

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т12-339/13

Санкт-Петербург

Резолютивная часть решения оглашена 16 декабря 2013 года.

В полном объеме решение изготовлено 17 декабря 2013 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

Яковлев П.В.	-	заместитель руководителя управления, Председатель Комиссии;
Мультиановская В.В.	-	начальник отдела контроля энергетики, член Комиссии;
Ивашова Е.В.	-	заместитель начальника отдела контроля энергетики, член Комиссии,

с участием представителей:

от ГУП «ТЭК СПб» (далее – Заказчик (Организатор закупки)):

- Зеленчук Н.М. – начальник отдела подготовки и проведения конкурсов тендерного управления, по доверенности № 04/ЗГДРЛ/67 от 11.03.2013,

- Любутина В.А. – заместитель начальника юридического управления, по доверенности № 04/ЗГДКР/333 от 29.08.2013,

в отсутствие представителя ООО «Свит Тат» (далее – Заявитель) при уведомлении о времени и месте рассмотрении жалобы,

рассмотрев в Порядке рассмотрения жалоб на действия (бездействие) Заказчика, Организатора торгов при закупке товаров, работ, услуг, утвержденном приказом ФАС России от 18.01.2013 № 17/13 (далее – Порядок рассмотрения жалоб), жалобу ООО «Свит Тат» б/н б/д (вх. № 24699 от 05.12.2013) на действия ГУП

«ТЭК СПб» при проведении открытого запроса предложений на право заключения договора: «Выполнение работ по разработке схемы теплоснабжения в административных границах Санкт-Петербурга города федерального значения Российской Федерации на период до 2017 года с учетом перспективы до 2027 года» (далее – Запрос предложений), заслушав пояснения представителей Заказчика (Организатор закупки),

УСТАНОВИЛА:

31 октября 2013 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет опубликовано Извещение о проведении закупки способом открытого запроса предложений на право заключения договора: «Выполнение работ по разработке схемы теплоснабжения в административных границах Санкт-Петербурга города федерального значения Российской Федерации на период до 2017 года с учетом перспективы до 2027 года» и Документация Запроса предложений (далее – Документация).

Положение о закупках товаров, работ, услуг ГУП «ТЭК СПб», утвержденное генеральным директором ГУП «ТЭК СПб» А.М. Тринога от 29.07.2013 г. (далее – Положение), размещено на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, в котором Положение (со всеми внесенными в его редакцию изменениями) опубликовано под регистрационным номером 1120003513.

Заявитель обжалует следующие действия Заказчика (Организатора закупки):

В протоколе рассмотрения и оценки заявок № 31300647092-02 от 20.11.2013 не установлен никому из семи участников Запроса предложений допуск, что по мнению ООО «Свит Тат» является нарушением процедуры закупки.

Заказчик (Организатор закупки) с доводами жалобы не согласился по основаниям, изложенным в отзыве на жалобу (вх. № 25577 от 13.12.2013).

Опубликованный протокол № 3130647092-02 от 20.11.2013 (далее – Протокол № 218-Р) не содержит сведений о допуске/недопуске участников к этапу оценки заявок, т.к. не является протоколом рассмотрения и оценки заявок. Протоколом № 218-Р было принято решение о продлении сроков рассмотрения и оценки заявок, в связи с поступлением большого объема документов.

При размещении Запроса предложений ООО «Свит Тат» не обращалось в ГУП «ТЭК СПб» ни с заявкой на участие в закупке, ни с запросом на разъяснение Документации.

Документы и сведения, представленные Заказчиком и Заявителем, указывают на следующие обстоятельства.

ГУП «ТЭК СПб» является государственным унитарным предприятием, для которого в соответствии с частью 2 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках регламентирует закупочную деятельность Заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно п. 3 ст. 3 Закона о закупках в Положении о закупках могут быть предусмотрены иные (помимо конкурса и аукциона) способы закупки, при этом Заказчик обязан установить в Положении о закупке порядок закупки указанными способами.

Разделом 4 Положения предусмотрена возможность проведения закупок способом запроса предложений. Общий порядок организации и проведения закупок способом запроса предложений установлен разделом 9 Положения.

Пунктом 9.7 Положения регламентируется деятельность Заказчика при вскрытии заявок на участие в Запросе предложений.

П.п. 9.7.4 Положения устанавливается содержание протокола, составленного при вскрытии заявок участников.

В соответствии с п. 11 Документации вскрытие заявок на участие в запросе предложений проводится Заказчиком. По результатам вскрытия составляется протокол с указанием сведений об участниках. Протокол вскрытия заявок на участие в Запросе предложений ведется и подписывается Заказчиком.

Согласно протоколу вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом запросе предложений № 218-В от 14.11.2013 (далее – Протокол № 218-В) в присутствии комиссии были вскрыты конверты с заявками участников и оглашены все поступившие ценовые предложения. Протокол № 218-В содержит сводную таблицу с указанием на участников Запроса предложений. В Протоколе № 218 указывается на то, что комиссия проведет рассмотрение и оценку заявок на участие в Запросе предложений 19.11.2013. В связи со значительным объемом представленных участниками в составе заявок документами, комиссией принято решение о продлении сроков рассмотрения и оценки заявок, о чем свидетельствует содержание Протокола № 218-Р. Также, в Протоколе № 218-Р указано, что очередное заседание комиссии состоится 28.11.2013.

Таким образом, Протокол № 218-Р не является протоколом вскрытия и оценки заявок. Данным протоколом продлевается срок рассмотрения и оценки заявок. Согласно содержанию Положения и Документации Заказчик не нарушает требования Закона о закупках.

На основании изложенного, руководствуясь пунктом 21 Порядка рассмотрения жалоб на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг, утвержденном Приказом Федеральной антимонопольной службы от 18.01.2013 № 17/13, Комиссия,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Свит Тат» б/н б/д (вх. № 24699 от 05.12.2013) на действия ГУП «ТЭК СПб» при проведении открытого запроса предложений на право заключения договора: «Выполнение работ по разработке схемы теплоснабжения в административных границах Санкт-Петербурга города федерального значения Российской Федерации на период до 2017 года с учетом перспективы до 2027 года» необоснованной.

Председатель Комиссии

П.В. Яковлев

Члены Комиссии

В.В. Мультановская

Е.В. Ивашова

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.