

Генеральному директору

ООО «Жилкомцентр»

<...>

Директору

МБУ «ЕЦОПП»

<...>

Заявителю

электронно

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

О ПРЕКРАЩЕНИИ ПРОИЗВОДСТВА ПО ДЕЛУ № 042/05/5-1674/2022

«04» апреля 2023г. г. Кемерово

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по рассмотрению дел по признакам нарушения законодательства о рекламе в составе:

Заместителя председателя
Комиссии:

<...> заместителя руководителя управления;
-

Членов Комиссии:

<...> начальника отдела рекламы и
- недобросовестной конкуренции;

главного специалиста-эксперта отдела
<...> рекламы и

- недобросовестной конкуренции,

рассмотрев дело № 042/05/5-1674/2022, возбужденное в отношении общества с

ограниченной ответственностью «Новый город» (далее – ООО «Новый город», юридический адрес: 654007, Кемеровская область – Кузбасс, г. Новокузнецк, ул. Павловского (Центральный р-н), д. 11А, пом. 208, ОГРН 1164217050491, Дата присвоения ОГРН 27.01.2016, ИНН 4217175437, КПП 421701001) о распространении рекламы, содержащей признаки нарушения требований части 10.3 статьи 5 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» (далее по тексту - ФЗ «О рекламе») в присутствии представителя ООО «Жилкомцентр» <...> (доверенность от 30.01.2023 № 11), а также при участии путем видеоконференцсвязи директора МБУ «ЕЦОПП» <...>, представителя МБУ «ЕЦОПП» <...> (доверенность б/н от 20.03.2023),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Кемеровского УФАС России поступили обращения отдела контроля за начислением платы за ЖКУ ГЖИ Кузбасса (исх. от 31.10.2022 № РО4232-05-КП-503191, вх от 03.11.2022 № 3659-ЭП/22, вх. от 11.11.2022 № 3939/22) о рассмотрении заявления физического лица (исх. от 10.10.2022) о наличии признаков нарушения требований ФЗ «О рекламе» при размещении рекламы проездных билетов городского пассажирского транспорта на платежных документах.

В материалы дела Заявителем представлен платежный документ по оплате жилищно-коммунальных услуг, на которых размещена следующая информация:

«Электронный безлимитные проездные билеты для всех видов городского пассажирского транспорта (автобус, трамвай, троллейбус)...Единая Транспортная карта...Транспортная карта учащегося...».

В соответствии с частью 10.3 статьи 5 ФЗ «О рекламе» не допускается размещение рекламы на платежных документах для внесения платы за жилое помещение и коммунальные услуги, в том числе на оборотной стороне таких документов. Положения настоящей части не распространяются на социальную рекламу и справочно-информационные сведения.

28.12.2022 определением о возбуждении дела по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе Кемеровским УФАС России было возбуждено дело № 042/05/5-1674/2022 в отношении ООО «Новый город» и назначено к рассмотрению на 18.01.2023 на 10 часов 00 минут. Копия данного определения была направлена в адрес ООО «Новый город» заказным письмом с уведомлением о вручении, а также заявителю по электронной почте (распечатка с сайта АО «Почта России: отслеживание почтовых отправлений» о вручении почтовой корреспонденции имеется в материалах дела).

09.01.2023 в адрес Кемеровского УФАС России поступили письменные пояснения ООО «Новый город» (исх. б/н, б/д), из которых следует, что ООО «Новый город» осуществляет деятельность по управлению многоквартирными жилыми домами на основании лицензии от 31.08.2016 № 348-01. Своего расчетного центра или отдела у ООО «Новый город» не имеется.

