

РЕШЕНИЕ

№ 054/07/18.1-302/2019

05 марта 2019 года

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

Камнева Н.П. – заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;

Долженкова Е.В. – начальник отдела контроля органов власти, член Комиссии;

Филатьева И.Е. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии;

рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «ВИРТУ» (далее – ООО «ВИРТУ») на действия заказчика торгов Акционерного общества «Новосибирский механический завод «Искра» (далее – АО «НМЗ «Искра») при проведении запроса котировок в электронной форме на поставку электродов для сварки (извещение № 31907538437 на сайте <http://zakupki.gov.ru>),

в отсутствие представителей заявителя – ООО «ВИРТУ», надлежащим образом уведомленного о месте, времени и дате рассмотрения жалобы по существу,

в присутствии представителей заказчика торгов - АО «НМЗ «Искра»: Хрящюка Андрея Владимировича (по доверенности от 20.08.2018 года № 206),

УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское УФАС России области поступила жалоба ООО «ВИРТУ» на действия заказчика торгов АО «НМЗ «Искра» при проведении запроса котировок в электронной форме на поставку электродов для сварки (извещение № 31907538437 на сайте <http://zakupki.gov.ru>).

Заявитель сообщает следующее.

22.02.2019 года ООО «ВИРТУ» был направлен запрос на разъяснения положений документации:

Предмет запроса:

«Приложение № 2 к Извещению об осуществлении закупки ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ на поставку электродов для сварки для нужд АО «НМЗ «Искра»:

№	Наименование товара, товарный знак, модель	Технические, функциональные характеристики, ГОСТ, ТУ, (мин. и (или) макс. значения показателей и показатели, значения которых не могут изменяться)	Ед.изм.	Кол-во
		Электрод ОК-46 диаметр 2, для ручной дуговой сварки углеродистых сталей, на переменном и постоянном токе любой		

1	ЭЛЕКТРОДЫ ОК-46 Ф2	полярности; сварка во всех пространственных положениях; покрытие рутиловый концентрат, состоящий из двуокиси титана; малочувствительные к образованию пор при изменении длины дуги, при сварки влажного и ржавого металла. ГОСТ 9466, 9467	КГ	11,00
2	ЭЛЕКТРОДЫ ОК-46 Ф3	Технические характеристики электродов ОК 46: плавящийся электрод с рутиловым покрытием; проволока для изготовления стержня Св08 и Св08А; сварка постоянным и переменным током во всех пространственных положениях; напряжение холостого хода — 50 В; легкий поджиг — начальный и повторный; диаметр электродов 1.6-5 мм; прокалка 1 час при температуре 80 градусов. Доля химических элементов в сварочном шве: углерод © – 0,08%; кремний (Si) – 0,3%; марганец (Mn) – 0,4%; сера (S) – 0,025%; фосфор (P) — 0,030%. Диаметр-3мм; Сила тока, нижнее 80-160А; Сила тока, вертикальное 80-140А; Сила тока, потолочное 80-180А; длина-350мм; вес упаковки-5,3 кг. ГОСТ 9466,9467	КГ	779,10
3	ЭЛЕКТРОДЫ ОК-46 Ф4	Технические характеристики электродов ОК 46: плавящийся электрод с рутиловым покрытием; проволока для изготовления стержня Св08 и Св08А; сварка постоянным и переменным током во всех пространственных положениях; напряжение холостого хода — 50 В; легкий поджиг — начальный и повторный; диаметр электродов 1.6-5 мм; прокалка 1 час при температуре 80 градусов. Доля химических элементов в сварочном шве: углерод © – 0,08%; кремний (Si) – 0,3%; марганец (Mn) – 0,4%; сера (S) – 0,025%; фосфор (P) — 0,030%. Диаметр-3мм; Сила тока, нижнее 110-210А; Сила тока, вертикальное 110-200А; Сила тока, потолочное 90-2200А; длина-450мм; вес упаковки-6.6 кг. ГОСТ 9466,9467	КГ	336,60
	ЭЛЕКТРОДЫ	ЭЛЕКТРОДЫ УОНИ 13/55 Ф4, ГОСТ 9466,9467, ВИД ПОКРЫТИЯ - основной Б, для сварки конструкций из углеродистых и низколегированных сталей, когда к металлу шва предъявляются повышенные требования по пластичности и ударной вязкости, работающих при пониженной		

4	УОНИ 13/55 Ф4	температурах. Род тока сварка на постоянном токе обратной полярности, пространственные положения сварки - во всех пространственных положениях, кроме вертикального сверху вниз. ударная вязкость ≥ 128 Дж/см ² , относительное удлинение $\geq 20\%$, временное сопротивление разрыву ≥ 490 Н/мм ² .	КГ	10,00
---	---------------	--	----	-------

Так как в документации о закупке отсутствует инструкция, по заполнению заявки (ее технической части) просим пояснить:

1. Столбец «Технические, функциональные характеристики, ГОСТ, ТУ, (мин. и (или) макс. значения показателей и показатели, значения которых не могут изменяться)» при заполнении заявки участник указывает характеристики без изменений, либо выбирает параметры, подходящие для определенного вида/диаметра электрода???

