

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА  
УПРАВЛЕНИЕ ПО УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Спасская ул.д.8, г. Ульяновск 432970 ГСП, тел. 41-32-03  
www.ulyanovsk.fas.gov.ru, to73@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ

08.08.2012 г.

Дело № 8874/03-

2012

г. Ульяновск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

<.....>

рассмотрев дело № 8874/03-2012, возбужденное по жалобе индивидуального предпринимателя Шавкунова Владимира Александровича (далее – ИП Шавкунов В.А., заявитель) на действия аукционной комиссии (заказчик – Министерство здравоохранения Ульяновской области, далее - заказчик; уполномоченный орган – Министерство экономики Ульяновской области, далее –уполномоченный орган) при проведении открытого аукциона в электронной форме № 0168200002412002511 на поставку полуавтоматического биохимического анализатора в рамках областной целевой программы «Модернизация здравоохранения Ульяновской области на 2011-2012 годы» (начальная (максимальная) цена контракта – 480 696,00 руб., дата подведения итогов аукциона – 23.07.2012 г.) по признакам нарушения Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ (далее – Закон о размещении заказов, Закон), и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов, в порядке, предусмотренном Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 24.07.2012 г. № 498,

УСТАНОВИЛА:

Вх. № 6482 от 01.08.2012 г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области поступила жалоба ИП Шавкунова В.А. на действия аукционной комиссии при проведении вышеуказанного открытого аукциона в электронной форме.

Содержание жалобы составило указание, в том числе, на следующее.

ИП Шавкунов В.А. считает, что его заявка необоснованно признана несоответствующей требованиям Закона о размещении заказов.

Согласно протоколу подведения итогов открытого аукциона в электронной форме № 0168200002412002511-3 от 23.07.2012 г. вторая часть заявки ИП Шавкунова В.А. (порядковый номер заявки 3063887) была признана несоответствующей требованиям Закона о размещении заказов на основании п. 1 ч. 6 ст. 41.11 Закона о размещении заказов: непредставление документа, предусмотренного п. 4, 5 ч. 2 ст. 41.4 Закона, а именно: копия документа, удостоверяющего личность (паспорт <...> представлена не в полном объеме (представлены страницы 2, 3, 4, 5).

Вместе с тем, ИП Шавкунов В.А. считает основание для отклонения его заявки

противозаконным и просит провести процедуру подведения итогов повторно.

Представитель заявителя на заседании Комиссии 07.08.2012 г. доводы, изложенные в жалобе, поддержал.

Представитель заказчика на рассмотрении жалобы 07.08.2012 г. с доводами жалобы не согласилась, представила письменные возражения (вх. № 6660 от 07.08.2012 г.), содержащие указание, в том числе, на следующее.

В пункте 28 раздела 1 «Информационная карта аукциона» аукционной документации содержится инструкция по заполнению заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме, согласно которой участник заполняет заявку в соответствии с порядком (регламентом) и требованиями установленными оператором электронной площадки. Заявка направляется участником оператору в форме двух электронных документов, содержащих две части заявки, одновременно. Сведения, которые содержатся в заявке, не должны допускать двусмысленных толкований.

По результатам рассмотрения вторых частей заявок участников размещения заказа членами аукционной комиссии было выявлено, что у заявителя жалобы копия документа, удостоверяющего личность (паспорт <...> представлена не в полном объеме (представлены страницы 2, 3, 4, 5). В связи с этим руководствуясь нормой п. 1 ч. 6 ст. 41.11 Закона о размещении заказов, аукционная комиссия приняла решение, указанное в протоколе № 0168200002412002511-3 от 23.07.2012 г.

При этом согласно ч. 6 ст. 41.11 Закона о размещении заказов отсутствие документов, предусмотренных пунктами 1, 3 - 5, 7 и 8 части 2 статьи 41.4 Закона о размещении заказов, или их несоответствие требованиям документации об открытом аукционе, а также наличие в таких документах недостоверных сведений об участнике размещения заказа определяется на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в открытом аукционе.

По мнению заказчика, заявитель согласен с тем, что он не предоставил во второй части заявки полную копию документа, удостоверяющего личность (паспорта), то есть тем самым нарушил требования Закона о размещении заказов. Предоставление копий отдельных страниц документа, удостоверяющего личность (паспорта), не является надлежащим соблюдением требований Закона о размещении заказов.

На основании вышеизложенного, заказчик считает, что в действиях членов аукционной комиссии отсутствуют нарушения Закона о размещении заказов.

Представитель уполномоченного органа с доводами, изложенными в жалобе, не согласился, представил аналогичные письменные пояснения (вх. № 6659 от 07.08.2012 г.).

В рассмотрении жалобы объявлялся перерыв до 11:00 08.08.2012 г. для документального анализа материалов по делу.

На заседании Комиссии 08.08.2012 г. иных пояснений и ходатайств представлено

не было.

В рассмотрении жалобы объявлялся перерыв до 16:00 08.08.2012 г. для представления до-полнительных материалов по делу. У ИП Шавкунова В.А. были запрошены сведения о наимено-вании и производителе товара, предложенного к поставке, а также документы, содержащие сведе-ния о его характеристиках (технический паспорт или иное). У заказчика были запрошены сведе-ния о товарах, соответствующих установленным в документации характеристикам (с докумен-тальным подтверждением).

