

Министерство дорожного хозяйства и транспорта Челябинской области

ул. Елькина, д. 77, г. Челябинск, 454092

main@mindortrans74.ru

ООО «Траст»

ул. Орлиная, д. 7, г. Челябинск, 454028

## **РЕШЕНИЕ**

### **по жалобе № 074/10/18.1-1621/2020**

17 июля 2020 года г. Челябинск, ул. Ленина, 59

Комиссия Челябинского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия) в составе:

Председателя <... - заместителя руководителя Челябинского УФАС России;  
Комиссии: >  
Членов <... начальника отдела контроля торгов и органов власти  
Комиссии: > Челябинского УФАС России;  
<... главного специалиста-эксперта отдела контроля торгов и  
> органов власти Челябинского УФАС России,

при рассмотрении жалобы ООО «Траст» (далее – Заявитель) на неправомерные действия Министерства дорожного хозяйства и транспорта Челябинской области (далее – Министерство, организатор торгов),

### **УСТАНОВИЛА:**

В Челябинское УФАС России поступила жалоба Заявителя на неправомерные действия Министерства при организации и проведении при организации и проведении Конкурса на право заключения договора об осуществлении деятельности по перемещению задержанного транспортного средства на специализированную стоянку, его хранению и возврату на территории Челябинского городского округа, извещение № 2/2020-Ст, лот 1 (далее – Конкурс, торги).

*В качестве доводов Заявитель в жалобе указал следующее.*

ООО «Траст» неправомерно отказано в допуске к участию в Конкурсе ввиду представления в составе заявки на участие в Конкурсе выписки из Единого государственного реестра недвижимости (далее - ЕГРН), срок получения которой не соответствует требованиям Конкурсной документации.

Однако 23.07.2020 в дополнение к заявке на участие в Конкурсе ООО «Траст» представлена копия выписки из Единого государственного реестра недвижимости от 23.06.2020.

Представленная в дополнение к заявке на участие в Конкурсе выписка из Единого государственного реестра недвижимости от 23.06.2020 не заверена нотариально. Вместе с тем, указанная выписка скреплена, сшита и на ней имеется синяя печать Росрестра.

В соответствии с ГОСТ Р 51141-98 «Делопроизводство и архивное дело. Термины и определения», утвержденного постановлением Госстандарта России от 27.02.1998 № 28, копией документа признается документ, полностью воспроизводящий информацию подлинного документа и все его внешние признаки или часть их, не имеющих юридической силы.

Кроме того, организатором торгов созданы преимущественные условия отдельным участникам торгов, ввиду невозможности получения выписки из Единого государственного реестра недвижимости, а также градостроительного плана в отношении земельного участка в течении 30 календарных дней.

*Министерством представлены письменные пояснения (исх. от 02-7094 от 15.07.2020) и на заседании Комиссии указано следующее.*

По результатам рассмотрения заявок на участие в Конкурсе Конкурсной комиссией установлено, что в составе заявки на участие в торгах ООО «Траст» представлена нотариально заверенная копия выписки на земельный участок, с кадастровым номером 74:36:0109003:108, полученной 27.08.2019.

При этом, в силу положений Конкурсной документации выписка из ЕГРН должна быть получена участником торгов не ранее, чем 21.04.2020.

Тем самым, заявка на участие в Конкурсе ООО «Траст» не соответствует требованиям, установленным Конкурсной документацией, и подлежит отклонению к участию в Конкурсе.

Кроме того, в составе заявки на участие в Конкурсе ООО «Траст» представлена не заверенная нотариально копия договора аренды земельного участка от 18.06.2020, что также не соответствует требованиям, установленным Конкурсной документацией.

При этом, указанная Заявителем ссылка на ГОСТ Р 51141-98 «Делопроизводство и архивное дело. Термины и определения», утвержденного постановлением Госстандарта России от 27.02.1998 № 28, не подлежит применению, ввиду его отмены с 01.03.2014.

Представленная ООО «Траст» к дополнение к заявке на участие в Конкурсе копия выписки из ЕГРН от 23.06.2020 не является заверенной нотариально, поскольку на копии документа отсутствуют реквизиты Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии. При этом, оттиск синей печати «копия» не обеспечивает юридическую значимость копии документа.

Кроме того, представленная в составе заявки на участие в Конкурсе ООО «Траст» не заверенная нотариально копия договора аренды земельного участка от 18.06.2020 не имеет отметки о сдаче договора аренды на государственную регистрацию.

