договора установлено заказчиком в извещении об осуществлении такой закупки документации о конкурентной закупке) является крупной сделкой.

В соответствии с ч. 19.3 ст. 4 Закона о закупках не допускается установление в документации о конкурентной закупке обязанности представлять в заявке на участие в такой закупке информацию и документы, не предусмотренные ч.ч. 19.1 и 19.2 ст. 4 Закона о закупках.

Таким образом, требование о предоставлении в составе заявки декларации участника процедуры закупки о том, что ему не требуется представление решения об одобрении или о согласии на совершение сделки с заинтересованностью, не предусмотрено п. 7 ч. 19.1 ст. 3.4 Закона о закупках.

п. 1 - Заявка участника процедуры закупки с указанием наименования участника закупки, организационно-правовой формы, местонахождения, адреса (для юридического лица), фамилия, имя, отчество (при наличии), паспортных данных, сведений о месте жительства (для физического лица, в том числе зарегистрированного в качестве индивидуального предпринимателя), банковских реквизитов, сведений о применении упрощенной системы налогообложения, номера контактного телефона и иных контактных данных и реквизитов, согласно требованиям извещения (заполняется по форме 1 раздела 2 извещения о закупки).

Вместе с тем, пунктом 19.13.9 Положения о закупке и ч. 19.1 ст. 3.4 Закона о закупках не предусмотрено предоставление в составе заявки такой информации и сведений, как банковских реквизитов (учитывая, что извещением о проведении закупки не требуется обеспечения заявки), сведений о применении упрощенной системы налогообложения, номера контактного телефона и иных контактных данных и реквизитов.

п. 6 - Копия документа, подтверждающего полномочия лица на осуществление действий от

имени участника процедуры закупки – юридического лица (копия решения о назначении или об избрании на должность, в соответствии с которыми такое физическое лицо обладает правом действовать от имени участника процедуры закупки без доверенности (далее по подпункту – руководитель)). В случае если от имени участника процедуры закупки действует иное лицо, заявка должна содержать также копию доверенности на осуществление действий от имени участника процедуры закупки, оформленную в соответствии с Законодательством. В случае если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем, заявка должна содержать также копию документа, подтверждающего полномочия такого лица.

При этом пп. 5 ч. 19.1 ст. 3.4 Закона о закупках установлено, что заказчик вправе требовать в составе заявки на участие в закупке копию документа, подтверждающего полномочия лица действовать от имени участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства, за исключением случаев подписания заявки:

а) индивидуальным предпринимателем, если участником такой закупки является индивидуальный предприниматель;

б) лицом, указанным в едином государственном реестре юридических лиц в качестве лица, имеющего право без доверенности действовать от имени юридического лица, если участником такой закупки является юридическое лицо.

Таким образом, Заказчиком неправомерно установлены требования к составу заявки на участие в закупки, в части предоставления документов, подтверждающего полномочия лица на осуществление действий от имени участника процедуры закупки без доверенности.

Учитывая изложенное, действия Заказчика, установившего неправомерные требования к составу заявки на участие в закупке, участниками которой могут быть только субъекты МСП, нарушают ч.ч. 19.1 и 19.3 ст. 3.4, п. 9 ч. 9 ст. 4 Закона о закупках, что образует признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 7 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

Актом проверки установлено, что в нарушение п. 1 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о запросе котировок в электронной форме № 32312322598 в извещении установлены требования о соответствии объекта закупки недействующим нормам СанПиН.

Согласно п. 1 ч. 6.1 ст. 3 Закона о закупках в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки.

Согласно пункту 15.1.4 Положения о закупке в извещении о проведении запроса котировок должны быть указаны сведения, предусмотренные пунктом 10.17.1 Положения о закупке.

Так, пп. 7 п. 10.17.1 Положения о закупке предусмотрено установление требований, изложенных п. 1 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках.

В соответствии с п. 1 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны: требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности,

качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Также п. 3 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках предусмотрено, что в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками такой закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом конкурентной закупки, их количественных и качественных характеристик.

Согласно п. 4.10 технической части извещения о проведении закупки необходимо обеспечить качественную мойку столовой посуды, приборов и инвентаря в соответствии с СанПиН 42-123-5777-91.

Вместе с тем СанПиН 42-123-5777-91 утратил силу на территории Российской Федерации с 1 июня 2000 года в связи с изданием Санитарно-эпидемиологических правил «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям общественного питания, изготовлению и оборотоспособности в них продовольственного сырья и пищевых продуктов». СП 2.3.6.959-00, утвержденных Минздравом Российской Федерации 25.02.2000.

таким образом, при описании предмета закупки Заказчиком установлены требования о соответствии выполняемых работ действующим нормативным документам, что нарушает п. 1 ч. 10 ст. 4 закона о закупках и образует признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 7 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

Актом проверки установлено, что в нарушение п. 2 ч. 1, ч. 6.1 ст. 3 закона о закупках в извещении о закупке № 32312322598 объединены в один лот функционально и технологически не связанные между собой услуги.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются, в том числе, принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Также согласно ч. 6.1 ст. 3 Закона о закупках при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться правилами, в том числе в описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки.

