

Комиссия Забайкальского УФАС России по рассмотрению жалобы № 43 о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии – врио руководителя управления;

Члены Комиссии:

главный специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля и рекламы;

ведущий специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля и рекламы,

в присутствии:

- представителя ФГКУ УВО УМВД России по Забайкальскому краю;

– представителя ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Забайкальском крае»;

рассмотрев жалобу ФГКУ УВО УМВД России по Забайкальскому краю на действия ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Забайкальском крае» при проведении запроса котировок на оказание услуг по централизованной охране административных зданий филиала ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Забайкальском крае в Нерчинском районе» (номер извещения 31503049217), в порядке предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

7 декабря 2015 года ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Забайкальском крае» на официальном сайте (<http://www.zakupki.gov.ru>) размещено извещение № 31503049217 о проведении запроса котировок на оказание услуг по централизованной охране административных зданий филиала ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Забайкальском крае в Нерчинском районе».

Дата рассмотрения и оценки котировочных заявок назначена 15.12.2015.

В соответствии с итоговым протоколом на участие в запросе котировок подано две заявки ООО ЧОП «Рубикон плюс» и ФГКУ УВО УМВД России по Забайкальскому краю.

Котировочная заявка ФГКУ УВО УМВД России по Забайкальскому краю отклонена от участия в запросе котировок по основанию - отсутствия в поданной котировочной заявке лицензии на частную охранную деятельность в соответствии с требованиями Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности».

Победителем запроса котировок признано ООО ЧОП «Рубикон плюс».

17 декабря 2015 года в адрес Забайкальского УФАС России поступила жалоба ФГКУ УВО УМВД России по Забайкальскому краю (далее - Заявитель) на действия ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Забайкальском крае» (далее - Заказчик) при проведении запроса котировок на оказание услуг по централизованной охране административных зданий филиала ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии

в Забайкальском крае в Нерчинском районе» (номер извещения 31503049217).

В жалобе Заявитель указывает, что действия Заказчика являются незаконными, в связи с неправомерным отклонением заявки.

Заказчиком представлены письменные пояснения по жалобе.

Из пояснений Заказчика следует, что действия Заказчика совершены в соответствии с Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Забайкальском крае», Закупочной документацией и не содержат нарушений порядка закупки товаров, работ и услуг.

Рассмотрев все представленные материалы, Комиссия Забайкальского УФАС России установила следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Согласно части 5 статьи 17 Закона о защите конкуренции, положения части 1 настоящей статьи распространяются, в том числе на все закупки товаров, работ, услуг, осуществляемые в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов (далее в настоящей статье - заявитель).

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке

товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, [Гражданским кодексом](#) Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](#) настоящей статьи [правовыми актами](#), регламентирующими правила закупки.

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках, Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируются Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Забайкальском крае», утвержденным врио руководителя Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека А.Ю. Поповой 2014 года (далее – Положение о закупке).

Частью 18 Положения о закупке предусмотрено проведение закупочных процедур способом запроса котировок.

В соответствии с пунктом 18.6.2 Положения о закупке, Победителем в проведении запроса котировок признается участник процедуры закупки, подавший котировочную заявку, которая отвечает всем требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, документации о проведении запроса котировок и в которой указана наиболее низкая цена товаров, работ, услуг. При предложении наиболее низкой цены товаров, работ, услуг несколькими участниками процедуры закупки победителем в проведении запроса котировок признается участник процедуры закупки, котировочная заявка которого поступила ранее котировочных заявок других участников процедуры закупки.

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при закупке на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru) (далее – официальный сайт) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой на официальном сайте предусмотрено Законом о закупках и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

Требования к участникам запроса котировок на оказание услуг по централизованной охране административных зданий филиала ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Забайкальском крае в Нерчинском районе» (номер

извещения 31503049217) определены котировочной заявкой и техническим заданием на оказание услуг по централизованной охране административных зданий филиала ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Забайкальском крае в Нерчинском районе», указанные документы были опубликованы на официальном сайте (<http://www.zakupki.gov.ru>).

В техническом задании установлено требование к исполнителю: «в соответствии с требованиями Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» необходимо наличие лицензии на частную охранную деятельность».

В соответствии с формой котировочной заявки, к котировочной заявке должны быть приложены следующие документы:

1. Копии документов, подтверждающих соответствие участника процедуры закупки требованиям, установленным в документации о проведении запроса котировок.
2. Лицензия на частную охранную деятельность в соответствии с требованиями Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности».

В составе заявки на участие в открытом запросе котировок Заявителем не представлена лицензия на частную охранную деятельность в соответствии с требованиями Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности».

Таким образом, заявка ФГКУ УВО УМВД России по Забайкальскому краю была отклонена как несоответствующая требованиям закупочной документации.

Вместе с тем, ведение частной детективной и охранной деятельности в РФ регламентируется Законом РФ № 2487-1 от 11.03.1992 г. «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» (далее – Закон РФ № 2487-1).

В соответствии со статьей 1 Закона Российской Федерации № 2487-1 от 11.03.1992 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» (далее – Закон о частной детективной и охранной деятельности), частная детективная и охранная деятельность определяется как оказание на возмездной договорной основе услуг физическим и юридическим лицам, имеющими специальное разрешение (лицензию) органов внутренних дел организациями и индивидуальными предпринимателями в целях защиты законных прав и интересов своих клиентов.

Статьей 11 указанного закона установлено, что оказание услуг, перечисленных в части 3 [статьи 3](#) Закона о частной детективной и охранной деятельности, разрешается только организациям, специально учреждаемым для их выполнения и имеющим [лицензию](#), выданную органами внутренних дел.

