ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания по делу об

административном правонарушении № 042/04/14.3-1469/2019

«24» января 2020 г. г. Кемерово, ул. Ноградская, 5

Я, <…>, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области, рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении № 042/04/14.3-1469/2019, возбужденного протоколом от 30.08.2019 в отношении Акционерного общества «РИКТ» (652870, г. Междуреченск, ул. Чехова, 9, ОГРН 1034214000215, дата присвоения ОГРН 17.01.2003, ИНН: 4214004610, КПП 421401001, далее - АО «РИКТ»), в отсутствие законного представителя, защитника АО «РИКТ», уведомленного надлежащим образом о дате, времени и месте рассмотрения данного дела об административном правонарушении,

УСТАНОВИЛА:

08.07.2019 Комиссией Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по результатам рассмотрения дела № 042/05/5-549/2019, вынесено решение о признании ненадлежащей рекламы АО «РИКТ», размещенной в эфире радиоканала «Русское Радио» (г. Междуреченск, с 18.01.2019-27.01.2019), следующего содержания:

- «Были у Варвары два телеканала, один - первый, другой - скверный, эфирных два канала. Но горе у Варвары, пропали два канала, даже - первый, даже скверный кончился аналог. В 2019 произойдет отключении аналогового ТВ в России! Позаботься о своих близких сегодня. Подключай цифровое КликТВ в Рикте сегодня. 6-50-00», поскольку в ней нарушены требования пункта 1 части 2, пункта 1 части 3, части 7 статьи 5 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» (далее по тексту - ФЗ «О рекламе»),

Согласно пункту 1 части 2 статьи 5 ФЗ «О рекламе» недобросовестной признается реклама, которая содержит некорректные сравнения рекламируемого товара с находящимися в обороте товарами, которые произведены другими изготовителями или реализуются другими продавцами.

Пунктом 1 части 3 статьи 5 ФЗ «О рекламе» установлено, что недостоверной признается реклама, которая содержит не соответствующие действительности сведения о преимуществах рекламируемого товара перед находящимися в обороте товарами, которые произведены другими изготовителями или реализуются другими продавцами.

Частью 7 статьи 5 ФЗ «О рекламе» не допускается реклама, в которой отсутствует часть существенной информации о рекламируемом товаре, об условиях его приобретения или использования, если при этом искажается смысл информации и вводятся в заблуждение потребители рекламы.

В соответствии с пунктом 9 Постановления Пленума ВАС РФ от 08.10.2012 № 58 «О некоторых вопросах практики применения арбитражными судами Федерального закона «О рекламе»» при анализе информации, содержащейся в рекламе, судам

необходимо иметь в виду, что рекламодатель несет ответственность за достоверность не только тех сведений, которые относятся к его собственной деятельности (товару), являющейся объектом рекламирования, но и тех сведений, которые относятся к деятельности (товару) его конкурентов, объектом рекламирования не являющейся. Суды должны учитывать, что при сравнении в рекламе собственных товаров с товарами конкурентов не допускаются сравнение, основанное на несопоставимых критериях, или неполное сравнение товаров, поскольку это искажает представление о рекламируемом товаре и не позволяет объективно оценить его свойства. Поэтому реклама может быть признана недостоверной и в том случае, когда сведения, не соответствующие фактическим обстоятельствам, касаются деятельности (товара) конкурентов.

Информация, содержащаяся в рекламе, должна отвечать критериям достоверности, в том числе в целях формирования у потребителя верного, истинного представления о товаре (услуге), его качестве, потребительских свойствах. В связи с этим использование в рекламе сравнительной характеристики объекта рекламирования с иными товарами, например путем употребления слов «лучший», «первый», «номер один», должно производиться с указанием конкретного критерия, по которому осуществляется сравнение и который имеет объективное подтверждение. Поэтому реклама, не сопровождаемая таким подтверждением, должна считаться недостоверной как содержащая не соответствующие действительности сведения о преимуществах рекламируемого товара перед находящимися в обороте товарами, изготовленными другими производителями или реализуемыми другими продавцами.

ООО «РТА Телеком» имеет лицензии: на оказание услуг связи для целей кабельного вещания (№ 148291 от 28.09.2016г.), на оказание услуг связи по передаче данных, за исключением услуг связи по передаче данных для целей передачи голосовой информации (№ 148292 от 28.09.2016г.).