Между ООО «Новый город» и ООО «Жилкомцентр» заключен договор от 23.06.2016

№ 17-н/16, предметом которого является в интересах ООО «Новый город» осуществлять услуги по начислению и учету сумм платежей за жилищно – коммунальные услуги, а также подготовку документов для взыскания задолженности. Пунктом 2.1.9 договора предусмотрено, что ООО «Жилкомцентр» ежемесячно до 10 числа месяца, следующего за расчетным, изготавливает для граждан информационные листы (счета – квитанции) по форме согласно приложения № 3 к договору и осуществляет их доставку. Данная форма не содержит никаких указаний на места для размещения рекламной информации. Указанным же пунктом договора также установлено, что форма квитанции может быть изменена по соглашению сторон.

Фактом того, то ООО «Новый город» не является заказчиком начисления коммунальных ресурсов, являются решения общих собраний собственников многоквартирных домов, которые с июля 2018 перешли на систему заключения прямых договоров с ресурсоснабжающими организациями, а также указание в квитанциях реквизитов о платежах и индивидуального штрих – кода.

Также у ООО «Новый город» не заключено договоров, соглашений с иными организациями для размещения реклам на платежных документах, изготавливаемых ООО «Жилкомцентр». Каких – либо дополнительных соглашений с ООО «Жилкомцентр» на размещение в квитанциях дополнительной информации и рекламы не заключалось.

16.01.2023 в адрес Кемеровского УФАС России поступили письменные пояснения заявителя (исх. от 16.01.2023), из которых следует, что, по мнению заявителя, в данном случае рекламораспространителем является ООО «Жилкомцентр».

18.01.2023 состоялось рассмотрение дела № 042/05/5-1674/2022 посредством видеоконференцсвязи при участии представителя ООО «Новый город» <...>, а также заявителя, которые поддержали представленные письменные пояснения.

Рассмотрев материалы дела, Комиссия Кемеровского УФАС России решила рассмотрение дела № 042/05/5-1674/2022 отложить для замены ненадлежащего ответчика (ООО «Новый город») надлежащим ООО «Жилкомцентр» (юридический адрес: 654005, Кемеровская область – Кузбасс, г. Новокузнецк, пр. Строителей (Центральный р-н), д. 102, ОГРН 1034220004862, Дата присвоения ОГРН 17.10.2003, ИНН 4220025128, КПП 421701001), а также для получения дополнительных доказательств по делу.

Определением от 18.01.2023 рассмотрение дела № 042/05/5-1674/2022 было отложено на 16.02.2023 в 10 часов 00 минут. Копия данного определения была направлена в адрес ООО «Жилкомцентр», ООО «Новый город» заказными письмами с уведомлением о вручении, а также заявителю по электронной почте (распечатки с сайта АО «Почта России: отслеживание почтовых отправлений» о вручении почтовой корреспонденции имеются в материалах дела).

08.02.2023 в адрес Кемеровского УФАС России поступили письменные пояснения ООО «Жилкомцентр» (исх. от 30.01.2023 № ЖКЦ-Исх-614/2023), из которых следует, что в соответствии с заключенным договором от 23.06.2016 № 17-н/16 ООО «Жилкомцентр» с ООО «Новый город» производило начисление и учет сумм платежей граждан за холодное водоснабжение и водоотведение.

Согласно пункту 2.1.9 указанного договора, исполнитель ежемесячно, до 10 числа месяца, следующего за расчетным, изготавливает для граждан информационные листы (счета – квитанции), по форме в соответствии с Приложением № 3 и осуществляет их доставку. Способ доставки счетов – квитанций определяется прайсом к настоящему договору. Форма/содержание счет/квитанции могут быть изменены по соглашению сторон.

По ходатайству Администрации г. Новокузнецка и на основании обращения МБУ «Единый центр организации пассажирских перевозок» Новокузнецкого городского округа была единоразово размещена социальная реклама информационного характера на оборотной стороне счетов – квитанций для граждан за сентябрь 2022.

Указанная информация не носила рекламный характер, ООО «Жилкомцентр» не заключало договоров на размещение данной информации и не получало оплату за размещение.

