

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о наложении штрафа по делу об административном правонарушении

г.Омск

Дело №

11 октября 2017 г.

03-10.2/150-2017/7.30

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Омской области (далее – Омское УФАС России) «.....», рассмотрев протокол от 28.09.2017 и другие материалы дела об административном правонарушении, возбужденного в отношении «.....»,
в отсутствие «.....»,

УСТАНОВИЛА:

Комиссией Омского УФАС России по контролю в сфере закупок на территории Омской области (далее – Комиссия Омского УФАС России) 03.07.2017 и 06.07.2017 были рассмотрены жалобы ООО «Рэдианс» и проведены внеплановые проверки осуществления МБОУ «Милоградская ОШ» закупок в форме электронного аукциона: на выполнение работ по ремонту кровли, пола, оконных и дверных проемов спортивного зала для создания условий занятий физической культурой и спортом (извещение № 0352300049317000002) и на выполнение работ по ремонту систем электроосвещения, отопления, отделочные работы спортивного зала для создания условий занятий физической культурой и спортом (извещение № 0352300049317000003).

При рассмотрении жалоб и проведении внеплановых проверок Комиссией Омского УФАС России установлено, что с нарушением Федерального закона о контрактной системе должностным лицом заказчика были утверждены документации об электронных аукционах.

В связи с указанным, Комиссией Омского УФАС России было принято решение о передаче материалов электронных аукционов № 0352300049317000002 и № 0352300049317000003 должностному лицу Омского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении по части 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ):

28.09.2017 должностным лицом Омского УФАС России составлен протокол по делу об административном правонарушении № 03-10.2/150-2017/7.30 в отношении «.....».

Указанным протоколом и иными материалами дела об административном правонарушении установлено следующее:

1. 14.06.2017 на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (далее - официальный сайт ЕИС) заказчиком были размещены извещение № 0352300049317000002 о проведении электронного аукциона и документация об электронном аукционе на выполнение работ по ремонту кровли, пола, оконных и дверных проемов спортивного зала для создания условий занятий физической культурой и спортом с начальной (максимальной) ценой контракта 925370,24 руб.

На основании пункта 2 части 1 статьи 64 Федерального закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с [частями 3 - 6 статьи 66](#) настоящего Федерального закона **и инструкцию по ее заполнению**. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Согласно подпункту «а» пункта 3 части 3 статьи 66 Федерального закона о контрактной системе при заключении контракта на выполнение работы или оказание услуги, для выполнения или оказания которых используется товар первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать **согласие** участника такого аукциона **на выполнение работы** или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией о таком аукционе, при проведении такого аукциона на выполнение работы или оказание услуги, **в том числе согласие на использование товара, в отношении которого в документации о таком аукционе содержится указание на товарный знак** (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, **либо согласие**, предусмотренное [пунктом 2](#) настоящей части, **указание на товарный знак** (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара **и, если участник такого аукциона предлагает для использования товар, который является эквивалентным товару, указанному в данной документации, конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным данной документацией, при условии содержания в ней указания на товарный знак** (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, а также требование о необходимости указания в заявке на участие в таком аукционе на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

В приложении № 1 «Перечень материалов (товаров) используемых при выполнении работ» (далее – Перечень материалов) к документации об аукционе установлены требования к товарам (материалам), используемым при выполнении работ, с указанием на товарный знак.

Однако в нарушение подпункта «а» пункта 3 части 3 статьи 66 Федерального закона о

контрактной системе в пункте 1 части 26 документации об аукционе установлено лишь следующее требование к содержанию первой части заявки на участие в электронном аукционе:

*«**согласие** участника электронного аукциона на выполнение работ на условиях, предусмотренных документацией, **а также конкретные показатели** используемого товара, соответствующие значениям, установленным Приложением № 1 к Заказу (Приложение № 1 - Заказ на выполнение работ), **и указание на товарный знак** (его словесное обозначение) (при наличии), **знак обслуживания** (при наличии), **фирменное наименование** (при наличии), **патенты** (при наличии), **полезные модели** (при наличии), **промышленные образцы** (при наличии), **наименование страны происхождения товара**».*

Аналогичное нарушение содержалось в документации об аукционе с извещением № 0352300049317000003.