Предметом закупки с извещением № 32312322598 является организация услуг по комплексному обеспечению бесперебойного функционирования АО «НПО «Техномаш» им. С.А. Афанасьева», которая, согласно технической части, включает в себя следующие услуги:

П. 1 Санитарное содержание и комплексная ежедневная уборка внутренних помещений, сооружений и прилегающей территории предприятия (Услуги по уборке).

П. 2. Обеспечение бесперебойного функционирование Центрального теплового

пункта

П. 3. Организация службы круглосуточного дежурства за пультом АРМ «ОРИОН-ПРО».

П. 4. Организация раздачи горячего питания на территории Заказчика.

Оказываемые услуги, функционально и технически не связаны между собой, поскольку в рамках одной закупки оказываются услуги, представленные на рынке разными исполнителями, в связи с чем объединение в один лот различных по функциональным характеристикам услуг (работ) влечет ограничение конкуренции при проведении закупки ввиду сокращения числа хозяйствующих субъектов, которые могут принять участие в закупках по отдельным работам (услугам) или группам таких работ (услуг).

Согласно пояснениям Заказчика за подписью заместителя генерального директора – главного инженера <...>: «В связи с необходимостью сокращения штатной численности персонала, было принято решение о сокращении части персонала, выполняющего не профильные функции акционерного общества. Для обеспечения бесперебойной работы и безостановочного перехода на внешнего подрядчика было принято решение объединения в один лот закупки и передачи этого функционала единовременно сокращаемых сотрудников одному подрядчику».

Вместе с тем АО «НПО «Техномаш» не приведено обоснований для препятствия осуществления закупки разнородных услуг и работ у различных исполнителей (подрядчиков), учитывая достаточную конкурентную среду в сфере клининговых услуг, организации раздачи горячего питания, а также организации дежурства.

Учитывая изложенное, действия (бездействие) Заказчика, объединившего в один лот технологически и функционально не связанные между собой услуги, являются неправомерными и приводят к нарушению прав и законных интересов участников закупки, имеющих возможность оказывать услуги по отдельности, но не имеющих возможности принять участие в закупке по причине необоснованного объединения разных видов работ/ услуг в один лот, тем самым нарушая требования п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках, что образует признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 7 ст. 7. 32.3 КоАП РФ.

Актом проверки установлено, что в нарушение п. 9 ч. 9 ст. 4 Закона о закупках по закупке № 32312371103 ненадлежащим образом установлено содержание, оформление и состав заявки.

В соответствии с п. 9 ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны, в том числе иные сведения, определенные положением о закупке.

В соответствии с пунктом 15.1.4 Положения о закупке при проведении запроса котировок документация о закупке не подготавливается. В извещении о проведении запроса котировок должны быть указаны сведения, предусмотренные пунктом 10.17.1 Положением о закупке.

Так, в соответствии с пп.пп. 8 и 15 п. 10.17.1 Положения о закупке документация о закупке должна содержать, в том числе, требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки, включая формы представления необходимых сведений и инструкцию по составлению заявки, а также требования к участникам закупки.

ПП. 2 10.4.3 Положения о закупке установлено, что участник закупки должен отвечать требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, если законодательством Российской Федерации установлены специальные требования, касающиеся исполнения обязательств по предмету договора.

Предметом закупки является техническое обслуживание автоматической пожарной сигнализации, порошкового пожаротушения, противодымной защиты и системы дымоудаления на территории Заказчика.

П. 2 ст. 3 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее — Закон о лицензировании) установлено, что лицензия - специальное

разрешение на право осуществления юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем конкретного вида деятельности (выполнения работ, оказания услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности), которое подтверждается записью в реестре лицензий.

В соответствии с п. 15 ч. 1 ст. 12 Закона о лицензировании лицензированию подлежит деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений.

Согласно п. 22 Постановления Правительства Российской Федерации от 29.12.2020 № 2343 «Об утверждении Правил формирования и ведения реестра лицензий и типовой формы выписки из реестра лицензий» (далее — Постановление № 2343) по заявлению заинтересованного лица сведения о конкретной лицензии предоставляются в порядке, предусмотренном в ч. 8 ст. 21 Закона о лицензировании, в форме выписки из реестра лицензий, либо копии акта лицензирующего органа о принятом решении, либо справки об отсутствии запрашиваемых сведений, которая выдается в случае отсутствия в реестре лицензий сведений о лицензиях или при невозможности определения конкретного лицензиата.

Следовательно, формой подтверждения того, что участник закупки отвечает требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации по предмету закупки, является один из документов, указанных в ч. 8 ст. 21 Закона о лицензировании.

