

ПАО «Россети Северо-Запад»

площадь Конституции, дом 3,
литер А, пом. 16Н, Санкт-
Петербург, 196247

post@mrsksevzap.ru

Карельский филиал

ПАО «Россети Северо-Запад»

ул. Кирова, д. 45, г.
Петрозаводск, Республика
Карелия, 185035

karelia@rosseti-sz.ru

ООО «Северная Мидия»

<...>

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

о возбуждении дела об административном правонарушении

№010/04/9.21-606/2022 и проведении административного расследования

08 сентября 2022
Петрозаводск

Г.

Я, главный специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля хозяйствующих субъектов, недобросовестной конкуренции и рекламы Карельского УФАС России <...>, рассмотрев заявление ООО «Северная Мидия» ИНН 78403633394 (далее - заявитель) от 05.08.2022 (вх. от 08.08.2022 №3837) с жалобой на действия ПАО «Россети Северо-Запад» (ОГРН - 1047855175785; ИНН - 7802312751; почтовый адрес: площадь Конституции, д. 3, литер А, пом. 16Н, г.Санкт-Петербург, 196247; адрес места нахождения: ул.Соборная, д.31, г.Гатчина, Ленинградская обл., 188300; Карельский филиал ПАО «Россети Северо-Запад» - почтовый адрес: ул.Кирова, д.45, г.Петрозаводск, Республика Карелия, 185035; далее - ПАО «Россети Северо-Запад», сетевая организация, общество),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Карельского УФАС России 08.08.2022 (вх. №3837) поступило заявление ООО «Северная Мидия» с жалобой на действия ПАО «Россети Северо-Запад», выразившиеся в отказе в заключении договора об осуществлении технологического присоединения.

Из заявления следует, что ООО «Северная Мидия» 23.05.2022 без использования личного кабинета в ПАО «Россети Северо-Запад» подало заявку на технологическое присоединение энергопринимающих устройств – объектов гостиничного комплекса, расположенных на земельном участке с кадастровым номером: 10:18:0050111:203, максимальная мощность 10 кВт, второй категории надежности, класс напряжения 0,4 кВ.

Письмом, от 23.05.2022 №MP2/3-51/136/595, направленным почтовым отправлением, ПАО «Россети Северо-Запад» уведомила о регистрации 23.05.2022 заявки №КАР-01764-Э-К/22, запросило недостающие документы, а именно: перечень и мощность энергопринимающих устройств, присоединяемых к устройствам противоаварийной автоматики, дополнительное обоснование необходимости отнесения энергопринимающих устройств ко II категории надежности.

30.05.2022 ООО «Северная Мидия» направило недостающие документы и обоснование необходимости энергопринимающих устройств ко II категории надежности.

ПАО «Россети Северо-Запад» письмом от 05.07.2022 №MP2/3-51/136/869 уведомила ООО «Северная Мидия», что критерии надежности, указанные в пункте 14(1) Правилами технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным

лицам, к электрическим сетям (утверждены Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 №861, далее – Правила технологического присоединения), не относятся к объектам гостиничного комплекса, при этом, не запрашивая дополнительных сведений или документов.

ООО «Северная Мидия» отмечает, что в письме от 05.07.2022 сетевая организация ссылается на заявку от 10.03.2022 №КАР-00603-Э-К/22, при этом, реквизиты заявки ООО «Северная Мидия» не указаны.

Заявитель полагает, что все недостающие сведения представлены в ПАО «Россети Северо-Запад» 30.05.2022, а сетевая организация нарушила обязанность по отправке договора в течение 20 рабочих дней с даты их представления, а именно, не позднее 24.06.2022; дополнительные сведения и документы сетевая компания более не запрашивала.

До настоящего времени договор в адрес ООО «Северная Мидия» не поступил, на требование о заключении договора технологического присоединения от 27.07.2022 сетевая компания не ответила.

Заявитель также указывает, что вступившие в силу с 01.07.2022 изменения законодательства, частично отменили льготы по технологическому присоединению, при этом, отказ сетевой организации от заключения договора технологического присоединения в установленные сроки создает возможность причинения заявителю убытков, вызванных отменой соответствующих льгот, нарушают его права на своевременное технологическое присоединение.

Анализ действующих нормативно-правовых актов в сфере электроэнергетики отражает следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 26 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам (далее - технологическое присоединение), осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и носит однократный характер.

Порядок и особенности технологического присоединения энергопринимающих устройств к электрическим сетям регламентирован Правилами технологического присоединения.

В соответствии с пунктом 3 Правил технологического присоединения сетевая организация обязана выполнить в отношении любого обратившегося к ней лица мероприятия по технологическому присоединению при условии соблюдения им настоящих Правил и наличии технической возможности

технологического присоединения.

Согласно пункту 6 Правил технологического присоединения технологическое присоединение осуществляется на основании договора, заключаемого между сетевой организацией и юридическим или физическим лицом, в сроки, установленные настоящими Правилами. Заключение договора является обязательным для сетевой организации.

