

РЕШЕНИЕ № 146-Т/2014

по результатам рассмотрения жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

30 октября 2014 года

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель председателя Комиссии:

Оберемок В.В. – заместитель руководителя управления,

Члены Комиссии:

Левит Н.В. – заместитель начальника отдела контроля органов власти;

Еременко С.Г. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

Волкова Н.С. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

Зинченко Е.В. – специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

в отсутствие надлежаще уведомленных представителей Федерального государственного бюджетного учреждения «Объединенный санаторий «Сочи» Управления делами Президента Российской Федерации (далее – Заказчик), ООО «РН+пул» (далее – Заявитель), рассмотрев жалобу Заявителя на действия Заказчика при организации и проведении запроса котировок «Поставка химических реагентов для бассейнов, гидротипии, и фонтанов санатория» (извещение №31401579144 опубликовано 07.10.2014 на сайте www.zakupki.gov.ru),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба ООО «РН+пул» на действия Заказчика – Федеральное государственное бюджетное учреждение «Объединенный санаторий «Сочи» Управления делами Президента Российской Федерации при организации и проведении запроса котировок «Поставка химических реагентов для бассейнов, гидротипии, и фонтанов санатория» (извещение №31401579144 опубликовано 07.10.2014 на сайте www.zakupki.gov.ru).

Заявитель указывает на то, что заказчик необоснованно отклонил его заявку по причине отсутствия электронной цифровой подписи, так как заявка была оформлена в соответствии с требованиями документации и нормами 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения

государственных и муниципальных нужд", подана в виде электронного документа, подписанного ЭЦП, в связи с чем, просит отменить протокол рассмотрения и оценки котировочных заявок.

Заказчик в возражении на жалобу (вх. эл.п. № 4956 от 30.10.2014) возражает на жалобу, считает доводы, изложенные в ней, несостоятельными и просит признать жалобу необоснованной.

Рассмотрение жалобы назначено на 29.10.2014 в 10-00.

29.10.2014, в связи с необходимостью получения дополнительных доказательств рассмотрение жалобы перенесено на 30.10.2014 в 14-00.

Комиссия Краснодарского УФАС России, изучив представленные материалы, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

Федеральное государственное бюджетное учреждение «Объединенный санаторий «Сочи» Управления делами Президента Российской Федерации провело закупку № 31401579144 в форме запроса котировок «Поставка химических реагентов для бассейнов, гидropатии, и фонтанов санатория».

07 октября 2014 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети размещено извещение № 31401579144 о проведении запроса котировок.

Дата и время окончания подачи заявок – 15.10.2014г. 10:00, дата и время рассмотрения и оценки заявок – 16.10.2014 г. 10:00.

В соответствии с протоколом рассмотрения и оценки котировочных заявок от 15.10.2014 № 31401579144/1 на участие в запросе котировок подано 7 заявок.

ООО «РН+пул» не допущено к участию по причине: *«Отсутствие электронной цифровой подписи заявки на участие в запросе котировок, поданной в форме электронного документа (п. 10.1 Раздел 1 Документации о закупке)».*

Как следует из возражений Заказчика, на основании результатов рассмотрения и оценки котировочных заявок на участие в запросе котировок в отношении участника закупки с порядковым номером №7 (ООО «РН+пул»), присутствующими членами комиссии принято решение об отказе в допуске к участию в запросе котировок по следующим основаниям: «не соответствует Федеральному закону от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (п.2 ч.10 ст.4), требованиям (положениям) документации о запросе котировок (п. 10.1 Раздел 1). В отправленной участником заявке в форме электронного документа отсутствовала электронная цифровая подпись.

Для определения наличия отсутствия электронной цифровой подписи в составе заявки участника были осуществлены следующие действия:

На персональном компьютере, на котором осуществлялась проверка заявки данного участника установлено следующее программное обеспечение:

- лицензионный Microsoft Office 2010;

- лицензионный криптопровайдер КриптоПро CSP;

- бесплатное программное обеспечение «КриптоПро Office Signature» с официального сайта <https://www.cryptopro.ru/products/office/signature/downloads>, которое позволяет добавлять и просматривать электронную цифровую подпись в форматах Microsoft Office.