При этом п. 8 приложения № 2 к информационной карте извещения о проведении закупки «Требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки» установлено следующее требование о предоставлении: *«Копии документов, подтверждающих соответствие участника процедуры закупки обязательным требованиям, если законодательством установлены специальные требования, касающиеся исполнения обязательств по предмету договора: копия/выписка из реестра лицензий/реестровый номер лицензии на производство работ (оказания услуг) по монтажу, ремонту и обслуживанию средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, выданной Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.»*

Таким образом, действия Заказчика ненадлежащим образом установившего требования к содержанию, оформлению и составу заявки, нарушают пункты п. 9 ч. 9 ст. 4 Закона о закупках, что образует состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 7 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

Актом проверки установлены нарушения п. 28 Положения, утвержденного Постановлением Правительства № 1352 в части нарушения сроков оплаты по договорам, заключенным с субъектами малого/ среднего предпринимательства.

Установлено, что 01.12.2022 по результатам проведения запроса котировок в открытой электронной форме в соответствии с Положением о закупке Заказчиком заключен договор от 01.12.2022 № 7152-2022/К на поставку подписок на периодические издания на 2023 год с ООО «Орикон», являющимся субъектом малого и среднего предпринимательства.

Согласно сведениям, размещенным в единой информационной системе в сфере закупок (далее — ЕИС), участниками закупки являются только субъекты малого и среднего предпринимательства.

В соответствии с п. 2.3 заключенного договора оплата по настоящему Договору производится в течение 7 (семи) рабочих дней с даты подписания Сторонами акта приема-передачи товара за отчетный месяц, по форме, согласованной сторонами в приложении № 2 к настоящему Договору (далее — акт). Счет выставляется текущей датой, после подписания Акта. При оформлении счета указывается корректный номер и дата Договора.

В силу п. 28 Положения об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц,

годовом объеме таких закупок и порядке расчета указанного объема, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 11.12.2014 № 1352 «Об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при осуществлении закупки в соответствии с пп. «б» п. 4 настоящего Положения максимальный срок оплаты поставленных товаров (выполненных работ, оказанных услуг) по договору (отдельному этапу договора), заключенному по результатам закупки, должен составлять не более 7 рабочих дней со дня подписания заказчиком документа о приемке поставленного товара (выполненной работы, оказанной услуги) по договору (отдельному этапу договора).

Согласно правовой позиции, изложенной в п. 45, п. 73 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 24.03.2016 № 7 «О применении судами некоторых положений Гражданского кодекса Российской Федерации об ответственности за нарушение обязательств» отсутствие денежных средств, в том числе в связи с неполучением финансирования из бюджета, не является основанием для освобождения заказчика от выполнения обязанности по оплате поставленного товара.

Установлено, что 13.06.2023 заказчиком подписан акт приемки-передачи от 31.05.2023.

Таким образом, Заказчику надлежало оплатить товар до 22.06.2023 включительно.

Вместе с тем, согласно платежному поручению от 12.07.2023 № 3662 оплата за поставленный товар осуществлена 13.07.2023, то есть с нарушением срока.

По данному договору установлены следующие аналогичные правонарушения:

- акт от 30.06.2023 (дата подписания акта Заказчиком – 10.07.2023), следовательно, оплата поставленных товаров должна быть осуществлена в срок до 19.07.2023 (включительно). Вместе с тем оплата осуществлена платежным поручением от 22.09.2023 № 4713 на сумму 89167,50 руб., что нарушает установленные договором сроки на 65 дней;

- акт от 31.07.2023 (дата подписания акта Заказчиком – 21.08.2023), следовательно, оплата поставленных товаров должна быть осуществлена в срок до 30.08.2023 (включительно). Вместе с тем оплата осуществлена платежным поручением от 16.11.2023 № 5478 на сумму 87438,50 руб., что нарушает установленные договором сроки на 78 дней;

- акт от 31.08.2023 (дата подписания акта Заказчиком – 08.09.2023), следовательно, оплата поставленных товаров должна быть осуществлена в срок до 19.09.2023 (включительно). Вместе с тем оплата осуществлена платежным поручением от 16.11.2023 № 5479 на сумму 69687,50 руб., что нарушает установленные договором сроки на 58 дней;

- акт от 30.09.2023 (дата подписания акта Заказчиком – 06.10.2023), следовательно, оплата поставленных товаров должна быть осуществлена в срок до 17.10.2023 (включительно). Вместе с тем оплата осуществлена платежным поручением от 16.11.2023 № 5480 на сумму 80268,50 руб., что нарушает установленные договором сроки на 30 дней.

Аналогичные правонарушения установлены по иным закупкам, проводившимся, согласно сведениям, размещенным в ЕИС, также среди субъектов малого и среднего предпринимательства.

Так, в результате проведения закупки от 24.11.2022 № 32211880414 заключен Договор от 20.12.2022 № 7173-2022/КН на поставку воды бутилированной с ООО «СИЛА ПРИРОДЫ».

П. 2.3 Договора установлен следующий порядок оплаты: оплата по настоящему Договору производится в течение 7 (Семи) рабочих дней с даты подписания Сторонами Акта приема-передачи Товара по этапу, по форме согласованной Сторонами в Приложении № 2 к настоящему Договору (далее - Акт). Счет выставляется текущей датой, после подписания Акта. При оформлении счет указывается корректный номер и дата настоящего Договора.