Пунктом 7 Правил технологического присоединения установлена поэтапная процедура технологического присоединения, включающая в себя, в том числе:

а) подачу заявки юридическим или физическим лицом (далее - заявитель), которое имеет намерение осуществить технологическое присоединение, увеличить объем максимальной мощности, а также изменить категорию надежности электроснабжения, точки присоединения, виды производственной деятельности без пересмотра (увеличения) величины максимальной мощности, но с изменением схемы внешнего электроснабжения энергопринимающих устройств заявителя;

б) заключение договора;

в) выполнение сторонами договора мероприятий по технологическому присоединению, предусмотренных договором.

В соответствии с пунктом 8 Правил технологического присоединения для заключения договора заявитель направляет заявку в сетевую организацию, объекты электросетевого хозяйства которой расположены на наименьшем расстоянии от границ участка заявителя, с учетом условий, установленных пунктом 8(1) настоящих Правил. Заявка направляется по формам согласно приложениям № 4 - 7 любым способом ее подачи (очно, почтой или с использованием официального сайта сетевой организации).

В соответствии с пунктом 11 Правил технологического присоединения сетевая организация не вправе требовать представления сведений и документов, не предусмотренных настоящими Правилами, а заявитель не обязан представлять сведения и документы, не предусмотренные настоящими Правилами.

Непосредственно процедура заключения договора об осуществлении технологического присоединения регламентирована пунктом 15 Правил технологического присоединения, а в пункте 16 определены существенные условия договора.

При этом пунктом 15 установлено, что сетевая организация в течение 3 рабочих дней рассматривает заявку, а также приложенные к ней документы и сведения и проверяет их на соответствие требованиям, указанным в пунктах 9, 10 и 12-14 настоящих Правил технологического присоединения. При

отсутствии сведений и документов, указанных в пунктах 9, 10 и 12-14 настоящих Правил, сетевая организация не позднее 3 рабочих дней со дня получения заявки направляет заявителю уведомление, содержащее указание на сведения (документы), которые в соответствии с настоящими Правилами должны быть представлены заявителем в дополнение к представленным сведениям (документам), а также указание на необходимость их представления в течение 20 рабочих дней со дня получения указанного уведомления. При этом сетевая организация приостанавливает рассмотрение заявки до получения недостающих сведений и документов. В случае непредставления заявителем недостающих документов и сведений в течение 20 рабочих дней со дня получения указанного уведомления сетевая организация аннулирует заявку и уведомляет об этом заявителя в течение 3 рабочих дней со дня принятия решения об аннулировании заявки. После получения недостающих сведений от заявителя сетевая организация рассматривает заявку и направляет заявителю для подписания заполненный и подписанный ею проект договора в 2 экземплярах и технические условия (как неотъемлемое приложение к договору) в сроки, предусмотренные настоящим пунктом для соответствующей категории заявителя, исчисляемые со дня представления заявителем недостающих сведений.

В соответствии с пунктом 9 Правил технологического присоединения в заявке, направляемой заявителем (за исключением лиц, указанных в пунктах 12-14 настоящих Правил), должны быть в зависимости от конкретных условий указаны следующие сведения:

а) реквизиты заявителя (для юридических лиц - полное наименование, основной государственный регистрационный номер и идентификационный номер налогоплательщика, для индивидуальных предпринимателей - фамилия, имя, отчество физического лица, основной государственный регистрационный номер индивидуального предпринимателя и идентификационный номер налогоплательщика, для физических лиц - фамилия, имя, отчество (при наличии), серия, номер и дата выдачи паспорта или иного документа, удостоверяющего личность гражданина на территории Российской Федерации, страховой номер индивидуального лицевого счета в системе индивидуального (персонифицированного) учета), а также выделенный оператором подвижной радиотелефонной связи абонентский номер (далее - номер мобильного телефона) и адрес электронной почты заявителя;

б) наименование и место нахождения энергопринимающих устройств, которые необходимо присоединить к электрическим сетям сетевой организации;

в) место нахождения (место жительства) заявителя;

г) запрашиваемая максимальная мощность энергопринимающих устройств

и их технические характеристики, количество, мощность генераторов и присоединяемых к сети трансформаторов;

д) количество точек присоединения с указанием технических параметров элементов энергопринимающих устройств;

е) заявляемая категория надежности энергопринимающих устройств;

ж) заявляемый характер нагрузки (для генераторов - возможная скорость набора или снижения нагрузки) и наличие нагрузок, искажающих форму кривой электрического тока и вызывающих несимметрию напряжения в точках присоединения;

з) величина и обоснование величины технологического минимума (для генераторов), технологической и аварийной брони (для потребителей электрической энергии);

з(1)) необходимость наличия технологической и (или) аварийной брони, определяемой в соответствии с требованиями [пункта 14\(2\)](#) настоящих Правил;

и) сроки проектирования и поэтапного введения в эксплуатацию энергопринимающих устройств (в том числе по этапам и очередям);

и(1)) этапы введения в эксплуатацию энергопринимающих устройств в случаях, если их технологическое присоединение осуществляется при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства жилого, общественно-делового назначения и необходимых для их функционирования объектов коммунальной, транспортной, социальной инфраструктур в соответствии с утвержденным проектом планировки территории (указываются при наличии такого проекта);