Иных видов размещения социальной рекламы, справочно – информационных материалов, либо рекламы, ООО «Жилкомцентр» не осуществляло и не осуществляет.

16.02.2023 состоялось рассмотрение дела № 042/05/5-1674/2022 в присутствии представителя ООО «Жилкомцентр» <...>, которая поддержала представленные письменные пояснения.

Рассмотрев материалы дела, Комиссия Кемеровского УФАС России пришла к выводу о необходимости отложения рассмотрения данного дела для получения дополнительных доказательств по делу, а также для привлечения к рассмотрению дела Муниципальное бюджетное учреждение «Единый центр организации пассажирских перевозок Новокузнецкого городского округа (654005, Кемеровская область – Кузбасс, г. Новокузнецк, пр. Строителей, (Центральный р-н), 55) в качестве лица, располагающего сведениями относительно распространения спорной рекламы.

Определением от 16.02.2023 рассмотрение дела № 042/05/5-1674/2022 было отложено на 04.04.2023 в 11 часов 00 минут. Копия данного определения была направлена в адрес лиц, участвующих в деле заказными письмами с уведомлением о вручении, а также заявителю по электронной почте (распечатки с сайта АО «Почта России: отслеживание почтовых отправлений» о вручении почтовой корреспонденции имеются в материалах дела).

21.03.2023 в адрес Кемеровского УФАС России поступили письменные пояснения МБУ «ЕЦОПП» (исх. от 21.03.2023 № 89), из которых следует, что для повышения уровня сознательности до горожан доводилась справочная информация о стоимости транспортных карт, местах их приобретения и о возможности использования в транспорте безналичной оплаты проезда, а также о возможности приобретения электронного проездного билета на транспортную и банковскую карты пассажиров (месяц, неделя, сутки).

Одновременно в целях дополнительного ознакомления всех категорий пассажиров, проживающих в городе, МБУ «ЕЦОПП» направило ООО «Жилкомцентр» просьбу о размещении социальной рекламы информационного

характера на оборотной стороне платежного документа ООО «Жилкомцентр» (письмо от 23.09.2022 № 330).

ООО «Жилкомцентр» данная информация была размещена единожды на квитанциях за сентябрь 2022г. Услуга была оказана безвозмездно.

Также МБУ «ЕЦОПП» представило в адрес Кемеровского УФАС России Устав Муниципального бюджетного учреждения «Единый центр пассажирских перевозок» Новокузнецкого городского округа.

27.03.2023 в адрес Кемеровского УФАС России поступили письменные пояснения ООО «Жилкомцентр» (исх. от 20.03.2023 № ЖКЦ-Исх-1980/2023), из которых следует, что ходатайство от администрации г. Новокузнецка о единоразовом размещении социальной рекламы информационного характера на обратной стороне счетов – квитанций за сентябрь 2022 в письменном виде в адрес ООО «Жилкомцентр» не поступало, был телефонный звонок из администрации г. Новокузнецка с просьбой оказать содействие в информировании населения г. Новокузнецка и разместить информацию на счетах – квитанциях за сентябрь 2022.

04.04.2023 состоялось рассмотрение дела № 042/05/5-1674/2022 в присутствии представителя ООО «Жилкомцентр» <...>, а также при участии путем видеоконференцсвязи директора МБУ «ЕЦОПП» <...>, представителя МБУ «ЕЦОПП» <...>.

Директор МБУ «ЕЦОПП» пояснила, что в данном случае на счетах – квитанциях размещалась информация для граждан о возможностях для пассажиров общественного транспорта в части оплаты проезда, о тарифах, стоимости проезда.

Рассмотрев материалы дела, Комиссия Кемеровского УФАС России установила следующее:

В адрес Кемеровского УФАС России поступили обращения отдела контроля за начислением платы за ЖКУ ГЖИ Кузбасса (исх. от 31.10.2022 № РО4232-05-КП-503191, вх от 03.11.2022 № 3659-ЭП/22, вх. от 11.11.2022 № 3939/22) о рассмотрении заявления физического лица (исх. от 10.10.2022) о наличии признаков нарушения требований ФЗ «О рекламе» при размещении рекламы проездных билетов городского пассажирского транспорта на платежных документах.