- акт от 31.07.2023 (дата подписания акта Заказчиком – 09.08.2023), следовательно, оплата

поставленных товаров должна быть осуществлена в срок до 18.08.2023 (включительно). Вместе с тем оплата осуществлена платежным поручением от 25.09.2023 № 4722 на сумму 25600 руб., что нарушает установленные договором сроки на 7 дней;

- акт от 31.08.2023 (дата подписания акта Заказчиком – 18.09.2023), следовательно, оплата поставленных товаров должна быть осуществлена в срок до 27.09.2023 (включительно). Вместе с тем оплата осуществлена платежным поручением от 17.11.2023 № 5545 на сумму 33120 руб., что нарушает установленные договором сроки на 51 день.

В результате проведения закупки от 21.02.2023 № 32312139003 заключен Договор от 23.03.2023 № 7037-2023/К на поставку гранатового песка с ООО «ЦРГТ». Порядок оплаты, предусмотренный договором, аналогичен вышеуказанному.

Акт приема-передачи подписан Заказчиком 03.04.2023, оплата поставленного товара должна была быть произведена не позднее 12.04.2023, фактически произведена 18.04.2023 платежным поручением № 1900, то есть с нарушением срока на 6 дней.

В результате проведения закупки от 29.11.2022 № 32211896041 заключен Договор от 30.12.2022 № 7182-2022/К на оказание услуг по комплексному техническому обслуживанию и ремонту подъемно-транспортного оборудования. Порядок оплаты, предусмотренный договором, аналогичен вышеуказанному.

- работы за апрель приняты Заказчиком 07.06.2023 на основании подписанного акта № 08-04-2023 от 30.04.2023 (оригиналы документов были получены 31.05.2023 вх. № 4976), вместе с тем оплата за работы, исполненные в апреле 2023, произведена 22.06.2023 платежным поручением № 3336, то есть с нарушением срока на 13 дней;

- работы за май исполнены 31.05.2023 на основании подписанного с обеих сторон акта № 18-05-2023, при этом оригиналы акта (счета) были получены 19.06.2023 (вх. № 5583), вместе с тем оплата за работы, исполненные в мае 2023, произведена 12.07.2023 платежным поручением № 3659, то есть с нарушением срока на 14 дней;

- работы за июль приняты Заказчиком 09.10.2023 на основании подписанного акта № 10-07-2023 от 31.07.2023, при этом оригиналы акта (счета) были получены 02.08.2023 (вх. № 7295), вместе с тем оплата за работы, исполненные в июле 2023, произведена 16.11.2023 платежным поручением № 5468, то есть с нарушением срока на 29 дней;

- работы за август приняты Заказчиком 09.10.2023 на основании подписанного акта № 13-08/2023 от 31.08.2023, при этом оригиналы акта (счета) были получены 12.09.2023 (вх. № 8593), вместе с тем оплата за работы, исполненные в августе 2023, произведена 16.11.2023 платежным поручением № 5469, то есть с нарушением срока на 29 дней.

В результате проведения закупки от 02.06.2023 № 32312453854 заключен Договор от 27.06.2023 № 7226-2023/К на поставку канцелярских товаров с ООО «НСК Поволжье». Порядок оплаты, предусмотренный договором, аналогичен вышеуказанному.

Акт приема-передачи от 12.07.2023 № б/н подписан Заказчиком 15.08.2023, оплата поставленного товара должна была быть произведена не позднее 24.08.2023, фактически произведена 28.12.2023 платежным поручением № 6359, то есть с существенным нарушением срока.

В результате проведения закупки от 14.03.2023 № 32312188746 заключен Договор от 04.04.2023 № 7049-2023/КН на поставку антивирусного программного обеспечения с ООО «Финтэк».

На основании п. 3.1 Договора Оплата вознаграждения по Договору производится в течение 7 (семи) рабочих дней с даты получения от Лицензиата счета. Счет выставляется в течение 3 (трех) рабочих дней с даты подписания Сторонами Акта приема-передачи прав, по образцу, согласованному Сторонами в Приложении № 2 к Договору (далее — Акт).

Акт приема передачи от 13.04.2023 № 12050 подписан Заказчиком 13.04.2023. Счет на оплату от

06.04.2023 № 16214 получен Заказчиком 10.04.2023. Таким образом Заказчик должен был произвести оплату не позднее 19.04.2023.

Вместе с тем, согласно платежному поручению от 25.04.2023 № 2120 оплата произведена 25.04.2023 с нарушением срока.

В результате проведения закупки от 02.03.2023 № 32312161070 заключен Договор от 27.03.2023 № 7039-2023/К на оказание услуг по обеспечению охраны объектов АО «НПО «Техномаш» им. С.А. Афанасьева» с ООО «ЧОО «Патриот-ЦФО».

Согласно п. 3.3 Договора оплата услуг Исполнителя производится ежемесячно в течение 7 (Семи) рабочих дней с даты утверждения Акта сдачи-приема оказанных услуг (далее – Акт), путем перечисления денежных средств с расчетного счета Заказчика на расчетный счет Исполнителя.