2. в строке № 3 значение «сила тока, потолочное» указан некорректный диапазон значений 90-2200А

3. в строках № 2, 3 установлены такие параметры как: Доля химических элементов в сварочном шве: углерод © – 0,08 %; кремний (Si) – 0,3 %; марганец (Mn) – 0,4 %; сера (S) – 0,025 %; фосфор (P) — 0,030 %, в строке № 4: ударная вязкость ≥ 128 Дж/см², относительное удлинение ≥ 20 %, временное сопротивление разрыву ≥ 490 Н/мм².

В соответствии с Письмом Федеральной Антимонопольной Службы от 01.07.2016 года № ИА/44536/16 «Об установлении заказчиком требований к составу, инструкции по заполнению заявки на участие в закупке»:

При установлении заказчиком в документации, извещении о закупке требований к описанию участниками закупки товаров следует учесть, что Закон о контрактной системе не обязывает участника закупки иметь в наличии товар в момент подачи заявки, в связи с чем требования заказчика подробно описать в заявке (путем предоставления показателей и (или) их значений, как в виде одного значения, диапазона значений, так и сохранения неизменного значения) химический состав и (или) компоненты товара, и (или) показатели технологии производства, испытания товара, и (или) показатели, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства, имеют признаки ограничения доступа к участию в закупке.

Считаем, что Заказчиком использованы излишние требования!

Просим внести изменения в отношении характеристик товара! проверить установленные значения показателей товара и внести изменения в описание объекта закупки!

В противном случае мы будем вынуждены обратиться с жалобой на положения документации в ФАС!»

22.02.2019 года заказчиком был опубликован ответ на запрос:

«Представленные требования (доля химических элементов в сварочном шве, ударная вязкость, относительное удлинение, временное сопротивление разрыву) в техническом задании закупочной документации полностью соответствуют ГОСТ 9466, 9467».

Таким образом, Заказчик проигнорировал вопросы:

1. Столбец «Технические, функциональные характеристики, ГОСТ, ТУ, (мин. и (или) макс. значения показателей и показатели, значения которых не могут изменяться)» при заполнении заявки участник указывает характеристики без изменений, либо выбирает параметры, подходящие для определенного вида/диаметра электрода???

2. в строке №3 значение «сила тока, потолочное» указан не корректный диапазон значений 90-2200А

Несмотря на некорректно установленные параметры:

- сила тока не может быть 2200А,

- в строке №3 ЭЛЕКТРОДЫ ОК-46 Ф4 в столбце: «Технические, функциональные характеристики, ГОСТ, ТУ, (мин. и (или) макс. значения показателей и показатели, значения которых не могут изменяться)» установлено конкретное значение Диаметр-3мм,

изменения в извещения не были внесены, разъяснения по заполнению Заказчик не дал.

Заявитель считает, что установленные характеристики являются ограничением и нарушают положения Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», кроме того, указанные действия заказчика препятствуют надлежащему заполнению заявок на участие в настоящем запросе котировок.

Представитель АО «НМЗ «Искра» при рассмотрении жалобы по существу сообщил, что названия и характеристики товара соответствуют указанным в описании характеристик товара ГОСТ.

Рассмотрев по существу поступившую жалобу, доводы, представленные материалы, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к следующим выводам.

18.02.2019 года АО «НМЗ «Искра» опубликовало извещение № 31907538437 на сайте <http://zakurki.gov.ru> о проведении запроса котировок в электронной форме на поставку электродов для сварки.

Согласно подпункту 4.5.1 Извещения об осуществлении закупки по запросу котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку электродов для сварки (далее – Извещение) участник процедуры закупки должен подготовить заявку в соответствии с образцами форм, установленными в разделе 7 настоящего извещения, предоставив полный комплект документов согласно перечню, определенному в приложении № 3 к информационной карте.

Подпунктом 4.6.1 Извещения определено, что Описание продукции должно быть подготовлено участником процедуры закупки в соответствии с требованиями пункта 13 информационной карты.

В соответствии в пункте 13 Информационной карты подробное предложение участника процедуры закупки в отношении продукции, включающее в себя указание производителя и страны происхождения товара, предложения в отношении функциональных характеристик (потребительских свойств), эксплуатационных характеристик, количественных и качественных характеристик товара должно быть представлено по форме Технического предложения, установленной в подразделе 7.3.