Более того, Министерством указано о том, что ООО «Траст» представлены в

дополнение к заявке на участие в Конкурсе документы в нарушение срока подачи заявок на участие в торгах, а именно позднее срока окончания подачи заявок на участие в Конкурсе, установленного организатором торгов.

Тем самым, у Министерства отсутствовали правовые основания для приобщения дополнительных документов, поданных позже срока, установленного для подачи заявок на участие в Конкурсе.

*Изучив представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.*

Порядок перемещения задержанного транспортного средства на специализированную стоянку, его хранения и возврата, оплаты стоимости перемещения и хранения задержанного транспортного средства, утвержден Законом Челябинской области от 29.03.2012 № 288-ЗО (далее – Закон № 288-ЗО).

Порядок проведения конкурса на право осуществления деятельности по перемещению задержанного транспортного средства на специализированную стоянку, его хранению и возврату установлен Постановлением Правительства Челябинской области от 09.04.2015 № 155-П (далее - Порядок).

Согласно части 1 статьи 1-1 Закона № 288-ЗО перемещение задержанного транспортного средства на специализированную стоянку, его хранение и возврат осуществляются юридическим лицом (индивидуальным предпринимателем) на основании договора об осуществлении деятельности по перемещению задержанного транспортного средства на специализированную стоянку, его хранению и возврату (далее - договор), заключенного с уполномоченным органом.

В соответствии с частью 2 статьи 1-1 Закона № 288-ЗО договор заключается по результатам конкурса на право осуществления деятельности по перемещению задержанного транспортного средства на специализированную стоянку, его хранению и возврату.

Министерством 21.05.2020 опубликовано извещение о проведении Конкурса.

Согласно извещению о проведении Конкурса срок начала приема заявок – 21.05.2020; срок окончания приема заявок – 25.06.2020.

Пунктом 19 Порядка установлено, что для участия в конкурсе юридическое лицо (индивидуальный предприниматель) подает организатору конкурса заявку на участие в конкурсе в срок и по форме, установленные конкурсной документацией.

В соответствии с подпунктом 5 пункта 11 информационной карты Конкурсной документации заявка на участие в Конкурсе должна содержать документы, подтверждающие наличие у претендента на участие в Конкурсе на территории соответствующего городского округа, городского округа с внутригородским делением, муниципального района на праве собственности или ином законном основании земельного участка, а именно выписку (выписки) из Единого государственного реестра недвижимости с видом (видами) разрешенного использования земельного участка (земельных участков), соответствующим (соответствующими) кодам 2.7.1, 4.9, 7.2 или 12.0.1 Классификатора видов разрешенного использования земельных участков, утвержденного приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 01.09.2014 № 540 (в ред. Приказов Министерства экономического развития Российской

Федерации от 30.09.2015 № 709, от 06.10.2017 № 547, от 09.08.2018 № 418, от 04.02.2019 № 44) (далее - Классификатор), полученную (полученные) не ранее, чем за тридцать дней до дня размещения на официальном сайте уполномоченного органа извещения о проведении конкурса или нотариально заверенную копию (заверенные копии) такой выписки (таких выписок).

Согласно пункту 11 информационной карты Конкурсной документации несоблюдение требований к содержанию, форме, составу заявки на участие в конкурсе является основанием для отказа такому юридическому лицу (индивидуальному предпринимателю) в допуске к участию в Конкурсе.

Согласно протоколу № 2/2020-Ст/1-р рассмотрения заявок на участие в Конкурсе от 02.07.2020 ООО «Траст» отказано в допуске к участию в Конкурсе поскольку в составе заявки на участие в Конкурсе общества представлена выписка из ЕГРН, не соответствующая требованиям, установленным Конкурсной документацией, так как выписка из ЕГРН получена юридическим лицом ранее, чем за тридцать дней до дня размещения на официальном сайте извещения о проведении Конкурса, а именно 27.08.2019.

В дополнение к заявке ООО «Траст» представлена не заверенная нотариально копия выписки из ЕГРН на земельный участок, с кадастровым номером 74:36:0109003:108 № 99/2020/334596553 от 23.06.2020, что не соответствует требованиям, установленным Конкурсной документацией.

Таким образом, заявка ООО «Траст» на участие в Конкурсе по лоту № 1 не соответствует требованиям и условиям допуска к участию в Конкурсе.

Комиссией установлено следующее.