Кроме того, в нарушение пункта 2 части 1 статьи 64 Федерального закона о контрактной системе инструкция по заполнению первой части заявки на участие в аукционе не содержала каких-либо указаний, пояснений по заполнению заявки на участие в электронном аукционе об использовании слов: **«не ниже»**, **«в пределах»** по показателям:

- позиция № 1: «Класс **не ниже** А-III, диаметром не менее 8 мм»;
- позиция № 4 Приложения: «Пожарные характеристики **не ниже** Г1, В2, РП1, Д2, Т2»;
- позиция № 8 Приложения: «Условная вязкость, с, **в пределах**, 15-40. Температура размягчения, °С, **не ниже**, 70»;
- позиция № 9 Приложения: «Температура размягчения °С, **не ниже**, 80. Условная вязкость, °С **в пределах**, 10-30».

2. 15.06.2017 на официальном сайте ЕИС заказчиком были размещены извещение о проведении электронного аукциона № 0352300049317000003 и документация об электронном аукционе на выполнение работ по ремонту систем электроосвещения, отопления, отделочные работы спортивного зала для создания условий занятий физической культурой и спортом с начальной (максимальной) ценой контракта 893172,88 руб.

В соответствии с протоколом рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе от 23.06.2017 на участие в закупке поступило семь заявок, пяти участникам закупки отказано в допуске к участию в электронном аукционе, в том числе заявителю.

Согласно протоколу проведения электронного аукциона от 26.06.2017 наименьшее ценовое предложение 781526,13 руб. сделано участником с порядковым номером заявки 1.

Исходя из протокола подведения итогов аукциона от 28.06.2017, заявки всех участников закупки признаны соответствующими требованиям, установленным документацией об аукционе. Победителем признано ООО «Проектно-строительная компания «Вектор».

Помимо нарушения, указанного в пункте 1 настоящего постановления, утвержденная должностным лицом заказчика документация об аукционе содержала необъективное описание объекта закупки.

Частью 2 статьи 8 Федерального закона о контрактной системе определено, что конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. **Запрещается совершение** заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых **действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.**

В силу пункта 1 части 1 статьи 64 Федерального закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать, в частности наименование и описание объекта закупки, условия контракта в соответствии со [статьей 33](#) настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

В силу пункта 1 части 1 статьи 33 Федерального закона о контрактной системе заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться, в том числе правилом о том, что **описание объекта закупки должно носить объективный характер.** В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки **не должны включаться** требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также **требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки,** за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки.

Согласно части 2 статьи 33 Федерального закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в [части 1](#) настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

В позиции № 4 Перечня товаров указано следующее:

<i>№ п/п</i>	<i>Наименование материалов (товаров), которые должны быть использованы в ходе выполнения работ</i>	<i>Показатели, используемые для определения соответствия потребностям Заказчика или эквивалентности предлагаемого к поставке материала (товара)</i>
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>
4	Светильник или эквивалент	Светодиодный для спортзала с решеткой. (ARN-208L-39-Sport-IP65-E) 39Вт)

Подобное описание объекта закупки, без указания параметров эквивалентности по

позиции № 4 Перечня товаров свидетельствует о необходимости предоставления участниками закупки товара конкретного производителя (в рассматриваемом случае - ООО ПК «ТЭНС»).

В соответствии с частью 1 статьи 107 Федерального закона о контрактной системе лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, несут дисциплинарную, гражданско-правовую, административную, уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно части 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ **утверждение** конкурсной документации, **документации об аукционе**, документации о проведении запроса предложений, определение содержания извещения о проведении запроса котировок **с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок**, за исключением случаев, предусмотренных частями 4 и 4.1 настоящей статьи, -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере трех тысяч рублей.

Из материалов дела об административном правонарушении № 03-10.2/150-2017/7.30 следует, что документации об электронных аукционах (извещение №0352300049317000002 и №0352300049317000003) утверждены «.....», Устав МБОУ «Милоградская ОШ», утвержденный Приказом Комитета образования Администрации Павлоградского муниципального района Омской области от 03.08.2017 № 109, должностная инструкция «.....».

Таким образом, «.....», в силу примечания к статье 2.4 КоАП РФ являясь должностным лицом, выполняя в МБОУ «Милоградская ОШ» организационно-распорядительные и административно-хозяйственные функции, утвердив документации об электронных аукционах (извещение №0352300049317000002 и №0352300049317000003) с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, совершила административное правонарушение, ответственность за которое установлена частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ.

