

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель председателя комиссии:

– врио начальника отдела контроля органов власти;

Члены комиссии:

. - специалист 1-го разряда отдела контроля органов власти;

. - специалист 1-го разряда отдела контроля органов власти;

при участии, путем системы ВКС, представителей ООО АФ «Перспектива» ОМЗ по доверенности (№ 63 А А 6544277 от 30.04.2021г.) (№ 27/АФ/2023 от 07.03.2023г.) (далее – Заявитель) и представителя «ООО Туапсинский балкерный терминал» по доверенности (№ б/н от 26.01.2023г.) (далее – Организатор торгов), рассмотрев жалобу Заявителя на действия Организатора торгов при организации и проведении запроса предложений на право заключения договора на поставку толкателя электрического в общепромышленном исполнении для перемещения состава из 8 вагонов (извещение № 32312027622 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru),

УСТАНОВИЛА:

Краснодарским УФАС России рассмотрена жалоба Заявителя на действия Организатора торгов при организации и проведении запроса предложений на право заключения договора на поставку толкателя электрического в общепромышленном исполнении для перемещения состава из 8 вагонов (извещение № 32312027622 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru).

Информация о рассмотрении жалобы размещена на официальном сайте Краснодарского УФАС России www.krasnodar.fas.gov.ru.

Рассмотрение жалобы состоялось посредством видеоконференцсвязи 09.03.2023г. в 10:30 (МСК).

Заявитель считает, что Организатор торгов нарушил порядок проведения закупочной процедуры, в связи с чем просит признать незаконными действия Организатора торгов и выдать предписание об

устранении нарушений порядка проведения торгов.

Организатор торгов возражает доводам жалобы, считает их несостоятельными, и просит признать жалобу необоснованной.

Комиссия по делу № 023/07/3-937/2023, изучив представленные материалы, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

Процедура закупки проводится в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», а также Положением о закупке товаров, работ, услуг ООО «Туапсинский балкерный терминал», утвержденным решением от 07.10.2022г. № 12.

12.01.2023г. Организатором торгов размещено в Единой информационной системе в сфере закупок (далее - ЕИС) извещение № 32312027622 о проведении запроса предложений на право заключения договора на поставку толкателя электрического в общепромышленном исполнении для перемещения состава из 8 вагонов.

Начальная (максимальная) цена договора – 23 273 377,87руб.

Дата начала срока подачи заявок — 12.01.2023г. в 00:00 (МСК)

Дата и время окончания подачи заявок - 03.02.2023г. в 09:00 (МСК).

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции), антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно пункту 1 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), целями регулирования Закона о закупках является, в том числе создание условий для своевременного и полного

удовлетворения потребностей юридических лиц в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках, положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с частью 6 статьи 3 Закона о закупках, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно пункту 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках, заказчик сам устанавливает требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

В соответствии с подпунктом 3 пункта 1 статьи 3 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчик должен руководствоваться принципом целевого и экономически эффективного расходования

денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализации мер, направленных на сокращение издержек заказчика.

Заказчик должен определять их в соответствии с основными целями Закона о закупках, в том числе создавая условия для своевременного и полного удовлетворения своих потребностей в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективного использования денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений (ч. 1 ст. 1 Закона о закупках).

На основании пункта 1 части 6.1 статьи 3 Закона о закупках, при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующим правилом, а именно: в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки.

Согласно доводу жалобы Заявителя, Организатором торгов неправомерно отклонена заявка Заявителя.

В соответствии с протоколом № T230103-1 от 09.02.2023г. заявка Заявителя отклонена на основании пункта 8.14 Положения по причине несоответствия участника закупки требованиям документации, а именно пункту 2.6. раздела 2 «Информационной карты» и пункту 4.14.1 Документации.

Согласно пункту 2.6. раздела 2 «Информационной карты» установлено требование к форме, срокам и порядку оплаты «Предоплата не более 50 % (пятидесяти процентов) от общей стоимости поставки, при условии предоставления банковской гарантии, от согласованного заказчиком банка-гаранта».

Вместе с тем, в коммерческом предложении Заявителя содержится следующее условие оплаты:

- 40 % аванс с предоставлением банковской гарантии;
- 55 % в течении 10 дней с момента доставки на склад покупателя;
- 5 % после проведения шеф-монтажных работ или после 60 дней с момента доставки на склад покупателя.