ООО «Траст» в составе заявки на участие в Конкурсе представлена нотариально заверенная выписка из ЕГРН от 27.08.2019 на земельный участок, с кадастровым номером 74:36:0109003:108, расположенный по адресу: промзона ЧМК, Metallургический район, г. Челябинск, общей площадью 12827 кв. м.

Вместе с тем, в силу с подпункта 5 пункта 11 информационной карты Конкурсной документации заявка на участие в Конкурсе должна содержать выписку из ЕГРН, полученную (полученные) не ранее, чем за тридцать дней до дня размещения на официальном сайте уполномоченного органа извещения о проведении конкурса или нотариально заверенную копию (заверенные копии) такой выписки (таких выписок).

Датой размещения извещения о проведении Конкурса является 21.05.2020.

Соответственно выписка из ЕГРН должна быть получена не ранее 21.04.2020.

Тем самым, ООО «Траст» не исполнена обязанность по предоставлению выписки из ЕГРН, полученной в соответствии со сроком, установленным организатором торгов.

Кроме того, 29.06.2020 ООО «Траст» в адрес Министерства подано заявления о приобщении дополнительных документов, а именно договора аренды земельного участка от 18.06.2020, выписка из ЕГРН на земельный участок, с кадастровым номером 74:36:0109003:108.

При этом, Комиссией установлено, что выписка из ЕГРН от 23.06.2020 не является оригиналом, не заверена нотариально, а также содержит отпечаток синей печати «копия».

Тем самым, указанная выписка также не соответствует требованиям, установленным подпунктом 5 пункта 11 информационной карты Конкурсной документации.

Более того, согласно пункту 21 Порядка приема заявок на участие в конкурсе прекращается непосредственно перед началом процедуры вскрытия конвертов с заявками.

Согласно пункту 7 извещения о проведении Конкурса все заявки на участие в конкурсе, поданные после даты окончания приема заявок на участие в конкурсе, не рассматриваются.

Тем самым, поданные документы ООО «Траст» по окончании срока приёма заявок на участие в Конкурсе, не подлежат рассмотрению Конкурсной комиссией.

Соответственно, Министерством правомерно отмечено об отсутствии оснований для приобщения дополнительных документов, поданных ООО «Траст» позже срока, установленного Конкурсной документацией для подачи заявок на участие в Конкурсе.

Поскольку заявка ООО «Траст» не соответствует требованиям к содержанию заявки, установленного Конкурсной документацией, Конкурсной комиссией правомерно отказано ООО «Траст» в допуске к участию в Конкурсе.

На заседании Комиссии Министерством дополнительно указано о том, что заявка на участие в Конкурсе ООО «Траст» также содержит копию договора аренды земельного участка от 18.06.2020, не заверенного нотариально.

Однако в силу абзаца 2 подпункта 5 пункта 11 информационной карты Конкурсной документации заявка на участие в Конкурсе должна содержать документы, подтверждающие наличие у претендента на участие в конкурсе на территории соответствующего городского округа, городского округа с внутригородским делением, муниципального района на праве собственности или ином законном основании земельного участка (земельных участков), а именно в случае если земельный участок (земельные участки) находится (находятся) у претендента на участие в конкурсе не на праве собственности, дополнительно предоставляются правоустанавливающие документы (**нотариально заверенные копии правоустанавливающих документов**) на земельный участок (земельные участки) с окончанием срока действия не ранее даты окончания осуществления деятельности по перемещению задержанного транспортного средства на специализированную стоянку, его хранению и возврату, указанной в разделе 4 настоящей информационной карты конкурсной документации (например, нотариально заверенные копии договоров аренды, безвозмездного пользования и другие документы или их нотариально заверенные копии, подтверждающие право претендента на участие в конкурсе на пользование земельным участком (земельными участками)).

Кроме того, довод ООО «Траст» о создании преимущественных условий отдельным

участникам торгов ввиду невозможности получения выписки из Единого государственного реестра недвижимости, а также градостроительного плана в отношении земельного участка в течении 30 календарных дней, не может быть признан обоснованным, поскольку при наличии заинтересованности в участии в конкурсе претенденту на участие в Конкурсе надлежит отслеживать извещение о проведении торгов, в целях получения необходимых документов в установленный действующим законодательством срок.

При этом, Комиссия отмечает, что срок подачи заявок на участие в Конкурсе составляет не 30 календарных дней, а 36 календарных дней.

На основании изложенного, Комиссия Челябинского УФАС России

**РЕШИЛА:**

Признать жалобу ООО «Траст» необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии <...>

Члены Комиссии: <...>

<...>