Установлено следующее:

- акт от 30.04.2023 № 16, подтверждающий оказание услуг, подписан Заказчиком 16.05.2023. Регламентный срок оплаты обязательств по договору – 25.05.2023. Оплата осуществлена платежным поручением от 29.05.2023 № 2839 с нарушением регламентного срока на 4 дня;

- акт от 31.05.2023 № 20, подтверждающий оказание услуг, подписан Заказчиком 07.06.2023. Регламентный срок оплаты обязательств по договору – 19.06.2023. Оплата осуществлена платежным поручением от 13.07.2023 № 3666 с нарушением регламентного срока на 24 дня;

- акт от 31.07.2023 № 33, подтверждающий оказание услуг, подписан Заказчиком 02.08.2023. Регламентный срок оплаты обязательств по договору – 11.08.2023. Оплата осуществлена платежным поручением от 31.08.2023 № 4359 с нарушением регламентного срока на 20 дней;

- акт от 31.08.2023 № 38, подтверждающий оказание услуг, подписан Заказчиком 06.09.2023. Регламентный срок оплаты обязательств по договору – 15.09.2023. Оплата осуществлена платежным поручением от 22.09.2023 № 4712 с нарушением регламентного срока на 7 дней;

- акт от 30.09.2023 № 48, подтверждающий оказание услуг, подписан Заказчиком 02.10.2023. Регламентный срок оплаты обязательств по договору – 11.10.2023. Оплата осуществлена платежным поручением от 18.10.2023 № 5046 с нарушением регламентного срока на 7 дней.

Таким образом, действия Заказчика, выразившиеся в нарушении сроков оплаты по договорам от 01.12.2022 № 7152-2022/К, от 20.12.2022 № 7173-2022/КН, от 23.03.2023 № 7037-2023/К, от 30.12.2022 № 7182-2022/КН, от 27.06.2023 № 7226-2023/К, от 04.04.2023 № 7049-2023/КН, от 27.03.2023 № 7039-2023/К, образуют признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч. 9 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

В соответствии с ч. 1 ст. 2.10 КоАП РФ юридические лица подлежат административной ответственности за совершение административных правонарушений в случаях, предусмотренных статьями раздела II КоАП РФ или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии с ч. 2 ст. 2.1 КоАП РФ юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Таким образом, должностное лицо антимонопольного органа приходит к выводу о том, что действия юридического лица — АО «НПО «Техномаш» нарушают п. 2 ч. 1, ч. 6, ч. 6.1, п. 1 ч. 8 ст. 3, п. 9 ч. 9, п. 1 ч. 10, ч. 19.1, 19.3, 19.8 ст. 4 Закона о закупках, а также действий по факту нарушения сроков оплаты по договорам, заключенным с субъектом малого предпринимательства по договорам: от 01.12.2022 № 7152-2022/К (реестровый № 69715411975220000450000), от 20.12.2022

№ 7173-2022/КН (реестровый № 69715411975220000490000), от 23.03.2023 № 7037-2023/К (реестровый № 69715411975230000180000), от 30.12.2022 № 7182-2022/КН (реестровый № 6971541197523000010000), от 27.06.2023 № 7226-2023/К (реестровый № 697154119752300005500000), от 04.04.2023 № 7049-2023/КН (реестровый № 69715411975230000230000), от 27.03.2023 № 7039-2023/К (реестровый № 69715411975230000200000), образуют признаки составов административных правонарушений, предусмотренных чч. 7, 8, 9 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

В соответствии с ч. 7 ст. 7.32.3 КоАП РФ Несоблюдение предусмотренных законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц требований к содержанию извещений о закупке товаров, работ, услуг и (или) документации о закупке товаров, работ, услуг - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двух тысяч до трех тысяч рублей; на юридических лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей.

Согласно ч. 8 ст. 7.32.3 КоАП РФ предъявление требований к участникам закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, к закупаемым товарам, работам, услугам и (или) к условиям договора либо оценка и (или) сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке товаров, работ, услуг, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двух тысяч до трех тысяч рублей; на юридических лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей.

В соответствии с ч. 9 ст. 7.32.3 КоАП РФ нарушение заказчиком установленного законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц срока оплаты товаров, работ, услуг по договору (отдельному этапу договора), заключенному по результатам закупки с субъектом малого или среднего предпринимательства, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей.

Административное правонарушение совершено по месту нахождения Заказчика: г. Москва, пр-зд 3-й Марьиной Рощи, д. 40, стр. 1.

Время совершения административного правонарушения: 30.03.2023, 02.06.2023, 24.04.2023, 11.05.2023, 10.04.2023, 14.06.2023, 24.04.2023, а также день, следующий за истечением 7-дневного срока, отведенного на оплату по Договору.

До составления протокола об административном правонарушении в адрес Московского УФАС России поступили следующие пояснения.

По процедурам №№ 32312240087, 32312453854, 32312322598, 32312371103 в извещениях не было указано время предоставления разъяснения по положениям извещений участников закупок, так как в извещениях указана календарная дата предоставления разъяснений, и за окончание дня принимается момент времени, соответствующий 24 часам 00 минутам 00 секундам в соответствии с Федеральным законом от 03.06.2011 № 107-ФЗ.