Согласно пункту 1.3 проекта договора, поставщик обязуется произвести сборку, шеф-монтажные/монтажные, пуско-наладочные работы в отношении поставляемой по настоящему Договору Техники, а также инструктаж и /или тренинг персонала Покупателя по эксплуатации Техники, с выдачей соответствующих сертификатов/удостоверений (если применимо). Перечень работ по шеф-монтажу/монтажу, пуско-наладке, инструктажу и/или тренингу, условия, сроки и порядок их выполнения определены сторонами в приложении к настоящему Договору.

В соответствии с пунктом 3.3 проекта договора, обязанности поставщика по поставке техники считаются исполненными с даты поставки техники или с даты ввода техники в эксплуатацию, если ввод в эксплуатацию предусмотрен в отношении техники технической спецификацией.

Согласно пункту 7.8 раздела 3 Технического задания, поставщик гарантирует проведение пуско-наладочных работ с представителями Заказчика, до момента обеспечения всех предусмотренных требованиями технического задания мер безопасности.

Вместе с тем, в пункте 4.2.2 проекта договора Организатор торгов указал, окончательный расчет за поставленную технику, за исключением авансового платежа, оплаченного в соответствии с пунктом 4.2 Договора, осуществляется в течении 7 рабочих дней с момента завершения поставки и подписания сторонами актов приема-передачи, на основании полученного оригинала счета-фактуры и товарной накладной.

В соответствии с пунктом 5.4 проекта договора, акт ввода техники в эксплуатацию покупателем подписывается в течение 3 суток после проведения промышленных испытаний в условиях, оговоренных в технической спецификации к договору. В ходе промышленных испытаний должны подтвердиться заявленные поставщиком технические и эксплуатационные характеристики техники.

Согласно пункту 1.8 проекта договора, по окончании монтажа и проверки на работоспособность Техники уполномоченные представители поставщика и покупателя подписывают акт о вводе техники в эксплуатацию, удостоверяющий отсутствие претензий по качеству и комплектности поставленной техники.

Таким образом, общий размер предоплаты ООО АФ «Перспектива» ОМЗ составил бы 95 % (40 % + 55 %), что больше лимита установленного документацией, таким образом, заявка Заявителя не соответствует требованиям Документации, в связи с чем подлежит отклонению.

Согласно пункту 4.14.1 Документации, участники, подавшие заявки на участие в закупке, не допускаются к дальнейшему участию в ней в следующих случаях:

1. участник закупки не соответствует требованиям к участникам, указанным в Положении о закупках и в документации о закупке;
2. заявка участника не соответствует требованиям, установленным документацией о закупке;
3. предлагаемые товары, работы, услуги не соответствуют требованиям документации о закупке, в том числе если их цена превышает максимальную цену, указанную в извещении о закупке;
4. участником не предоставлены разъяснения и недостающие документы по запросу Комиссии;
5. в составе заявки или при предоставлении разъяснений по запросу Комиссии участником предоставлены заведомо недостоверные сведения, намеренно искажена информация или документы;

одним участником поданы две и более заявок при условии, что ранее поданные заявки не отозваны.

На основании изложенного, Комиссия Краснодарского УФАС России приходит к выводу об необоснованности довода Заявителя.

В силу части 10 статьи 3 Закона о закупках, любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в следующих случаях:

- 1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;
- 2.1) нарушение оператором электронной площадки при осуществлении закупки товаров, работ, услуг требований, установленных настоящим Федеральным законом;

3) неразмещение в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушение сроков такого размещения;

4) предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке;

5) осуществление заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», предусмотренных частью 8.1 настоящей статьи, частью 5 статьи 8 настоящего Федерального закона, включая нарушение порядка применения указанных положений;

6) неразмещение в единой информационной системе информации или размещение недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

Указанная норма Закона о закупках носит императивный характер и приведенный в ней перечень оснований для обжалования действий (бездействия) заказчика в антимонопольный орган является исчерпывающим, соответственно положения статьи 18.1 Закона о защите конкуренции должны применяться с учетом данной нормы.

Таким образом, Комиссией Краснодарского УФАС России в действиях Организатора торгов не установлено нарушение требований части 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО АФ «Перспектива» ОМЗ на действия ООО Туапсинский балкерный терминал при организации и проведении запроса предложений на право заключения договора на поставку толкателя электрического в общепромышленном исполнении для перемещения состава из 8 вагонов (извещение № 32312027622 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru) необоснованной.