Вина «.....» в совершении административного правонарушения доказана и подтверждается материалами дела об административном правонарушении № 03-10.2/150-2017/7.30.

Временем совершения административного правонарушения является даты утверждения документаций об электронных аукционах на выполнение работ по ремонту кровли, пола, оконных и дверных проемов спортивного зала для создания условий занятий физической культурой и спортом (извещение № 0352300049317000002) и на выполнение работ по ремонту систем электроосвещения, отопления, отделочные работы спортивного зала для создания условий занятий физической культурой и спортом (извещение № 0352300049317000003), а именно: 09.06.2017 и 12.06.2017 соответственно.

Местом совершения административного правонарушения является место нахождения Заказчика – Омская область, Павлоградский район, с. Милоградовка, ул. Ленина, 16.

При назначении наказания должностным лицом, рассматривающим дело № 03-10.2/150-2017/7.30, учитываются общие правила назначения административного наказания, предусмотренные статьей 4.1 КоАП РФ.

Обстоятельством, смягчающим административную ответственность «.....» (статья 4.2 КоАП РФ), при рассмотрении дела об административном правонарушении № 03-10.2/150-2017/7.30, является факт совершения административного правонарушения впервые.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность «.....» (статья 4.3 КоАП РФ), не установлено.

Объективные обстоятельства, делающие невозможным исполнение установленных Федеральным законом о контрактной системе требований, а также обстоятельства, вынуждающих действовать «.....» в состоянии крайней необходимости, при рассмотрении дела не установлены.

Обстоятельств, свидетельствующих о малозначительности совершенного административного правонарушения, должностным лицом Омского УФАС России не выявлено.

На основании изложенного и руководствуясь **статьями 7.30, 23.66, пунктом 1 части 1 статьи 29.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях**, пунктом 7.12 Положения о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы, утвержденного приказом Федеральной антимонопольной службы от 23.07.2015 № 649/15, зарегистрированного в Минюсте России 24 августа 2015 г. № 38653,

ПО С Т А Н О В И Л А:

Признать «.....» виновной в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ, и назначить ей наказание в виде **административного штрафа в размере 3000 (Три тысячи) рублей.**

Административный штраф должен быть уплачен «.....» не позднее **шестидесяти дней** со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки.

Сумма административного штрафа вносится или перечисляется лицом, привлеченным к административной ответственности по следующим реквизитам:

Банк получателя: Отделение по Омской Области Сибирского главного управления
Центрального банка Российской Федерации

ИНН 5503023028 КПП 550401001

Получатель: Управление Федерального казначейства по Омской области (Управление
Федеральной антимонопольной службы по Омской области)

БИК 045209001

Счет № 40101810100000010000

Код бюджетной классификации **161 1 16 33050 05 6000 140** «Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд для нужд муниципальных районов»

Код ОКТМО **52 623 000**

Назначение платежа: *Административный штраф по делу № 03-10.2/150-2017/7.30.*

ВНИМАНИЕ! В случае оплаты административного штрафа платежный документ в ОБЯЗАТЕЛЬНОМ ПОРЯДКЕ должен содержать сведения о номерах идентификатора начисления и идентификатора плательщика, указанных в верхней части прилагаемых к настоящему постановлению бланков извещения и квитанции.

Согласно **части 5 статьи 32.2** Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, и информации об уплате административного штрафа в Государственной информационной системе о государственных и муниципальных платежах, по истечении срока, указанного в [части 1](#) или [1.1](#) настоящей статьи, судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, изготавливают второй экземпляр указанного постановления и направляют его в течение десяти суток (а в случае, предусмотренном [частью 1.1](#) настоящей статьи, в течение одних суток) судебному приставу-исполнителю для исполнения в порядке, предусмотренном федеральным законодательством. В случае изготовления второго экземпляра постановления о наложении административного штрафа в форме электронного документа, юридическая сила которого подтверждена усиленной квалифицированной электронной подписью в соответствии с законодательством Российской Федерации, указанный второй экземпляр направляется судебному приставу-исполнителю в электронном виде по информационно-телекоммуникационным сетям. Кроме того, должностное лицо федерального органа исполнительной власти, структурного подразделения или территориального органа, иного государственного органа, рассмотревших дело об административном правонарушении, либо уполномоченное лицо коллегиального органа, рассмотревшего дело об административном правонарушении, составляет протокол об административном правонарушении, предусмотренном [частью 1 статьи 20.25](#) настоящего Кодекса, в отношении лица, не уплатившего административный штраф. Протокол об административном правонарушении, предусмотренном [частью 1 статьи 20.25](#) настоящего Кодекса, в отношении лица, не уплатившего административный штраф по делу об административном правонарушении, рассмотренному судьей, составляет судебный пристав-исполнитель. Протокол об административном правонарушении, предусмотренном [частью 1 статьи 20.25](#) настоящего Кодекса, не составляется в случае, указанном в [примечании 1 к статье 20.25](#) настоящего Кодекса.

