

На основании приказа Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан №01/426-пр от 05.11.2014 в соответствии со статьями 99, 112 Федерального закона от 05.04.2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» инспекцией Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан проведена плановая выездная проверка соблюдения филиалом ФГБУ «Российский сельскохозяйственный центр» по Республике Татарстан законодательства Российской Федерации о размещении заказов и законодательства Российской Федерации о контрактной системе.

Проверка начата 10 ноября 2014 г., проверка окончена 05 декабря 2014 г.

Юридический адрес проверяемого учреждения: 420059, Республика Татарстан, г.Казань, ул. Даурская, 14.

Фактический адрес проверяемого учреждения: 420059, Республика Татарстан, г.Казань, ул. Даурская, 14.

Проверяемый период: с 01.01.2013 г. до даты завершения контрольного мероприятия.

В ходе проведения контрольного мероприятия были изучены следующие документы:

1. Устав ФГБУ «Российский сельскохозяйственный центр» от 18.05.2012г. №19-у.
2. Положение о создании контрактной службы.
3. Свидетельство о государственной регистрации юридического лица.
4. Свидетельства о внесении записи в Единый государственный реестр юридических лиц.
5. План финансово-хозяйственной деятельности на 2013 г.
6. План финансово-хозяйственной деятельности на 2014 г.
7. Отчетная форма 1-торги.
8. Реестры контрактов, реестры закупок.
9. Документация по осуществленным закупкам методом запроса котировок, проведения открытого аукциона в электронной форме, (извещения, котировочные заявки, протоколы, государственные контракты).
10. Договоры, заключенные в проверяемом периоде на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд.
11. Реестр всех договоров, заключенных между ФГБУ «Российский сельскохозяйственный центр» по Республике Татарстан и юридическими лицами, действующих в 2013 году и в 2014 году, с указанием номера и даты заключения договора, сторон по договору, предмета договора.
12. Перечень оказываемых платных услуг с указанием расценок на данные услуги.

Калькуляция цен на основные виды оказываемых платных услуг за 2013 год и на 2014 год.

13. Положение о филиале ФГБУ «Российский сельскохозяйственный центр» по Республике Татарстан от 30.05.2014г. №89-ОД.

14. Положение о закупке товаров, работ и услуг ФГБУ «Российский сельскохозяйственный центр» от 24.03.2014г. №32-р.

Описательная часть

ФГБУ «Россельхозцентр» создано в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от от 5 мая 2007 года №566-р. Оно является правопреемником федеральных государственных учреждений - государственных семенных инспекций по субъектам Российской Федерации и территориальных станций защиты растений. Учреждение осуществляет свою деятельность на всей территории Российской Федерации во взаимодействии с Минсельхозом России, органами управления АПК субъектов Российской Федерации, общественными объединениями, иными организациями и гражданами.

ФГБУ «Россельхозцентр» оказывает широкий спектр государственных и платных услуг юридическим и физическим лицам, осуществляющим деятельность в области растениеводства, в том числе:

- обследование посадок и посевов сельскохозяйственных культур с целью определения их зараженности болезнями и заселенности вредителями, в т. ч. с использованием ГИС-метода;
- проведение мероприятий по уничтожению вредителей, болезней растений и сорняков;
- производство средств защиты растений, в том числе биологических;
- проведение фитоэкспертизы семян;
- определение посевных и сортовых качеств семян;
- мониторинг движения семян, фитосанитарного состояния на территории Российской Федерации и объемов работ по защите растений;
- проведение аналитических исследований продукции растениеводства - определение остаточных количеств пестицидов, тяжелых металлов, микотоксинов, радионуклидов, а также определение качества протравливания семян;
- разработка краткосрочных и долгосрочных прогнозов о периоде опасности вредителей, возбудителей болезней растений и сорняков;
- разработка комплексных систем защиты сельскохозяйственных культур, составление фитосанитарных паспортов;
- проведение лабораторных исследований по выявлению генно-инженерно-модифицированных сельскохозяйственных растений и семян, свойств зерна и продуктов его переработки;

- проведение добровольной сертификации семян, зерна, машин и оборудования сельскохозяйственного назначения; воды, почвы, грунтов, древесины, хранилищ, складов, сооружений защищенного грунта, древесины, сельскохозяйственных угодий;

- обслуживание, ремонт техники и оборудования, необходимого для осуществления работ в области растениеводства.

Филиал ФГБУ «Российский сельскохозяйственный центр» по Республике Татарстан является обособленным структурным подразделением ФГБУ «Российский сельскохозяйственный центр» и действует на основании Положения о филиале ФГБУ «Российский сельскохозяйственный центр» по Республике Татарстан от 30.05.2014г. №89-ОД.