Должностное лицо антимонопольного органа отмечает, что в соответствии с пп. 16 п. 10.17.1 Положения о закупках документация о закупке должна содержать форму, порядок, дату и время окончания срока представления участникам процедуры закупки разъяснений положений документации о закупке. Таким образом указание точного времени прямо предусмотрено Положением о закупках, в противном случае неуказание точного времени вводит участников закупки в заблуждение, так как могут подразумеваться разные виды времени (календарное, рабочее).

По процедуре № 32312371103 неустановление в извещении обязательных положений, предусмотренных положением № 925 обусловлено тем, что предметом закупки является услуга, а не поставка товара. В положении п. 5 Постановления № 925 применение ряда норм при установке приоритета настоящего пункта касается категории «Товаров». В извещении частично установлены положения п. 5 постановления № 925 касаясь категории «Услуги».

Положения, предусмотренные постановлением № 925 относятся к документации о закупке, что не соответствует нормам проведения закупок способом запроса котировок. В данном способе определение документации о закупке отсутствует.

Должностное лицо антимонопольного органа указывает, что п. 19.16.2 прямо предусмотрены сведения, которые необходимо указывать в извещении, документации о закупке при проведении конкурентных процедур с установлением приоритета товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами. Данные сведения коррелируют с условиями, которые перечислены в ч. 5 Постановления № 925.

При этом при закупке услуг Заказчик вправе перечислить условия, предусмотренные п. «д», п. «е» и п. «з» ч. 5 Постановления № 925, а именно:

д) условие о том, что для целей установления соотношения цены предлагаемых к поставке товаров российского и иностранного происхождения, цены выполнения работ, оказания услуг российскими и иностранными лицами в случаях, предусмотренных подпунктами «г» и «д» пункта 6 настоящего постановления, цена единицы каждого товара, работы, услуги определяется как произведение начальной (максимальной) цены единицы товара, работы, услуги, указанной в документации о закупке в соответствии с подпунктом «в» настоящего пункта, на коэффициент изменения начальной (максимальной) цены договора по результатам проведения закупки, определяемый как результат деления цены договора, по которой заключается договор, на начальную (максимальную) цену договора;

е) условие отнесения участника закупки к российским или иностранным лицам на основании документов участника закупки, содержащих информацию о месте его регистрации (для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей), на основании документов, удостоверяющих личность (для физических лиц);

з) положение о заключении договора с участником закупки, который предложил такие же, как и победитель закупки, условия исполнения договора или предложение которого содержит лучшие условия исполнения договора, следующие после условий, предложенных победителем закупки, который признан уклонившимся от заключения договора.

Вместе с тем условие, предусмотренное п. «з» ч. 5 постановления № 925 в извещении об осуществлении закупки, а именно в п. 29 извещения, не установлено.

По закупке № 32312371103 в составе заявки заказчик установил ненадлежащее требование о предоставлении копии лицензии, вместе с тем это было не единственным способом, прописанным в составе заявки и подтверждающим наличие действующей лицензии у участников закупки.

Должностное лицо антимонопольного органа отмечает, что ч. 8 ст. 21 Закона о лицензировании предусмотрен исчерпывающий перечень документов, которые заказчик вправе требовать в наличии заявки участника закупки для подтверждения осуществляемых им видов деятельности. Данный перечень не подлежит расширительному толкованию.

Что касается неправомерного признания заявки участников соответствующими, по закупке № 32312240087 Заказчик в извещении о закупке установил конкретную модель объекта закупки с параметрами эквивалентности. При рассмотрении технических предложений данных участников Единая комиссия государственного заказчика учла тот факт, что участники указали конкретную модель поставляемой продукции, соответствующую требованиям заказчика и не потребовалось рассмотрение технических характеристик эквивалентности. Указание участниками конкретной модели однозначно соответствует требованиям заказчика.

По процедуре № 32312453854 участник ООО «ЮНИКСО» (идентификационный номер № 2064) был допущен Единой комиссией государственного заказчика неправомерно, при этом допуск данного участника не повлиял на выбор победителя и исход закупки.

Должностное лицо антимонопольного органа считает довод по процедуре № 32312240087 несостоятельным, так как в соответствии с пп.п. 2, 3 п. 15.8.5 Положения о закупке при

рассмотрении заявок Единая комиссия государственного заказчика обязана отклонить заявку участника процедуры закупки в случае несоответствия участника процедуры закупки требованиям извещения о проведении закупки, в том числе несоответствия лиц, выступающих на стороне одного участника процедуры закупки, требованиям извещения о проведении закупки; в случае несоответствия предлагаемой продукции и условий исполнения договора требованиям, установленным в извещении о проведении закупки.

Подход при котором Единая комиссия государственного заказчика при принятии решений руководствуется только указанием конкретной модели необходимого к поставке товара и не проверяет соответствие предложения участника заявленным в извещении техническим характеристикам товара не отвечает принципам экономической обоснованности затрат на осуществление закупки, своевременного и полного удовлетворения потребностей Заказчиков в продукции с необходимыми показателями цены, качества и надежности, а также эффективного использования денежных средств, направляемых на закупку продукции, снижения прямых и косвенных издержек на производимую продукцию, повышения эффективности деятельности Заказчика, его производственных и финансовых показателей.