АО «РИКТ» имеет лицензии: на оказание телематических услуг связи (№ 111281 от 01.08.2013г.), на оказание услуг связи для целей кабельного вещания (№ 111838 от 04.09.2013г.), на оказание услуг связи по передаче данных, за исключением услуг связи по передаче данных для целей передачи голосовой информации. В соответствии с прейскурантом услуг АО «РИКТ» предоставляет услуги цифрового и кабельного телевидения, интернет, телефонии и другие.

ООО «РТА Телеком» и АО «РИКТ» являются конкурентами, осуществляющими аналогичную деятельность на территории г. Междуреченска по предоставлению услуг цифрового и кабельного телевидения, интернет, телефонии.

АО «РИКТ» осуществляет вещание с 2013г., ООО «РТА Телеком» с 2016г., из чего следует, что АО «РИКТ» - первый, ООО «РТА Телеком» второй «скверный».

В спорной рекламе указан критерий «первый», который прямо указывает на преимущество по отношению к другим лицам, предоставляющим цифровое телевидение без указания критерия.

Также спорная реклама является недостоверной, поскольку из пояснений представителя Роскомнадзора по Кемеровской области следует, что с 15.04.2019 прекращено аналоговое эфирное вещание телеканалов, входящих в первый и

второй мультиплексы, по семи лицензиям на осуществление вещания, но продолжится осуществление аналогового эфирного вещания по лицензии 26267, ООО «РИА КВАНТ», что вводит потребителей в заблуждение о том, что в России состоится отключение всего аналогового телевидения без возможных альтернатив для его просмотра.

В соответствии с частью 6 статьи 38 ФЗ «О рекламе» ответственность за нарушение требований, установленных пунктом 1 части 2, пунктом 1 части 3, части 7 статьи 5 ФЗ «О рекламе» несет рекламодатель.

В данном случае рекламодателем является АО «РИКТ».

Административная ответственность за нарушение рекламодателем, рекламораспространителем, рекламопроизводителем требований законодательства Российской Федерации о рекламе установлена частью 1 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) и влечет наложение штрафа на физических лиц - от двух тысяч до двух тысяч пятисот рублей, на должностных лиц от четырех тысяч до двадцати тысяч рублей, на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Действия АО «РИКТ», выразившиеся в нарушении требований пункта 1 части 2, пункта 1 части 3,части 7 статьи 5 ФЗ «О рекламе» при размещении рекламы в эфире радиоканала «Русское Радио», подлежат квалификации как действия, ответственность за которые предусмотрена частью 1 статьи 14.3 КоАП РФ, согласно которой нарушение рекламодателем, рекламопроизводителем или рекламораспространителем законодательства о рекламе, за исключением случаев, предусмотренных частями 2 - 6 статьи 14.3 КоАП РФ, частью 4 статьи 14.3.1 статьями 14.37, 14.38, 19.31 КоАП РФ, влечет наложение штрафа на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Время совершения АО «РИКТ» административного правонарушения: 18.01.2019 – 27.01.2019.

Место совершения АО «РИКТ» административного правонарушения: г. Междуреченск, в эфире радиоканала «Русское Радио».

25.07.2019 уведомлением о составлении протокола были назначены дата, время и место составления и подписания на 30.08.2019 в 09 часов 00 минут. Уведомление было направлено в адрес АО «РИКТ» заказным письмом с уведомлением о вручении (распечатка с сайта ФГУП «Почта России: отслеживание почтовых отправлений» о вручении почтовой корреспонденции имеется в материалах дела).

30.08.2019 состоялась процедура составления и подписания протокола № 042/04/14.3-1469/2019 об административном правонарушении в отсутствие законного представителя, защитника АО «РИКТ», уведомленного надлежащим образом о дате, времени и месте составления и подписания протокола об административном правонарушении.

30.08.2019 определением о назначении времени и места рассмотрения дела об административном правонарушении № 042/04/14.3-1469/2019 были назначены дата, время и место рассмотрения данного дела об административном правонарушении на 13.09.2019 в 10 часов 30 минут. Копии определения и протокола

были направлены в адрес АО «РИКТ» заказным письмом с уведомлением о вручении (распечатка с сайта ФГУП «Почта России: отслеживание почтовых отправлений» о вручении почтовой корреспонденции имеется в материалах дела).

02.09.2019 в адрес Кемеровского УФАС России поступило заявление АО «РИКТ», направленное также в Арбитражный суд Кемеровской области о признании незаконным решения Комиссии Кемеровского УФАС России от 08.07.2019 по делу № 042/05/5-549/2019 (вх. № 5342 от 02.09.2019).