В ходе проверки заявки участника, электронная цифровая подпись участника не была обнаружена в составе заявки. Однако у остальных участников, подавших заявки в электронной форме, подписи просматривались на данном персональном компьютере. Заказчик предполагает, что данная ситуация могла возникнуть вследствие отсутствия у участника ООО «РН+пул» лицензионного программного обеспечения при подготовке заявки для участия в запросе котировок.

Также Заказчиком представлены скриншоты открытых документов заявки участника, которые показывают когда был создан документ, когда он был изменен (отредактирован), отсутствие подписи на документе, наличие функции формирования подписи (кнопки добавить электронную подпись «КРИПТО-ПРО»), которая подтверждает наличие установленного программного обеспечения «КриптоПро Office Signature».

Комиссией Краснодарского УФАС России, в ходе рассмотрения дела № 146-Т/2014 установлено следующее.

При проведении закупок Федеральное государственное бюджетное учреждение «Объединенный санаторий «Сочи» Управления делами Президента Российской Федерации (далее - ФГБУ «ОС «Сочи» УДПРФ) руководствуется Федеральным законом №223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», а также Положением о закупках товаров, работ, услуг ФГБУ «Объединенный санаторий «Сочи» Управления делами Президента Российской Федерации (далее – Положение), утвержденным приказом директора ФГБУ «ОС «Сочи» УДПРФ от 26.11.2013 г. № 274.

Согласно п. 10.1 Раздела 1 Документации о закупке *котировочная заявка в письменной форме (на бумажном носителе) может быть подана лично представителем участника процедуры закупки, в форме электронного документа, подписанного ЭЦП, а также посредством почтовой связи или курьерской службы в запечатанном конверте по адресу Заказчика (п. 13 Информационной карты Раздел 2).*

В соответствии с п. 4 ст. 38 Положения, *в случае если в котировочной документации предусматривалась возможность приема котировочных заявок, как на бумажном, так и на электронном носителе в форме электронного документа, на заседании Комиссии осуществляется и открытие доступа к поданным в форме электронных документов котировочным заявкам.*

В соответствии с п.3 ст.39 Положения «О закупке товаров, работ и услуг», *непредставление или несвоевременное представление участником процедуры закупки документов и или сведений, их ненадлежащее оформление, а также представление документов и сведений, изменяющих цену и/или предложение участника процедуры закупки, является основанием для отклонения заявки в*

соответствии с главой 3 настоящего Положения.

В представленных на рассмотрение дела Заказчиком скриншотах отсутствует подпись на документе, наличие функции формирования подписи (кнопки добавить электронную подпись «КРИПТО-ПРО»).

Кроме того, в соответствии с ч. 10 ст. 3 Федерального закона №223-ФЗ участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случаях:

- неразмещения в единой информационной системе положения о закупке, изменений, вносимых в указанное положение, информации о закупке, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушения сроков такого размещения;
- предъявления к участникам закупки требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке;
- осуществления заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд";
- неразмещения или размещения в единой информационной системе недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

При рассмотрении жалобы ООО «РН+пул» установлено, что Заказчиком не нарушены требования части 10 статьи 3 Федерального закона №223-ФЗ.

На основании вышеизложенного, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «РН+пул» на действия Заказчика – Федеральное государственное бюджетное учреждение «Объединенный санаторий «Сочи» Управления делами Президента Российской Федерации при организации и проведении запроса котировок «Поставка химических реагентов для бассейнов, гидротации, и фонтанов санатория» (извещение №31401579144 опубликовано 07.10.2014 на сайте www.zakupki.gov.ru) необоснованной.

Заместитель председателя Комиссии:

В.В. Оберемок

Члены Комиссии:

Н.В. Левит

С.Г. Еременко

Н.С. Волкова

Е.В. Зинченко