В ходе составления технического задания в части установления недействующих норм СанПиН была допущена техническая ошибка и на момент составления технического задания указан недействующий СанПиН, что в свою очередь не повлияло на суть требований и не повлекло ограничения конкуренции.

Должностное лицо антимонопольного органа отмечает, что в соответствии с пп. 2, 8 п. 2.3.1 Положения о закупках заказчика для достижения целей и принципов закупочной деятельности, установленных Положением о закупках, используются такие организационно-методические подходы, как ответственность за принимаемые уполномоченными лицами Заказчиков решения в сфере закупочной деятельности и за достигнутый целевой результат; внедрение системного и профессионального подхода к организации закупочной деятельности, основанного на взаимодействии таких элементов, как нормативная база, система органов управления закупками, Специализированная организация, квалифицированный персонал, профессионализм Заказчика, автоматизация закупочной деятельности.

Таким образом, должностное лицо антимонопольного органа отмечает, что при формировании извещения и приложений к нему ответственным должностным лицам надлежит руководствоваться действующими правовыми и иными нормами и правилами, актуальными на момент размещения извещения об осуществлении закупочных процедур. В ином случае установление некорректных требований может ввести участников закупки в заблуждение и в дальнейшем привести к неудовлетворению требований, установленных заказчиком.

Что касается объединения в один лот функционально и технологически не связанных между собой услуг, данное решение принято в связи с необходимостью сокращения штатной численности персонала, выполняющего не профильные функции акционерного общества. Для обеспечения бесперебойной работы и безостановочного перехода на внешнего подрядчика было принято решение объединения в один лот закупки и передачи этого функционала одновременно сокращаемых сотрудников одному подрядчику.

Должностное лицо антимонопольного органа отмечает, что данные действия заказчика существенно ограничивают конкуренцию среди участников закупок, так как участники, специализирующиеся и могущие оказать один вид услуг, требуемый заказчику, могут не иметь возможности оказать услуги, имеющие иной характер, что, в таком случае, лишает их возможности участвовать в конкурентной процедуре и ограничивает права и законные интересы.

В части неоплаты по договорам было пояснено следующее: для осуществления оплаты от сотрудников подразделения АО «НПО «Техномаш» инициировавших заключение расходных договоров, в отдел казначейских операций и финансового планирования (далее - ОКОиФП) поступает бумажный комплект документов, оформленный установленным порядком.

В период (с мая 2023 по октябрь 2023) в ОКОиФП поступили документы на оплату по договорам

от 01.12.2022 № 7152-2022/К, от 20.12.2022 № 7173-2022/КН, от 23.03.2023 № 7037-2023/К, от 30.12.2022 № 7182-2022/КН, от 27.06.2023 № 7226-2023/К, от 04.04.2023 № 7049-2023/КН, от 27.03.2023 № 7039-2023/К.

В указанный период Заказчик находился в кризисном финансовом положении. В связи с недостаточностью денежных средств и ограничениями на банковских счетах Заказчика на дату наступления обязательств по Договорам были допущены нарушения в части сроков оплаты. Приоритетными платежами являлись выплата заработной платы сотрудникам Заказчика и оплата по налогам и сборам в казначейство России.

Исковые требования от поставщиков и исполнителей по Договорам Заказчику не поступали, судебные разбирательства не инициировались.

Должностное лицо антимонопольного органа отмечает, что исполнение обязательств по договору надлежащим образом, в том числе осуществление оплаты за поставленные товары, выполненные работы, оказанные услуги, является фундаментом нормальных правоотношений между контрагентами. Нахождение заказчика в трудном финансовом положении не является обстоятельством, допускающим исполнение обязательств по договору с контрагентом в ненадлежащий срок, тем более учитывая, что деятельность субъектов малого и среднего предпринимательства зависит, в том числе, от своевременной оплаты поставленных ими товаров, выполненных работ, оказанных услуг.

Законодательством Российской Федерации закреплен принцип двусубъектной ответственности, выразившийся в закреплении в КоАП РФ возможности сочетания административной ответственности юридических и должностных лиц за нарушение порядка осуществления закупок.

Вина АО «НПО «Техномаш» выражается в том, что у организации имелась возможность для исполнения требований законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц. Вместе с тем, Заказчиком не были приняты все зависящие от него меры по их исполнению. Обратного должностным лицом антимонопольного органа не установлено.

В соответствии с ч. 3 ст. 4.1 КоАП РФ при назначении административного наказания юридическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

Обстоятельства, смягчающие и отягчающие административную ответственность АО «НПО «Техномаш», не установлены.

В соответствии с ч. 6 ст. 4.4 КоАП РФ если при проведении одного контрольного (надзорного) мероприятия в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля выявлены два и более административных правонарушения, ответственность за которые предусмотрена двумя и более статьями (частями статьи) раздела II КоАП РФ либо закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, при назначении административного наказания за совершение указанных административных правонарушений применяются правила назначения административного наказания, предусмотренные частями 2 - 4 настоящей статьи.