В ходе проведения плановой выездной проверки было проверено 28 закупок, из них - 24 закупок путем проведения электронного аукциона и конкурса, 3 запросов котировок, 1 – запрос предложений; свыше 200 закупок у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) путем заключения гражданско-правовых договоров на основании статьи 55 Федерального закона №94-ФЗ от 21.07.2005 года «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее — Закон о размещении заказов), а также статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе).

1. Согласно части 2 статьи 103 Закона о контрактной системе, в реестр контрактов включаются следующие документы и информация:

1) наименование заказчика;

2) источник финансирования;

3) способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя);

4) дата подведения результатов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и реквизиты документа, подтверждающего основание заключения контракта;

5) дата заключения контракта;

6) объект закупки, цена контракта и срок его исполнения, цена единицы товара, работы или услуги, наименование страны происхождения или информация о производителе товара в отношении исполненного контракта;

7) наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения (для юридического лица), фамилия, имя, отчество (при наличии), место жительства (для физического лица), идентификационный номер налогоплательщика поставщика (подрядчика, исполнителя) или для иностранного лица в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика поставщика (подрядчика, исполнителя), за исключением информации о физическом лице - поставщике культурных ценностей, в том числе музейных предметов и музейных коллекций, а также редких и ценных изданий, рукописей, архивных документов (включая их

копии), имеющих историческое, художественное или иное культурное значение и предназначенных для пополнения государственных музейного, библиотечного, архивного фондов, кино-, фотофондов и аналогичных фондов;

8) информация об изменении контракта с указанием условий контракта, которые были изменены;

9) копия заключенного контракта, подписанная усиленной электронной подписью заказчика;

10) информация об исполнении контракта, в том числе информация об оплате контракта, о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом, стороной контракта;

11) информация о расторжении контракта с указанием оснований его расторжения;

12) идентификационный код закупки;

13) документ о приемке в случае принятия решения о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги;

14) решение врачебной комиссии, предусмотренное [пунктом 7 части 2 статьи 83](#) и [пунктом 28 части 1 статьи 93](#) настоящего Федерального закона, с обеспечением предусмотренного законодательством Российской Федерации в области персональных данных обезличивания персональных данных;

15) иные информация и документы, определенные порядком ведения реестра контрактов.

В соответствии с частью 3 статьи 103 Закона о контрактной системе, в течение трех рабочих дней с даты заключения контракта заказчик направляет указанную в [пунктах 1 - 7, 9, 12 и 14 части 2](#) настоящей статьи информацию в федеральный [орган](#) исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. В случае, если в соответствии с настоящим Федеральным законом были внесены изменения в условия контракта, заказчики направляют в указанный орган информацию, которая предусмотрена [частью 2](#) настоящей статьи и в отношении которой были внесены изменения в условия контракта, в течение трех рабочих дней с даты внесения таких изменений. Информация, указанная в [пунктах 8, 10, 11 и 13 части 2](#) настоящей статьи, направляется заказчиками в указанный орган в течение трех рабочих дней с даты соответственно изменения контракта, исполнения контракта, расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

Согласно правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных Постановлением Правительства РФ №1084 от 28.11.2013г., в целях ведения реестра контрактов заказчик формирует и направляет в Федеральное казначейство: в течение 3 рабочих дней со дня заключения контракта - информацию и документы, указанные в [подпунктах "а" - "ж", "и", "м" и "о" пункта 2](#) настоящих Правил; в течение 3 рабочих дней со дня изменения контракта, исполнения контракта, расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги - информацию и документы, указанные

соответственно в [подпунктах "з", "к", "л" и "н" пункта 2](#) настоящих Правил.

В ходе проверки установлено, что в нарушение части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе заказчиком, в реестр государственных контрактов несвоевременно внесены следующие сведения:

- информация о заключении контракта №2014.6592 от 02.04.2014г. на сумму 350000,00 опубликована лишь 09.04.2014г.;

- информация о заключении контракта №2014.7997 от 14.04.2014г. на сумму 897114,34 опубликована лишь 21.04.2014г.

2. Извещение о проведении открытого аукциона №31401436092 на поставку легковых автомобилей опубликовано на сайте [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru) 18.08.2014г.

Дата окончания подачи заявок – 01.09.2014г.

Дата проведения аукциона – 08.09.2014г.