В Приложении № 2 к Извещению об осуществлении закупки на поставку электродов для сварки для нужд АО «НМЗ «Искра» содержится техническое задание, в соответствии с которым необходимы следующие электроды для сварки:

№	Наименование товара, товарный знак, модель	Технические, функциональные характеристики, ГОСТ, ТУ, (мин. и (или) макс. значения показателей и показатели, значения которых не могут изменяться)	Ед.изм.	Кол-во
1	ЭЛЕКТРОДЫ ОК-46 Ф2	Электрод ОК-46 диаметр 2, для ручной дуговой сварки углеродистых сталей, на переменном и постоянном токе любой полярности; сварка во всех пространственных положениях; покрытие рутиловый концентрат, состоящий из двуокиси титана; малочувствительные к образованию пор при изменении длины дуги, при сварки влажного и ржавого металла. ГОСТ 9466, 9467	КГ	11,00
2	ЭЛЕКТРОДЫ ОК-46 Ф3	Технические характеристики электродов ОК 46: плавящийся электрод с рутиловым покрытием; проволока для изготовления стержня Св08 и Св08А; сварка постоянным и переменным током во всех пространственных положениях; напряжение холостого хода — 50 В; легкий поджиг — начальный и повторный; диаметр электродов 1.6-5 мм; прокалка 1 час при температуре 80 градусов. Доля химических элементов в сварочном шве: углерод © – 0,08%; кремний (Si) – 0,3%; марганец (Mn) – 0,4%; сера (S) – 0,025%; фосфор (P) — 0,030%. Диаметр-3мм; Сила тока, нижнее 80-160А; Сила тока, вертикальное 80-140А; Сила тока, потолочное 80-180А; длина-350мм; вес упаковки-5,3 кг. ГОСТ 9466,9467	КГ	779,10
		Технические характеристики электродов ОК 46: плавящийся электрод с рутиловым покрытием; проволока для изготовления		

3	ЭЛЕКТРОДЫ ОК-46 Ф4	стержня Св08 и Св08А; сварка постоянным и переменным током во всех пространственных положениях; напряжение холостого хода — 50 В; легкий поджиг — начальный и повторный; диаметр электродов 1.6-5 мм; прокалка 1 час при температуре 80 градусов. Доля химических элементов в сварочном шве: углерод © – 0,08%; кремний (Si) – 0,3%; марганец (Mn) – 0,4%; сера (S) – 0,025%; фосфор (P) — 0,030%. Диаметр-3мм; Сила тока, нижнее 110-210А; Сила тока, вертикальное 110-200А; Сила тока, потолочное 90-2200А; длина-450мм; вес упаковки-6.6 кг. ГОСТ 9466,9467	КГ	336,60
4	ЭЛЕКТРОДЫ УОНИ 13/55 Ф4	ЭЛЕКТРОДЫ УОНИ 13/55 Ф4, ГОСТ 9466,9467, ВИД ПОКРЫТИЯ - основной Б, для сварки конструкций из углеродистых и низколегированных сталей, когда к металлу шва предъявляются повышенные требования по пластичности и ударной вязкости, работающих при пониженной температурах. Род тока сварка на постоянном токе обратной полярности, пространственные положения сварки - во всех пространственных положениях, кроме вертикального сверху вниз. ударная вязкость ≥ 128 Дж/см ² , относительное удлинение $\geq 20\%$, временное сопротивление разрыву ≥ 490 Н/мм ² .	КГ	10,00

Довод АО «НМЗ «Искра» относительно соответствия наименования товара и его характеристик указанным ГОСТ 9466, 9467, не нашел подтверждения, поскольку указанные ГОСТ не содержат указанных наименований, кроме того, заказчиком указаны конкретные технические, функциональные характеристики, тогда как в ГОСТ 9466, 9467 указаны диапазоны значений.

АО «НМЗ «Искра» не представило сведения, подтверждающие обоснованность указанных требований к характеристикам поставляемого товара.

Согласно части 6.1. статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при описании предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки;

2) в описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в

отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки;

3) в случае использования в описании предмета закупки указания на товарный знак необходимо использовать слова "(или эквивалент)", за исключением случаев:

а) несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;

б) закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

в) закупок товаров, необходимых для исполнения государственного или муниципального контракта;

г) закупок с указанием конкретных товарных знаков, знаков обслуживания, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, места происхождения товара, изготовителя товара, если это предусмотрено условиями международных договоров Российской Федерации или условиями договоров юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 настоящего Федерального закона, в целях исполнения этими юридическими лицами обязательств по заключенным договорам с юридическими лицами, в том числе иностранными юридическими лицами

Таким образом, указав в закупочной документации в качестве предмета закупки определенные электроды с конкретными характеристиками без указания слов «или эквивалент», АО «НМЗ «Искра» нарушило требование части 6.1. статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и тем самым нарушило установленный порядок организации и проведения торгов.

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь частью 20 статьи 18.1, статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ВИРТУ» на действия заказчика торгов АО «НМЗ «Искра» при проведении запроса котировок в электронной форме на поставку электродов для сварки (извещение № 31907538437 на сайте <http://zakupki.gov.ru>) обоснованной.

2. Выдать заказчику торгов «НМЗ «Искра» предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.