

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания

г. Омск

Дело №

23.05.2017

АП-05-2017/05

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Омской области <...> в соответствии с полномочиями, установленными статьей 23.48 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении № АП-05-2017/05, возбужденного в отношении должностного лица Администрации Русско-Полянского городского поселения Русско-Полянского муниципального района Омской области (далее – Администрация Русско-Полянского городского поселения) – Главы Администрации Русско-Полянского городского поселения <...>,

в отсутствие <...>, являвшегося в период совершения правонарушения должностным лицом Администрации Русско-Полянского городского поселения (<...>), надлежащим образом извещенного о времени и месте рассмотрения дела об административном правонарушении (почтовое уведомление № 64401090309628, вручено 15.05.2017),

в отсутствие защитника <...>,

руководствуясь статьей 29.7 КоАП РФ,

УСТАНОВИЛА:

Решением Комиссии от 12.07.2016 по делу № 05/01-16 бездействие Администрации Русско-Полянского городского поселения, выразившееся в несвоевременном проведении конкурсных процедур, предусмотренных Федеральным законом от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях», Федеральным законом от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении», которое привело к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, признано нарушением части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

Указанные обстоятельства послужили основанием для составления 10.05.2017 уполномоченным должностным лицом Омского УФАС России в отношении должностного лица – Главы Администрации Русско-Полянского городского поселения <...> административного протокола № АП-05-2017/05 по части 1 статьи 14.9 КоАП РФ в отсутствие указанного должностного лица.

При рассмотрении настоящего административного дела 23.05.2017 уполномоченным должностным лицом Омского УФАС России материалы дела № АП-05-2017/05 были всесторонне изучены и им дана следующая оценка.

В соответствии со статьей 37 Закона о защите конкуренции за нарушение антимонопольного законодательства должностные лица федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, должностные лица иных осуществляющих функции указанных органов или организаций, а также должностные лица государственных внебюджетных фондов, коммерческие и некоммерческие организации и их должностные лица, физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели, несут ответственность, предусмотренную законодательством Российской Федерации.

Согласно части 1 статьи 14.9 КоАП РФ за действия (бездействие) должностных лиц федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, иных осуществляющих функции указанных лиц органов или организаций, государственных внебюджетных фондов, а также организаций, участвующих в предоставлении государственных или муниципальных услуг, которые недопустимы в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации и приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, а равно к ограничению свободного перемещения товаров (работ, услуг), свободы экономической деятельности, за исключением случаев, предусмотренных частью 7 статьи 14.32 настоящего Кодекса, установлена административная ответственность.

В силу статьи 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Согласно части 1 статьи 1.5 КоАП РФ лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина.

В силу части 1 статьи 37 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования) наделяется уставом муниципального образования полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 2 статьи 31 Устава Русско-Полянского городского поселения Русско-Полянского муниципального района Омской области деятельностью Администрации городского поселения руководит на основе единоначалия Глава Администрации. Главой Администрации городского поселения является Глава городского поселения.

Согласно решению избирательной комиссии Русско-Полянского городского

поселения от 11.10.2010 № 10-10 «О результатах выборов Главы Русско-Полянского городского поселения» <...> избран на должность Главы Русско-Полянского городского поселения.

В соответствии с приказом Администрации Русско-Полянского городского поселения от 20.11.2015 № 87-р-к с 20.11.2015 <...> уволен с должности Главы Администрации Русско-Полянского городского поселения.

Бездействие Администрации Русско-Полянского городского поселения, указанное в решении от 12.07.2016 по делу № 05/01-16 и признанное нарушением части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, осуществлено в срок исполнения <...> обязанностей по должности Главы Администрации Русско-Полянского городского поселения.

Таким образом, указанное бездействие Администрации Русско-Полянского городского поселения допущено по вине <...>.

Исходя из вышеизложенного, Глава Администрации Русско-Полянского городского поселения <...>, в силу примечания к статье 2.4 КоАП РФ, являясь должностным лицом, осуществив бездействие, которое недопустимо в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации (указаны в пункте 1 решения от 12.07.2016 по делу № 05/01-16), совершил административное правонарушение, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 14.9 КоАП РФ.

Материалы административного дела № АП-05-2017/05 свидетельствуют о том, что <...> при выполнении своих должностных обязанностей имел возможность не нарушать нормы действующего законодательства, однако не принял должных мер к их соблюдению, результатом чего явилось нарушение Администрацией Русско-Полянского городского поселения антимонопольного законодательства и совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 14.9 КоАП РФ.

Вина на момент совершения инкриминируемого административного правонарушения должностного лица состоит в несоблюдении предусмотренных статьей 15 Закона о защите конкуренции запретов на осуществление действий (бездействия), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, и не принятии зависящих от него мер по их соблюдению.