13.09.2019 состоялось рассмотрение дела № 042/04/14.3-1469/2019 об административном правонарушении в отсутствие законного представителя, защитника АО «РИКТ», уведомленного надлежащем образом о дате ,времени и месте рассмотрения данного дела. Рассмотрев материалы дела, заместитель руководителя приняла решение об отложении рассмотрения данного дела до вступления в законную силу решения Арбитражного суда Кемеровской области по обжалованию решения по делу № 042/05/5-549/2019 о нарушении законодательства о рекламе, которое будет иметь значение при вынесении постановления по делу об административном правонарушении.

Определением от 13.09.2019 рассмотрение дела № 042/04/14.3-1469/2019 об административном правонарушении было отложено на 15.10.2019 в 09 часов 30 минут. Копия определения об отложении рассмотрения данного дела была направлена в адрес АО «РИКТ» заказным письмом с уведомлением о вручении (распечатка с сайта ФГУП «Почта России: отслеживание почтовых отправлений» о вручении почтовой корреспонденции имеется в материалах дела).

15.10.2019 состоялось рассмотрение дела № 042/04/14.3-1469/2019 в отсутствие законного представителя, защитника АО «РИКТ», уведомленного надлежащим образом о дате, времени и месте рассмотрения данного дела.

Рассмотрев материалы дела, заместитель руководителя управления пришла к выводу о необходимости отложения рассмотрения данного дела для вступления в законную силу решения Арбитражного суда Кемеровской области по делу № А27-21224/2019 по обжалованию решения по делу № 042/05/5-549/2019 о нарушении законодательства о рекламе, которое будет иметь значение при вынесении постановления по данному делу об административном правонарушении.

Определением от 15.10.2019 рассмотрение дела № 042/04/14.3-1469/2019 об административном правонарушении было отложено на 20.11.2019 в 09 часов 30 минут. Копия определения об отложении рассмотрения данного дела была направлена в адрес АО «РИКТ» заказным письмом с уведомлением о вручении (распечатка с сайта ФГУП «Почта России: отслеживание почтовых отправлений» о вручении почтовой корреспонденции имеется в материалах дела).

20.11.2019 состоялось рассмотрение дела № 042/04/14.3-1469/2019 в отсутствие законного представителя, защитника АО «РИКТ», уведомленного надлежащим образом о дате, времени и месте рассмотрения данного дела.

Рассмотрев материалы дела, заместитель руководителя управления пришла к выводу о необходимости отложения рассмотрения данного дела для вступления в законную силу решения Арбитражного суда Кемеровской области по делу № А27-21224/2019 по обжалованию решения по делу № 042/05/5-549/2019 о нарушении

законодательства о рекламе, которое будет иметь значение при вынесении постановления по данному делу об административном правонарушении.

Определением от 20.11.2019 рассмотрение дела № 042/04/14.3-1469/2019 об административном правонарушении было отложено на 24.01.2020 в 10 часов 00 минут. Копия определения об отложении рассмотрения данного дела была направлена в адрес АО «РИКТ» заказным письмом с уведомлением о вручении (распечатка с сайта ФГУП «Почта России: отслеживание почтовых отправлений» о вручении почтовой корреспонденции имеется в материалах дела).

24.01.2020 состоялось рассмотрение дела № 042/04/14.3-1469/2019 об административном правонарушении в отсутствие законного представителя, защитника АО «РИКТ», уведомленного надлежащим образом о дате, времени и месте рассмотрения данного дела.

Изучив материалы дела № 042/04/14.3-1469/2019 об административном правонарушении, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области приходит к следующим выводам.

09.12.2019 Арбитражным судом Кемеровской области было вынесено решение по делу № А27-21224/2019 об отказе АО «РИКТ» в заявленных требованиях об отмене решения Кемеровского УФАС России от 08.07.2019 по делу № 042/05/5-549/2019, на основании которого возбуждено данное дело об административном правонарушении.

Решение Арбитражного суда Кемеровской области может быть обжаловано в течение 1 месяца. По состоянию на 24.01.2020 в Кемеровском УФАС России отсутствует информация об обжаловании АО «РИКТ» указанного решения.

Действия АО «РИКТ», выразившиеся в нарушении требований пункта 1 части 2, пункта 1 части 3, части 7 статьи 5 ФЗ «О рекламе» при размещении рекламы в эфире радиоканала «Русское Радио», подлежат квалификации как действия, ответственность за которые предусмотрена частью 1 статьи 14.3 КоАП РФ

Согласно статье 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП РФ или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Исходя из смысла данной нормы, лицо не подлежит ответственности в том случае, если будет доказано, что соблюдение норм и правил было невозможно в силу чрезвычайных событий и обстоятельств, которые данное лицо не могло ни предвидеть, ни предотвратить при соблюдении той степени заботливости и осмотрительности, которая от него требовалась.