На заседании Комиссии 08.08.2012 г. в 16:00 ИП Шавкуновым В.А. и заказчиком были пред-ставлены запрашиваемые документы и сведения.

Рассмотрев представленные материалы, а также проведя в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов внеплановую проверку, Комиссия приняла решение признать жалобу ИП Шавкунова В.А. необоснованной. При этом Комиссия исходила из следующего.

В соответствии с частью 1 статьи 41.11 Закона о размещении заказов аукционная комиссия рассматривает вторые части заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, а так-же документы, направленные заказчику оператором электронной площадки в соответствии с частью 20 статьи 41.10 Закона, на соответствие их требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме.

В соответствии с часть 20 статьи 41.10 Закона о размещении заказов в течение одного часа после размещения на электронной площадке протокола, указанного в части 19 статьи 41.10 Зако-на, оператор электронной площадки обязан направить заказчику, в уполномоченный орган такой протокол и вторые части заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, поданных участниками открытого аукциона в электронной форме, а также документы указанных участни-ков, предусмотренные пунктами 1, 3 - 5, 7 и 8 части 2 статьи 41.4 Закона и содержащиеся на да-ту и время окончания срока подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме в реестре участников размещения заказа, получивших аккредитацию на электронной площадке.

В соответствии с пунктом 5 части 2 статьи 41.4 Закона о размещении заказов в реестре уча-стников размещения заказа, получивших аккредитацию на электронной площадке, в отношении каждого участника размещения заказа должны содержаться копии учредительных документов участника размещения заказа (для юридических лиц), копия документа, удостоверяющего личность (для физических лиц).

Таким образом, Законом о размещении заказов предусмотрено предоставление целого доку-мента, а не его части.

Согласно п. 1 Положения о паспорте гражданина Российской Федерации, образца бланка и описания паспорта гражданина Российской Федерации, утвержденном Постановлением Прави-тельства РФ от 08.07.1997 № 828 (ред. от 27.05.2011) «Об утверждении Положения» (далее - По-ложение о паспорте) паспорт гражданина Российской Федерации является основным документом, удостоверяющим личность гражданина Российской Федерации на территории

Российской Федерации.

Образец бланка паспорта гражданина Российской Федерации, утвержденный указанным Постановлением Правительства РФ содержит, в том числе, требования к страницам паспорта гражданина РФ, к их содержанию.

Согласно п. 4 Положения о паспорте в паспорт вносятся следующие сведения о личности гражданина: фамилия, имя, отчество, пол, дата рождения и место рождения.

В соответствии с п. 5 Положения о паспорте в паспорте производятся отметки:

о регистрации гражданина по месту жительства и снятии его с регистрационного учета - со-ответствующими органами регистрационного учета;

об отношении к воинской обязанности граждан, достигших 18-летнего возраста, - соответствующими военными комиссариатами и территориальными органами Федеральной миграционной службы;

о регистрации и расторжении брака - соответствующими органами, осуществляющими государственную регистрацию актов гражданского состояния на территории Российской Федерации, и территориальными органами Федеральной миграционной службы;

о детях (гражданах Российской Федерации, не достигших 14-летнего возраста) - территориальными органами Федеральной миграционной службы;

о ранее выданных основных документах, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации, - территориальными органами Федеральной миграционной службы;

о выдаче основных документов, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации за пределами Российской Федерации, - территориальными органами Федеральной миграционной службы или другими уполномоченными органами.

Согласно п. 9-5 «Описания бланка паспорта гражданина Российской Федерации», утвержденного Постановлением Правительства от 08.07.1997 № 828, все указанные сведения размещаются со 2 по 19 страницы паспорта.

В ходе анализа второй части заявки ИП Шавкунова В.А. (порядковый номер <...> ) Комиссией Ульяновского УФАС России было установлено, что представленная копия паспорта (2, 3, 4, 5 стр.) не содержит полную информацию, предусмотренную п. 4, 5 Положения о паспорте.

Согласно протоколу подведения итогов открытого аукциона в электронной форме № 0168200002412002511-3 от 23.07.2012 г. вторая часть заявки ИП Шавкунова В.А. (порядковый номер заявки 3063887) была признана несоответствующей требованиям Закона о размещении заказов на основании п. 1 ч. 6 ст. 41.11 Закона о размещении заказов: непредставление документа, предусмотренного п. 4, 5 ч. 2 ст. 41.4 Закона, а именно: копия документа, удостоверяющего личность (паспорт <...> представлена не в полном объеме (представлены страницы 2, 3, 4, 5).

Согласно п. 1 ч. 4 ст. 41.9 Закона о размещении заказов участник размещения заказа не допускается к участию в открытом аукционе в электронной форме в случае непредоставления сведений, предусмотренных ч. 4 ст. 41.8 Закона, или предоставления недостоверных сведений.

Таким образом, в действиях членов аукционной комиссии отсутствует нарушение ч. 7 ст. 41.11 Закона о размещении заказов.

Следовательно, жалоба ИП Шавкунова В.А. является необоснованной.

Учитывая изложенное, Комиссия, руководствуясь частью 5 статьи 17, частями 1, 2, 4 статьи 57, частью 6 статьи 60 Закона о размещении заказов, Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 24.07.2012 г. № 498,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ИП Шавкунова В.А. необоснованной.

<.....>

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.