Вина должностного лица – Главы Администрации Русско-Полянского городского поселения <...> – в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 14.9 КоАП РФ, а также место, время и способ совершения им указанного правонарушения подтверждается решением от 12.07.2016 по делу № 05/01-16, а также следующими доказательствами:

- решением Омского УФАС России от 10.09.2014 № 05-8416;
- постановлением Администрации Русско-Полянского городского поселения от 31.08.2015 № 140-п;
- протоколом об административном правонарушении № АП-05-2017/05 и другими

материалами административного дела.

Доказательств того, что Главой Администрации Русско-Полянского городского поселения <...> были приняты все зависящие от него меры по предупреждению совершения вменяемого ему административного правонарушения, а также доказательства наличия каких-либо объективных причин, препятствующих соблюдению означенным должностным лицом Закона о защите конкуренции, в материалы дела не представлены.

При рассмотрении административного дела № АП-05-2017/05 от должностного лица Администрации Русско-Полянского городского поселения <...> каких-либо пояснений, ходатайств и заявлений не поступало.

Событие административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 14.9 КоАП РФ, произошло в июне 2015 года (время совершения данного административного правонарушения) по месту нахождения Администрации Русско-Полянского городского поселения: ул. Ленина, д. 78, р.п. Русская Поляна, Русско-Полянский район, Омская область, 646780 (место совершения данного административного правонарушения).

Согласно статьям 4.1, 4.2, 4.3 КоАП РФ при назначении административного наказания физическому лицу учитываются также характер совершенного им административного правонарушения, личность виновного, его имущественное положение, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

Обстоятельств, смягчающих и отягчающих административную ответственность, не установлено.

Сведений об имущественном и финансовом положении <...> представлено не было.

Обстоятельств, исключающих производство по настоящему административному делу, не установлено. Оснований для прекращения производства по делу об административном правонарушении не имеется.

На основании пункта 2 части 1 статьи 3.2 КоАП РФ принимается решение о наложении на должностное лицо Администрации Русско-Полянского городского поселения – <...> административного штрафа.

За правонарушение, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 14.9 КоАП РФ, для должностных лиц установлена следующая санкция:

«административный штраф в размере от пятнадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей».

При назначении административного наказания <...> учтены характер совершенного им административного правонарушения, личность виновного, отсутствие обстоятельств, смягчающих и отягчающих административную ответственность.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 23.48, 29.9, 29.10, 2.1, 3.5, 4.1, 4.2, 4.3 КоАП РФ, Положением о территориальном органе Федеральной

антимонопольной службы, утвержденным приказом Федеральной антимонопольной службы от 23.07.2015 № 649/15, зарегистрированным в Минюсте РФ 24.08.2015 № 38653,

ПОСТАНОВИЛА:

1. Признать Главу Администрации Русско-Полянского городского поселения Русско-Полянского муниципального района Омской области <...> (<...>), виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 14.9 КоАП РФ.

2. Назначить Главе Администрации Русско-Полянского городского поселения Русско-Полянского муниципального района Омской области <...> административное наказание в виде административного штрафа в размере **15 000 (пятнадцать тысяч) рублей.**

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

При неуплате административного штрафа в срок сумма штрафа на основании части 5 статьи 32.2 КоАП РФ будет взыскана в принудительном порядке.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в установленный срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа либо административный арест на срок до пятнадцати суток.

В силу части 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 1 статьи 46 Бюджетного кодекса Российской Федерации сумма штрафа за нарушение антимонопольного законодательства подлежит зачислению в федеральный бюджет.

Сумма административного штрафа вносится или перечисляется лицом, привлеченным к административной ответственности **по следующим реквизитам:**

Банк получателя: Отделение по Омской области Сибирского главного управления Центрального банка Российской Федерации

ИНН 5503023028 КПП 550401001

Получатель: Управление Федерального казначейства по Омской области

(Управление Федеральной антимонопольной службы по Омской области)

БИК 045209001, Отделение Омск

Счет № 40101810100000010000

Код бюджетной классификации 161 1 16 02010 01 6000 140 «Денежные взыскания (штрафы) за нарушение антимонопольного законодательства в сфере конкуренции на товарных рынках, защиты конкуренции на рынке финансовых услуг, законодательства о естественных монополиях и законодательства о государственном регулировании цен (тарифов), налагаемые федеральными органами государственной власти».

ОКТМО 52701000

Назначение платежа: Административный штраф в соответствии с частью 1 статьи 14.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях по делу № АП-05-2017/05.

ВНИМАНИЕ! В случае оплаты административного штрафа платежный документ в ОБЯЗАТЕЛЬНОМ ПОРЯДКЕ должен содержать сведения о номерах идентификатора начисления и идентификатора плательщика, указанных в верхней части прилагаемых к настоящему постановлению бланков извещения и квитанции.

В соответствии с частью 1 статьи 30.1, частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в суд в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления. Жалоба на постановление по делу об административном правонарушении может быть подана в порядке, предусмотренном статьей 30.2 КоАП РФ.

В соответствии с частью 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель руководителя управления

<...>