АО «РИКТ» документально не подтвердило наличие чрезвычайных событий и обстоятельств, не позволивших распространить рекламу с соблюдением требований законодательства Российской Федерации о рекламе.

Таким образом, у АО «РИКТ» имелась возможность для соблюдения предусмотренных законом требований, тем не менее, данным лицом всех

зависящих мер по соблюдению законодательства Российской Федерации предпринято не было.

Следовательно, действия АО «РИКТ», выразившиеся в нарушении требований пункта 1 части 2, пункта 1 части 3, части 7 статьи 5 ФЗ «О рекламе» при размещении рекламы в эфире радиоканала «Русское Радио», следует признать виновными.

Факт совершения административного правонарушения АО «РИКТ» подтверждается протоколом по делу № 042/04/14.3-1469/2019 от 30.08.2019.

Срок давности привлечения АО «РИКТ» к административной ответственности, установленный частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ за нарушение законодательства о рекламе, на момент вынесения настоящего постановления не истек.

При рассмотрении данного дела заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области были учтены характер совершенного административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

В части 1 статьи 4.2 КоАП РФ перечислен перечень закрепленных смягчающих вину обстоятельств, включая добровольное прекращение противоправного поведения лицом, совершившим административное правонарушение; добровольное исполнение до вынесения постановления по делу об административном правонарушении лицом, совершившим административное правонарушение, предписания об устранении допущенного нарушения, выданного ему органом, осуществляющим контроль (надзор).

При этом, в соответствии с пунктом 2 статьи 4.2 КоАП РФ судья, орган, должностное лицо, рассматривающие дело об административном правонарушении, могут признать смягчающими обстоятельства, не указанные в настоящем Кодексе или в законах субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области также считает возможным, с учетом положений части 2 статьи 4.2 КоАП РФ признать в качестве обстоятельства, смягчающего вину АО «РИКТ» совершение административного правонарушения впервые.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность АО «РИКТ» за совершение административного правонарушения, не установлено (ст. 4.3 КоАП РФ).

Основания для применения статьи 2.9 КоАП РФ и освобождения от административной ответственности в связи с малозначительностью допущенного правонарушения не усматриваются.

В данном случае (по вмененному составу правонарушения) существенная угроза охраняемым общественным отношениям заключается в неисполнении АО «РИКТ» своих публично - правовых обязанностей, что посягает на установленный законодательством РФ порядок в области распространения рекламы.

Оценивая собранные по делу доказательства, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области находит вину АО «РИКТ» доказанной, а действия верно квалифицированными по части 1 статьи 14.3 КоАП РФ, и назначает административное наказание АО «РИКТ» в пределах санкции, определенной вышеназванной правовой нормой.

Руководствуясь статьями 23.48, 29.9, 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛА:

1. Признать Акционерное общество «РИКТ» (652870, г. Междуреченск, ул. Чехова, 9, ОГРН 1034214000215, дата присвоения ОГРН 17.01.2003, ИНН: 4214004610, КПП 421401001), виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 14.3 КоАП РФ.

2. Назначить Акционерному обществу «РИКТ» (652870, г. Междуреченск, ул. Чехова, 9, ОГРН 1034214000215, дата присвоения ОГРН 17.01.2003, ИНН: 4214004610, КПП 421401001) штраф в размере 100 (ста) тысяч рублей.

Административный штраф за нарушение законодательства о рекламе необходимо перечислить по следующим реквизитам:

Получатель: ИНН 4207012419 КПП 420501001

УФК по Кемеровской области (Кемеровское УФАС России)

Расчетный счет: 40101810400000010007 в Отделение КЕМЕРОВО.

БИК: 043207001

Код бюджетной классификации (КБК): 161 1 16 01141 01 0003 140

ОКТМО: 32701000

УИН 16100500000000402503

Назначение платежа: денежное взыскание (штраф) за нарушение законодательства РФ о рекламе (дело № 042/04/14.3-1469/2019).

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы

неуплаченного штрафа.

В соответствии с пунктом 7 статьи 21 Закона Российской Федерации от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» постановление о наложении штрафа может быть предъявлено к исполнению в течение двух лет со дня вступления в законную силу.

В соответствии с частью 1 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.