Согласно **части 1 статьи 20.25** Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях неуплата административного штрафа в установленный срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на

срок до пятидесяти часов.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в суд в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

По истечении этого срока необжалованное и неопротестованное постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу и обращается к исполнению.

Заместитель руководителя управления _____ Т.П.Шмакова

Разъяснения прав и обязанностей, предусмотренных статьей 51 Конституции РФ, статьями 24.2, 24.4, 25.1 и 25.5 КоАП РФ:

Статья 51 Конституции РФ

1. Никто не обязан свидетельствовать против себя самого, своего супруга и близких родственников, круг которых определяется федеральным законом.

Статья 24.2. КоАП РФ

Язык, на котором ведется производство по делам об административных правонарушениях

1. Производство по делам об административных правонарушениях ведется на русском языке - государственном языке Российской Федерации. Наряду с государственным языком Российской Федерации производство по делам об административных правонарушениях может вестись на государственном языке республики, на территории которой находятся судья, орган, должностное лицо, уполномоченные рассматривать дела об административных правонарушениях.

2. Лицам, участвующим в производстве по делу об административном правонарушении и не владеющим языком, на котором ведется производство по делу, обеспечивается право выступать и давать объяснения, заявлять ходатайства и отводы, приносить жалобы на родном языке либо на другом свободно избранном указанными лицами языке общения, а также пользоваться услугами переводчика.

Статья 24.4 КоАП РФ

Ходатайства

1. Лица, участвующие в производстве по делу об административном правонарушении, имеют право заявлять ходатайства, подлежащие обязательному рассмотрению судьей, органом, должностным лицом, в производстве которых находится данное дело.

2. Ходатайство заявляется в письменной форме и подлежит немедленному рассмотрению. Решение об отказе в удовлетворении ходатайства выносится судьей, органом, должностным лицом, в производстве которых находится дело об административном правонарушении, в виде определения.

Статья 25.1 КоАП РФ

Лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении

1. Лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с настоящим Кодексом.

2. Дело об административном правонарушении рассматривается с участием лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении. В отсутствие указанного лица дело может быть рассмотрено лишь в случаях, если имеются данные о надлежащем извещении лица о месте и времени рассмотрения дела и если от лица не поступило ходатайство об отложении рассмотрения дела либо если такое ходатайство оставлено без удовлетворения.

3. Судья, орган, должностное лицо, рассматривающие дело об административном правонарушении, вправе признать обязательным присутствие при рассмотрении дела лица, в отношении которого ведется производство по делу.

При рассмотрении дела об административном правонарушении, влекущем административный арест или административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранного гражданина либо лица без гражданства, присутствие лица, в отношении которого ведется производство по делу, является обязательным.

4. Несовершеннолетнее лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, может быть удалено на время рассмотрения обстоятельств дела, обсуждение которых может оказать отрицательное влияние на указанное лицо

Статья 25.5. КоАП РФ

Защитник и представитель

1. Для оказания юридической помощи лицу, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, в производстве по делу об административном правонарушении может участвовать защитник, а для оказания юридической помощи потерпевшему - представитель.
2. В качестве защитника или представителя к участию в производстве по делу об административном правонарушении допускается адвокат или иное лицо.
3. Полномочия адвоката удостоверяются ордером, выданным соответствующим адвокатским образованием. Полномочия иного лица, оказывающего юридическую помощь, удостоверяются доверенностью, оформленной в соответствии с законом.
4. Защитник и представитель допускаются к участию в производстве по делу об административном правонарушении с момента возбуждения дела об административном правонарушении.
5. Защитник и представитель, допущенные к участию в производстве по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, участвовать в рассмотрении дела, обжаловать применение мер обеспечения производства по делу, постановление по делу, пользоваться иными процессуальными правами в соответствии с настоящим Кодексом.