Согласно части 2 статьи 15 Закона о контрактной системе, при наличии правового акта, принятого бюджетным учреждением в соответствии с [частью 3 статьи 2](#) Федерального закона от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" и размещенного до начала года в единой информационной системе, данное учреждение вправе осуществлять в соответствующем году с соблюдением требований указанных [Федерального закона](#) и правового акта закупки:

1) за счет грантов, передаваемых безвозмездно и безвозвратно гражданами и юридическими лицами, в том числе иностранными гражданами и иностранными юридическими лицами, а также международными организациями, получившими право на предоставление грантов на территории Российской Федерации в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, субсидий (грантов), предоставляемых на конкурсной основе из соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, если условиями, определенными грантодателями, не установлено иное;

2) в качестве исполнителя по контракту в случае привлечения на основании договора в ходе исполнения данного контракта иных лиц для поставки товара, выполнения работы или оказания услуги, необходимых для исполнения предусмотренных контрактом обязательств данного учреждения;

3) за счет средств, полученных при осуществлении им иной приносящей доход деятельности от физических лиц, юридических лиц, в том числе в рамках предусмотренных его учредительным документом основных видов деятельности (за исключением средств, полученных на оказание и оплату медицинской помощи по обязательному медицинскому страхованию).

Во исполнение данной нормы заказчиком разработано и опубликовано Положение о закупке товаров, работ и услуг ФГБУ «Российский сельскохозяйственный центр» от 24.03.2014г. №32-р.

Данная закупка проводилась в рамках Федерального закона от 18 июля 2011 года №223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

Согласно части 2 статьи 3 Закона о закупках, извещение о проведении конкурса или аукциона размещается в соответствии с [частью 5 статьи 4](#) настоящего Федерального закона не менее чем за двадцать дней до дня окончания подачи заявок на участие в конкурсе или аукционе. Выигравшим торги на конкурсе признается лицо, которое предложило лучшие условия исполнения договора в соответствии с критериями и порядком оценки и сопоставления заявок, которые установлены в конкурсной документации на основании положения о закупке, на аукционе - лицо, предложившее наиболее низкую цену договора или, если при проведении аукциона цена договора снижена до нуля и аукцион проводится на право заключить договор, наиболее высокую цену договора.

Таким образом, в нарушение части 2 статьи 3 Закона о закупках, извещение о проведении данной закупки опубликовано на официальном сайте менее, чем за 20 дней до окончания срока подачи заявок.

#### Заключительная часть

1. Филиалом ФГБУ «Российский сельскохозяйственный центр» по Республике Татарстан допущены нарушения требований части 3 статьи 103 Федерального закона от 05.04.2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», части 2 статьи 3 Федерального закона от 18 июля 2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Иных нарушений законодательства Российской Федерации не выявлено.

2. Передать в установленном порядке материалы должностному лицу Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан для рассмотрения вопроса о необходимости возбуждения административного производства в отношении лиц, допустивших нарушение норм законодательства о размещении заказов, законодательства о контрактной системе.

3. Филиалу ФГБУ «Российский сельскохозяйственный центр» по Республике Татарстан необходимо принять меры по недопущению впредь нарушений законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, выявленных в ходе проведения контрольного мероприятия.

К акту прилагаются (в копиях):

1. Устав ФГБУ «Российский сельскохозяйственный центр» от 18.05.2012г. №19-у.
2. Положение о создании контрактной службы.
3. Свидетельство о государственной регистрации юридического лица.
4. Свидетельства о внесении записи в Единый государственный реестр юридических лиц.
5. План финансово-хозяйственной деятельности на 2013 г.

6. План финансово-хозяйственной деятельности на 2014 г.

7. Отчетная форма 1-торги.

8. Реестры контрактов, реестры закупок.

9. Документация по осуществленным закупкам методом запроса котировок, проведения открытого аукциона в электронной форме, (извещения, котировочные заявки, протоколы, государственные контракты).

10. Договоры, заключенные в проверяемом периоде на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд.

11. Реестр всех договоров, заключенных между ФГБУ «Российский сельскохозяйственный центр» по Республике Татарстан и юридическими лицами, действующих в 2013 году и в 2014 году, с указанием номера и даты заключения договора, сторон по договору, предмета договора.

12. Перечень оказываемых платных услуг с указанием расценок на данные услуги. Калькуляция цен на основные виды оказываемых платных услуг за 2013 год и на 2014 год.

13. Положение о филиале ФГБУ «Российский сельскохозяйственный центр» по Республике Татарстан от 30.05.2014г. №89-ОД.

14. Положение о закупке товаров, работ и услуг ФГБУ «Российский сельскохозяйственный центр» от 24.03.2014г. №32-р.

Акт составлен 05 декабря 2014 года в 2-х экземплярах на 7-ми листах.