В соответствии с ч. 2 ст. 4.4. КоАП РФ при совершении лицом одного действия (бездействия), содержащего составы административных правонарушений, ответственность за которые предусмотрена двумя и более статьями (частями статей) настоящего Кодекса и рассмотрение дел о которых подведомственно одному и тому же судье, органу, должностному лицу, административное наказание назначается в пределах санкции, предусматривающей назначение лицу, совершившему указанное действие (бездействие), более строгого административного наказания.

Должностным лицом антимонопольного органа рассмотрен вопрос о возможности замены административного штрафа на предупреждение.

В соответствии с ч. 1 ст. 4.1.1 КоАП РФ за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II КоАП РФ или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных частью 2 статьи 3.4 КоАП РФ, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи.

Согласно ч. 2 ст. 3.4 КоАП РФ предупреждение устанавливается за впервые совершенные административные правонарушения при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба.

Должностным лицом антимонопольного органа установлено, что АО «НПО «Техномаш» в различное время совершены административные правонарушения, ответственность за которые предусмотрена чч. 7, 8, 9 ст. 7.32.3 КоАП РФ, объединенные в рамках одного административного производства.

При этом в данном случае при назначении административного наказания должностное лицо антимонопольного органа руководствуется положениями ч. 6 ст. 4.4, как указано ранее.

На основании изложенного, должностное лицо административного органа приходит к выводу об отсутствии правовых оснований для применения статьи 4.1.1 КоАП РФ и замены административного наказания в виде административного штрафа на предупреждение.

Санкцией ч. 7 ст. 7.32.3 КоАП РФ в отношении юридических лиц предусмотрен штраф в размере от пяти тысяч до десяти тысяч рублей.

Санкцией ч. 8 ст. 7.32.3 КоАП РФ в отношении должностных лиц предусмотрен штраф в размере от пяти тысяч до десяти тысяч рублей.

Санкцией ч. 9 ст. 7.32.3 КоАП РФ в отношении должностных лиц предусмотрен штраф в размере от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей.

Таким образом, наиболее строгое наказание предусмотрено санкцией ч. 9 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

На основании изложенного должностное лицо антимонопольного органа полагает необходимым назначить АО «НПО «Техномаш» административное наказание в виде административного штрафа в размере 50 000 (пятьдесят тысяч) руб.

Руководствуясь статьей 2.4, частями 7, 8, 9 статьи 7.32.3, статьями 23.83, 29.9, 29.10 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать юридическое лицо — АО «НПО «Техномаш» им. С.А. Афанасьева» (ИНН 9715411975, КПП 771501001, ОГРН 1217700647812, адрес регистрации: г. Москва, пр-зд Марьиной Рощи 3-й, д. 40, стр. 1, дата регистрации 30.12.2021) виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч. 7, ч. 8, ч. 9 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

2. Назначить АО «НПО «Техномаш» административное наказание в виде административного штрафа в размере 50 000 (пятьдесят тысяч) руб. 00 коп.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Согласно части 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

Согласно части 1.3-3 статьи 32.2 КоАП РФ при уплате административного штрафа за административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, лицом, привлеченным к административной ответственности за совершение данного административного правонарушения, либо иным физическим или юридическим лицом не позднее двадцати дней со дня вынесения постановления о наложении административного штрафа административный штраф может быть уплачен в размере половины суммы наложенного административного штрафа.

Таким образом административный штраф может быть оплачен в размере половины суммы от назначенного штрафа не позднее 20 дней со дня вынесения постановления.

В силу указанных положений КоАП РФ лицо, привлеченное к административной ответственности, обязано исполнить обязательство по уплате штрафа за совершенное правонарушение самостоятельно.

Законодательством Российской Федерации не установлена возможность уплаты неналоговых платежей иным лицом за лицо, в обязанность которого входит уплата данных платежей.

В соответствии со статьей 160.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, администратор доходов бюджета осуществляет бюджетные полномочия по начислению, учету и контролю за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью осуществления платежей в бюджет, пеней и штрафов по ним, а также принимает решение о возврате излишне уплаченных (взысканных) платежей в бюджет, пеней и штрафов, и представляет поручение в орган Федерального казначейства для осуществления возврата в порядке, установленном Министерством финансов Российской Федерации.

На основании вышеизложенного, в случае уплаты административного штрафа не являющимся обязанным в соответствии с настоящим постановлением уплатить штраф лицом, Московским УФАС России будет осуществлен возврат указанного платежа плательщику как излишне уплаченных (взысканных) платежей в бюджет.

В соответствии со статьей 160.1 Бюджетного кодекса денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд оплачиваются по следующим реквизитам:

В трехдневный срок со дня уплаты штрафа должностному лицу надлежит представить в Московское УФАС России копии платежных документов.

В соответствии с ч. 5 ст. 32.2 КоАП РФ при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, по истечении указанного срока, материалы постановления о привлечении к административной ответственности направляются в Федеральную службу судебных приставов для принудительного взыскания суммы штрафа.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы не уплаченного штрафа.

В соответствии с частью 1 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу о административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу, в районный суд в течение 10 суток со дня вручения или

получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.