Согласно выписке ЕГРЮЛ основной вид деятельности ФГКУ УВО УМВД России по Забайкальскому краю – деятельность органов внутренних дел (код 75.24.1).

В соответствии с пунктом 10 части 1 статьи 2 Закона «О полиции», к основным направлениям деятельности полиции относится охрана имущества и объектов, в том числе на договорной основе.

В соответствии с частью 2 статьи 4 Закона «О полиции», в [состав](#) полиции могут входить подразделения, организации и службы, создаваемые для выполнения возложенных на полицию обязанностей (далее - подразделения полиции).

Пунктом 25 части 1 статьи 12 Закона «О полиции», определена обязанность полиции [охранять](#) на договорной основе имущество граждан и организаций, а также объекты, подлежащие обязательной охране полицией в соответствии с [перечнем](#), утверждаемым Правительством Российской Федерации; обеспечивать оперативное реагирование на сообщения о срабатывании охранно-пожарной и тревожной сигнализации на подключенных к пультам централизованного наблюдения объектах, охрана которых осуществляется с помощью технических средств охраны; осуществлять в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, инспектирование подразделений охраны юридических лиц с особыми уставными задачами и подразделений ведомственной охраны, если иной порядок не установлен федеральным законом.

Приказом Министерства внутренних дел РФ от 5 мая 2012 года № 430 утвержден Устав Федерального государственного казенного учреждения «Управление вневедомственной охраны Управления МВД Российской Федерации по Забайкальскому краю» (далее – Устав).

Согласно пункту 19 Устава целями деятельности учреждения являются охрана на договорной основе имущества граждан и организаций, а также объектов, подлежащих обязательной охране полицией в соответствии с перечнем, утвержденным Правительством Российской Федерации. Пункт 20 Устава содержит виды деятельности учреждения для достижения целей обозначенных в пункте 19 Устава.

Из изложенного следует, что ФГКУ УВО УМВД России по Забайкальскому краю не осуществляет деятельность в соответствии с Законом о частной охранной деятельности, в связи с чем, для осуществления охранной деятельности и оказанию услуг ФГКУ УВО УМВД России по Забайкальскому краю получение лицензии в соответствии с требованиями Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» не требуется.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 [Закона](#) о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с пунктом 1.1.7.2 Положения о закупках, при проведении закупки Заказчик руководствуется принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам.

В соответствии с [частью 1 статьи 17](#) Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

При этом под конкуренцией понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или

ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке ([пункт 7 статьи 4](#) Закона о защите конкуренции).

Признаки ограничения конкуренции приведены в [пункте 17 статьи 4](#) Закона о защите конкуренции, к числу которых помимо прямо поименованных относятся любые обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке.

Заявитель не имеет лицензии на частную охранную деятельность в соответствии с требованиями Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», а оказывает услуги по охране на основании закона и учредительных документов.

Требование о предоставлении участником запроса котировок лицензии на частную охранную деятельность в соответствии с требованиями Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» повлекло отклонение заявки Заявителя.

При указанных выше обстоятельствах, действия Заказчика по установлению требования в закупочной документации о предоставлении лицензии на частную охранную деятельность в соответствии с требованиями Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» содержат ограничение конкуренции, т.к. Заказчик не обеспечил соблюдение принципов равного доступа к участию в запросе котировок, что повлекло ограничение количества участников.

Таким образом, Заказчиком нарушены принципы равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, что является нарушением пункта 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках и пункта 1.1.7.2. Положения о закупках.

Учитывая, что требование к участникам проводимого запроса котировок о наличии лицензии препятствует доступу к участию в закупке хозяйствующих субъектов, которым указанная лицензия не требуется, в связи со специальным назначением деятельности, такое требование необоснованно ограничивает конкуренцию участников закупки, в силу чего, действия Заказчика в части установления такого требования противоречат части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

[Частью 20 ст. 18.1](#) Закона о защите конкуренции установлено, что по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного [п. 3.1 ч.1 ст. 23](#) Закона о защите конкуренции.

Из приведённых выше положений Закона о защите конкуренции следует, что антимонопольный орган так же уполномочен на принятие решений о признании

лица нарушившим установленные [частью 1 статьи 17](#) Закона о защите конкуренции запреты так же в случаях, когда данные нарушения совершены при проведении закупки, проводимой в форме открытого запроса котировок на основании Закона о закупках, в том числе, если данные нарушения были выявлены антимонопольным органом в ходе рассмотрения поданной в порядке Закона о закупках жалобы.

Комиссия Забайкальского УФАС России приходит к выводу о том, что указанные выше действия Заказчика противоречат требованиям пункта 2 части 1 статьи 3 [Закона](#) о закупках, 1.1.7.2. Положения о закупке, т.к. ограничивают число участников закупки и являются нарушением требований части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

На основании изложенного, руководствуясь частью 5 статьи 17, частями 14, 17, 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ФГКУ УВО УМВД России по Забайкальскому краю на действия ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Забайкальском крае» при проведении запроса котировок на оказание услуг по централизованной охране административных зданий филиала ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Забайкальском крае в Нерчинском районе» (номер извещения 31503049217) обоснованной, в связи с нарушением требований части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции», пункта 2 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», пункта 1.1.7.2. Положения о закупках.
2. Признать ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Забайкальском крае» нарушившим часть 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции», пункта 2 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», пункта 1.1.7.2. Положения о закупках.
3. Выдать ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Забайкальском крае» предписание об устранении допущенных нарушений.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии: