

Заключение
по результатам проверки сведений
о включении
ООО «Индастриал Модуль»
в реестр недобросовестных поставщиков

15 августа 2017 года

г. Хабаровск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю в составе председательствующего <...>, в присутствии представителей от:

<...>,

рассмотрев обращение ООО «Транснефть-Дальний Восток» о включении ООО «Индастриал Модуль» в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), установила следующее.

В Хабаровское УФАС России поступило обращение ООО «Транснефть-Дальний Восток» о включении ООО «Индастриал Модуль» в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Законом о закупках, в связи с уклонением от заключения договора по результатам проведенной закупки на поставку материалов и комплектующих к вычислительной технике.

В заседании комиссии представители ООО «Транснефть-Дальний Восток» доводы, изложенные в заявлении, поддержали в полном объеме, дополнительно пояснили, что по результатам проведенной закупки на основании протокола выбора победителя ООО «Индастриал Модуль» должно было заключить договор на поставку, договор для подписания направлялся обществу посредством электронной почты и почтовым отправлением 26.04.2017, контрагенту было предложено перенести сроки подписания договора, информация о том, что заявка общества признана соответствующей требованиям заказчика и ей присвоено место №1, размещено на сайте ЕЭТП 10.04.2017, обществу предлагалось скорректировать сроки поставки, такая возможность предусмотрена проектом договора, являющегося неотъемлемой частью закупочной документации.

От ООО «Индастриал Модуль» поступили письменные пояснения от 04.08.2017 №285, из которых следует, что общество участвовало в электронном аукционе по лоту №0624-ТДВ.25-С.2017 на поставку материалов и комплектующих к вычислительной технике, признано победителем аукциона, однако заказчиком в нарушение пункта 15.2 инструкции договор подписан с нарушением 10-дневного срока, оригинал договора к победителю закупки поступил только 02.05.2017, то есть на 22 день, письменное уведомление о результатах закупки в адрес победителя не направлено, подписать договор ранее 02.05.2017 не представилось возможным по вине заказчика, заключение договора путем обмена сканированных копий не предусмотрено документацией об аукционе и противоречит действующему законодательству. Заказчиком нарушен порядок заключения договора в части сроков передачи проекта договора участнику, установленный пунктом 15.2 инструкции для участников закупки, чем лишил победителя закупки подписать договор. Подписать контракт 02.05.2017 общество не могло по причине того, что первая поставка товара должна была произойти в апреле 2017 г. По мнению общества, предложение заказчика о продлении сроков поставки несостоятельны, договор и соглашение с исправленными сроками поставки победителю не направлялся.

Рассмотрев представленные документы, заслушав представителя заявителя, комиссия Хабаровского УФАС России пришла к следующему выводу. В соответствии с частями 2, 3 статьи 5 Закона о закупках в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров.

Перечень сведений, включаемых в реестр недобросовестных поставщиков, порядок направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки, поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, порядок ведения реестра недобросовестных поставщиков, требования к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения ведения реестра недобросовестных поставщиков устанавливаются Правительством Российской Федерации. Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 утверждены Правила направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, Перечень сведений, включаемых в реестр недобросовестных поставщиков.

Пунктом 2 Правил предусмотрено, что в случае уклонения от заключения договора победителя закупки или участника закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор при уклонении победителя закупки от заключения договора (если документацией о закупке предусмотрена обязанность такого лица заключить договор), заказчик не позднее 30 календарных дней со дня заключения договора с участником закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор при уклонении победителя закупки от заключения договора, или со дня истечения срока подписания договора, указанного в документации о закупке (если документацией о закупке не предусмотрено заключение договора с иным участником закупки при уклонении победителя закупки от заключения договора), направляет в уполномоченный орган сведения и документы, предусмотренные настоящими Правилами.

03.03.2017 на официальном сайте Российской Федерации в Единой информационной системе www.zakupki.gov.ru ООО «Транснефть-Дальний Восток» размещено извещение №31704853986 о проведении открытого аукциона по лоту №0624-ТДВ.25-С.2017 на право заключения договора поставки материалов и комплектующих к вычислительной технике. Дата окончания подачи заявок – 28.03.2017. Дата проведения аукциона – 06.04.2017. Начальная (максимальная) цена товара – 5 931 062,23 руб.

Согласно пункта 9 извещения о закупке, сроки (периоды) поставки товара – апрель, июнь, июль, август, сентябрь, октябрь, ноябрь, декабрь 2017 г.

Срок и порядок подписания договора установлены в пункте 15.2 инструкции для участников закупки, в пункте 24 извещения о закупке – заказчик подписывает договор со своей стороны не позднее 10 дней с даты размещения итогового протокола в Единой информационной системе протокола, участник, признанный победителем закупки, обязан подписать договор не позднее 20 дней с момента размещения в Единой информационной системе итогового протокола. Договор должен быть заключен не ранее 10 календарных дней с даты размещения в Единой информационной системе протокола по результатам закупки.

Договор заключается заказчиком с победителем закупки, выбранным по

результатам проведенной закупки в порядке, предусмотренном Положением о закупке товаров, работ, услуг заказчика и настоящей инструкцией при условии предоставления со стороны победителя закупки документов, указанных в пунктах 10.5 и 15.4 указанной инструкции. После подписания итогового протокола победителю закупки направляется письменное уведомление о результатах закупки (пункт 15.1 инструкции для участника закупки).

Срок подписания договора может быть перенесен на более поздний, если в соответствии с законодательством Российской Федерации для заключения договора необходимо его одобрение органом управления заказчика (пункт 15.8 инструкции для участника закупки).

Указанный срок и порядок подписания договора согласуется с порядком заключения договора, установленным пунктом 12 Положения о закупке товаров, работ, услуг ООО «Транснефть-Дальний Восток», утвержденного решением внеочередного общего собрания участников ООО «Транснефть-Дальний Восток» (протокол от 14.10.2016 №9).

При этом содержание инструкции для участника закупки, Положения о закупке заказчика не устанавливают обязанность заказчика направлять победителю закупки договор для его подписания исключительно в 10-дневный срок со дня размещения итогового протокола. Данный порядок устанавливает лишь срок подписания заказчиком и победителем закупки договора. Следовательно, договор для подписания должен быть направлен заказчиком в 20-дневный срок в целях соблюдения прав победителя закупки на его подписание.

Как следует из протокола проведения аукциона от 06.04.2017 б\н, на участие в закупке в установленный срок поступили заявки ООО «Омск-Арматура», ООО «ТБК-Энерго», ООО «Интеко», ООО «ЭспаСа», ООО «Агентство по реализации инвестиционных программ», ООО «Индастриал Модуль», ООО «СмартЛинк», ООО «Хабэко-Партнер», ООО «Форт-Диалог», решением конкурсной комиссии от 04.04.2017 заявки на участие в закупке ООО 2Омск-Арматура», ООО «ТБК-Энерго», ООО «Интеко», ООО «ЭспаСа», ООО «Агентство по реализации инвестиционных программ», ООО «Индастриал Модуль», ООО «СмартЛинк», ООО «Форт Диалог» допущены к участию в процедуре пошагового понижения стоимости по лоту. Победителем аукциона признано ООО «Индастриал Модуль» как предложившее наименьшую стоимость исполнения договора поставки (4 388 1549,99 руб. с НДС), срок поставки - апрель, июнь, июль, август, сентябрь, октябрь, ноябрь, декабрь 2017 г. Закупочной комиссией принято решение направить ООО «Индастриал Модуль» уведомление с приглашением заключить договор поставки. Заявка участника ООО «Форт Диалог» признана наилучшей после заявки победителя (второй номер).

Указанный протокол размещен на официальном сайте в единой информационной системе 10.04.2017.

Следовательно, договор должен быть подписан заказчиком не позднее 20.04.2017, победителем закупки - не позднее 30.04.2017.

Однако поскольку пунктом 15.8 инструкции для участника закупки предусмотрена возможность перенесения срока подписания договора, то подписание договора заказчиком позднее 20.04.2017 не может быть признано нарушающим требования Положения о закупках заказчика, Закона о закупках.

Из заявки ООО «Индастриал Модуль» следует, что общество в случае признания его заявки победившей обязуется заключить договор в соответствии с условиями закупки и прилагаемым проектом договора. Заявка подписана генеральным директором общества <...>.

Уведомление о признании заявки ООО «Индастриал Модуль» победителем

аукциона направлено обществу по электронной почте 10.04.2017 в 05:24, в уведомлении указано о том, что общество может просмотреть протокол подведения итогов в своем личном кабинете на сайте ЭТП, чем опровергается довод общества о неуведомлении его о результатах аукциона.

26.04.2017 ООО «Транснефть-Дальний Восток» письмом от 26.04.2017 №ТДВ-25-20/6724 по электронной почте и экспресс-почтой DHL направило в адрес победителя закупки ООО «Индастриал Модуль» договор поставки на 52 листах в 2 экземплярах для подписания, указанный договор получен обществом 26.04.2017, что подтверждается представленными скриншотами (распечатками).

Оригинал договора, отправленный экспресс-почтой, получен ООО «Индастриал Модуль» 02.05.2017.

02.05.2017 ООО «Транснефть-Дальний Восток» письмом №ТДВ/25-20/7061 направило обществу напоминание о необходимости подписания договора поставки с просьбой направить отсканированный экземпляр подписанного договора на указанный в этом письме электронный адрес заказчика.

04.05.2017 ООО «Транснефть-Дальний Восток» письмом №ТДВ/25-20/7274 повторно напоминает обществу о необходимости подписания договора.

05.05.2017 заказчику поступает письмо от 28.04.2017 №230 от победителя закупки, в котором оно подтверждает получение сканированной копии договора, поступившей по электронной почте, и просит увеличить срок подписания договора.

ООО «Транснефть-Дальний Восток» письмом от 11.05.2017 №ТДВ/25-20/7645 сообщает обществу о продлении срока подписания договора до 12.05.2017.

Общество письмом от 12.05.2017 №233 уведомило, что заключение договора считает невозможным в связи с получением 02.05.2017 для подписания договора, с нарушением сроков поставки товара в апреле 2017.

ООО «Транснефть-Дальний Восток» письмом от 30.05.2017 №ТДВ/07-30/8880 предложило обществу скорректировать сроки поставки товара на более позднюю дату, сообщило об отказе от взыскания неустойки за нарушение сроков поставки товара в апреле и мае.

Данное предложение заказчика обществом оставлено без ответа.

Таким образом, указанная переписка подтверждает получение ООО «Индастриал Модуль» договора для подписания в срок до 30.04.2017, что не может свидетельствовать о нарушении заказчиком сроков направления договора победителю аукциона и о нарушении прав общества как победителя аукциона на подписание договора.

Согласно пункту 2 статьи 434 Гражданского кодекса Российской Федерации, договор в письменной форме может быть заключен путем составления одного документа, подписанного сторонами, а также путем обмена письмами, телеграммами, телексами, телефаксами и иными документами, в том числе электронными документами, передаваемыми по каналам связи, позволяющим достоверно установить, что документ исходит от стороны по договору.

Как следует из пунктов 4.1, 4.4 проекта договора, являющегося неотъемлемой частью документации о закупке, стороны вправе осуществлять обмен документами по исполнению договора посредством электронной почты, факсимильной связи.

Следовательно, не может быть признано противоречащим действующему законодательству предложение заказчика подписать договор в электронной форме с последующим направлением в адрес заказчика подписанного обществом оригинала договора.

В установленной документацией об аукционе срок договор ООО «Индастриал Модуль» не подписан. Доказательств объективной невозможности подписания

договора обществом не представлено.

Заслушав пояснения представителя ООО «Транснефть-Дальний Восток», проверив представленные в составе обращения о включении общества в реестр недобросовестных поставщиков сведения и документы, комиссия пришла к выводу о подтверждении факта уклонения ООО «Индастриал Модуль» от заключения договора поставки материалов и комплектующих к вычислительной технике по лоту №0624-ТДВ.25-С.2017.

Для принятия решения о включении ООО «Индастриал Модуль» в реестр недобросовестных поставщиков направить в ФАС России настоящее заключение, а также сведения о лице, уклонившемся от заключения договора:

1. Наименование юридического лица, которое уклонилось от заключения договоров: общество с ограниченной ответственностью «Индастриал Модуль».
2. Сведения о месте нахождения юридического лица: ул. Енисейская, д.1, стр.2, г. Москва, 129344.
3. Идентификационный номер налогоплательщика: 7716785480.
4. Дата подведения итогов закупки (в случае, если победитель закупки уклонился от заключения договора) либо дата признания закупки несостоявшейся, в которой единственный участник закупки, подавший заявку на участие в закупке, или участник закупки, признанный единственным участником закупки, или участник закупки, единственно участвующий на всех этапах закупки, уклонились от заключения договора (в случае, если такое лицо в соответствии с документацией о закупке обязано заключить договор), дата заключения неисполненного или ненадлежащим образом исполненного договора, а также реквизиты подтверждающего документа: протокол от 06.04.2017 проведения аукциона по лоту №0624-ТДВ.25-С.2017 на поставку материалов и комплектующих к вычислительной технике.
5. Сведения о договоре:
наименование товаров (работ, услуг): материалы и комплектующие к вычислительной технике.
6. код по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности (ОКПД 2)(с обязательным заполнением разделов, подразделов, а также возможным заполнением групп и подгрупп видов экономической деятельности, классов и подклассов продукции и услуг, а также видов продукции и услуг): 31.09, 27.20.1, 26.51.4, 26.51, 26.30.3, 26.20, 22.29.2, 17.11;
валюта договора: рубль;
цена договора: 4 388 159,99;
срок исполнения договора: апрель, июнь, июль, август, сентябрь, октябрь, ноябрь, декабрь 2017 г;
код валюты договора: 643 (RUB).