В материалы дела Заявителем представлен платежный документ по оплате жилищно-коммунальных услуг, на которых размещена следующая информация:

«Электронный безлимитные проездные билеты для всех видов городского пассажирского транспорта (автобус, трамвай, троллейбус)...Единая Транспортная карта...Транспортная карта учащегося...».

Из пояснений ООО «Жилкомцентр» следует, что по ходатайству Администрации г. Новокузнецка и на основании обращения МБУ «Единый центр организации пассажирских перевозок» Новокузнецкого городского округа была единоразово размещена социальная реклама информационного характера на оборотной стороне счетов – квитанций для граждан за сентябрь 2022.

Из письменных пояснений МБУ «ЕЦОПП» следует, что в целях дополнительного

ознакомления всех категорий пассажиров, проживающих в городе, МБУ «ЕЦОПП» направило ООО «Жилкомцентр» просьбу о размещении социальной рекламы информационного характера на оборотной стороне платежного документа ООО «Жилкомцентр».

Комиссией Кемеровского УФАС России установлено, что согласно пункту 11 статьи 3 ФЗ «О рекламе» социальная реклама - информация, распространенная любым способом, в любой форме и с использованием любых средств, адресованная неопределенному кругу лиц и направленная на достижение благотворительных и иных общественно полезных целей, а также обеспечение интересов государства.

В соответствии с частью 1 статьи 10 ФЗ «О рекламе» рекламодателями социальной рекламы могут выступать физические лица, юридические лица, органы государственной власти, иные государственные органы и органы местного самоуправления, а также муниципальные органы, которые не входят в структуру органов местного самоуправления.

Частью 2 статьи 10 ФЗ «О рекламе» установлено, что органы государственной власти, иные государственные органы и органы местного самоуправления, а также муниципальные органы, которые не входят в структуру органов местного самоуправления, осуществляют закупки работ, услуг на производство и распространение социальной рекламы в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

МБУ «ЕЦОПП» является муниципальным бюджетным учреждением.

Пунктом 2.2 Устава МБУ «ЕЦОПП» установлено, что МБУ «ЕЦОПП» создано с целью обеспечения реализации полномочий Учредителя для более качественного оказания услуг по удовлетворению общественных потребностей в сфере реализации мероприятий по улучшению транспортной работы, повышению эффективности и качества пассажирских перевозок по маршрутам, составляющим маршрутную сеть Новокузнецкого городского округа.

Таким образом, информация, размещенная на обратной стороне квитанции ООО «Жилкомцентр» является социальной рекламой, поскольку размещена муниципальным учреждением в целях оказания услуг по удовлетворению общественных потребностей, направлена на достижение общественно полезных целей в части информирования пассажиров общественного транспорта о возможностях оплаты проезда.

В соответствии с частью 10.3 статьи 5 ФЗ «О рекламе» не допускается размещение рекламы на платежных документах для внесения платы за жилое помещение и коммунальные услуги, в том числе на оборотной стороне таких документов. Положения настоящей части не распространяются на социальную рекламу и справочно-информационные сведения.

Таким образом, признаки нарушения требований части 10.3 статьи 5 ФЗ «О рекламе» в действиях ООО «Жилкомцентр» в данном случае отсутствуют.

Руководствуясь абзацем «а» пункта 40 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства

Российской Федерации о рекламе, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 24.11.2020 № 1922, Комиссия Кемеровского УФАС России,

ОПРЕДЕЛИЛА:

Производство по делу № 042/05/5-1674/2022 прекратить в связи с неподтверждением в ходе рассмотрения дела наличия фактов нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе.

Заместитель председателя Комиссии <...>

<...>

Члены Комиссии

<...>