и(2)) этапы строительства, реконструкции объектов капитального строительства (в которых расположены или будут располагаться присоединяемые энергопринимающие устройства), предусмотренных проектной документацией, проектом планировки территории, разрешением на строительство (указываются при наличии такой документации, проекта или разрешения, которые утверждены, получены в установленном порядке);

к) планируемое распределение максимальной мощности, сроков ввода, набора нагрузки и сведения о категории надежности электроснабжения при вводе энергопринимающих устройств по этапам и очередям;

л) наименование субъекта розничного рынка, с которым заявитель намеревается заключить договор, обеспечивающий продажу электрической энергии (мощности) на розничном рынке, и вид такого договора (договор энергоснабжения или купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности));

В соответствии со статьей 3 Федерального закона от 17.08.1998 №147-ФЗ «О естественных монополиях» (далее – ФЗ «О естественных монополиях») субъект естественной монополии – хозяйствующий субъект, занятый производством (реализацией) товаров в условиях естественной монополии. Положениями части 1 статьи 4 ФЗ «О естественных монополиях» установлено, что оказание услуг по передаче электрической энергии является сферой деятельности субъектов естественной монополии.

На основании приказа ФСТ России от 03.06.2010 №204-э «О включении (исключении) организации в (из) реестр (а) субъектов естественных монополий, в отношении которых осуществляются государственное регулирование и контроль» ПАО «Россети Северо-Запад», осуществляющее деятельность в сфере услуг по передаче электрической энергии включено в Реестр субъектов естественных монополий.

Таким образом, оказание услуг по передаче электрической энергии является сферой деятельности субъектов естественной монополии, в связи с чем субъект, оказывающий такие услуги относится к субъектам естественной монополии.

Услуги по технологическому присоединению являются неотъемлемой частью услуг по передаче электрической энергии. При таких обстоятельствах ПАО «Россети Северо-Запад» является лицом, на которого распространяются нормы статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

Согласно части 1 статьи 9.21 КоАП РФ нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям влечет наложение административного штрафа на юридических лиц от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

В силу части 2 статьи 9.21. КоАП РФ повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, влечет наложение административного штрафа на юридических лиц - от шестисот тысяч до одного миллиона рублей.

В связи с тем, что ПАО «Россети Северо-Запад» неоднократно привлекалось

антимонопольным органом к административной ответственности статье 9.21 КоАП РФ, применению подлежит часть 2 названной статьи КоАП РФ.

В соответствии со статьей 23.48 КоАП РФ Федеральный антимонопольный орган и его территориальные органы уполномочены рассматривать дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 9.21 КоАП РФ.

Указанные данные являются достаточными для возбуждения дела об административном правонарушении.

Руководствуясь статьями 28.1, 28.7 КоАП РФ,

ОПРЕДЕЛИЛА:

1. Возбудить в отношении ПАО «Россети Северо-Запад» дело об административном правонарушении №010/04/9.21-606/2022 по факту нарушения Правил технологического присоединения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ.

2. Провести административное расследование.

3. В соответствии со статьей 26.10 КоАП РФ ПАО «Россети Северо-Запад» надлежит в трехдневный срок со дня получения настоящего определения представить в адрес Карельского УФАС России следующие сведения (информацию) и документы в копиях:

-заявку ООО «Северная Мидия» с приложенными к ней документами (с отметкой о регистрации);

-всю имеющуюся переписку с заявителем по вопросу технологического присоединения с приложением документов, в том числе дополнительно представленных заявителем;

-объяснения и правовые обоснования не направления ООО «Северная Мидия» проекта договора на технологическое присоединение (с приложением копий подтверждающих документов) или доказательства направления проекта договора на технологическое присоединение (с приложением копий подтверждающих документов);

-принятое решение по заявке от 23.05.2022 №КАР-01764-Э-К/22 и ее текущий статус;

-пояснения о причинах указания даты - 10.03.2022 и №КАР-00603-Э-К/22 в письме от 05.07.2022 №МР2/3-51/869;

-пояснения о направлении или не направлении уведомления решения об аннулировании заявки, с приложением подтверждающих документов;

-любые иные документы и пояснения по существу вменяемого правонарушения, способствующие правильному и объективному рассмотрению дела.

4. В соответствии со статьей 25.2 КоАП РФ привлечь в качестве потерпевшего ООО «Северная Мидия» (<...>).

5. Составление и подписание протокола об административном правонарушении состоится **07.10.2022 в 15 часов 00 минут** по адресу: г.Петрозаводск, наб. Варкауса, 1а, каб. 520.

Неявка в указанный срок будет расценена как отказ от подписания протокола.

В соответствии с частью 1 статьи 25.1 КоАП РФ лицо в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с КоАП РФ.

Согласно части 4 статьи 25.5 КоАП РФ защитник и представитель допускаются к участию в производстве по делу об административном правонарушении с момента возбуждения дела об административном правонарушении.

При себе иметь документ, удостоверяющий личность, а также документ, удостоверяющий служебное положение.

Главный специалист-эксперт отдела

антимонопольного контроля хозяйствующих

субъектов, недобросовестной конкуренции и рекламы

<...>