

Дело № 71оз-16

Заказчик:

ГБУЗ Архангельской области
«Онежская центральная районная
больница»

164840, г. Онега Архангельской
области, пр. Ленина, 80

E-mail:
onegacrb.kotirovka@yandex.ru

Уполномоченный орган (единая комиссия):

Контрактное агентство
Архангельской области

163000, г. Архангельск, ул.
Выучейского, д. 18, оф. 904

E-mail: dkr@dvinaland.ru

Оператор электронной площадки:

АО «Единая электронная торговая
площадка»

117312, г. Москва, ул.
Кожевническая, д. 14, стр. 5

E-mail: info@roseltorg.ru

Заявитель:

ООО «ПсковМедРесурс»

180006, г.Псков,
ул.Старотекстильная, д.28

E-mail: i200378@yandex.ru

РЕШЕНИЕ

15 марта 2016 года

г. Архангельск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) в составе:

Председатель комиссии:

Короткова И.Ю. Заместитель руководителя Управления - начальник отдела контроля закупок,

Члены комиссии:

Спиридонова О.Г. Главный специалист-эксперт отдела контроля закупок,
Шарыгина Е.С. Ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок,

на основании пункта 1 части 15 статьи 99, статьи 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ «О контрактной системе»), Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»,

в присутствии представителей от:

Заявителя: Шинаковой И.М. (доверенность от 02.03.2016 № б/н); в качестве слушателя

Уполномоченного органа: Хабарова В.В. (доверенность от 07.04.2015 № 06-Д);

Заказчик уведомлен надлежащим образом о времени и месте рассмотрения настоящего дела. В письменных объяснениях по жалобе заявил о рассмотрении настоящего дела в отсутствие представителей Заказчика.

УСТАНОВИЛА:

04 марта 2016 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере закупок, поступила жалоба ООО «ПсковМедРесурс» (далее – Заявитель) на действия единой комиссии, созданной уполномоченным органом – контрактным агентством Архангельской области (далее – единая комиссия), при проведении электронного аукциона на право заключения контракта на поставку перчаток медицинских

(извещение № 0124200000616000446).

Содержание жалобы:

Обжалуются действия единой комиссии, в связи с отказом Заявителю в допуске к участию в электронном аукционе по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе.

Уполномоченный орган не согласен с доводами Заявителя по основаниям, изложенным в объяснении по жалобе от 11.03.2016 № 314-05-202.

Заказчик представил в адрес Архангельского УФАС России письменные объяснения по жалобе от 10.03.2016 № 640 и ходатайство о внесении изменений от 11.03.2016 № 679.

Комиссия Архангельского УФАС России рассмотрела жалобу и провела на основании части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» внеплановую проверку осуществления закупки с учетом следующего.

В соответствии с Постановлением Правительства Архангельской области «Об утверждении Положения о контрактном агентстве Архангельской области» от 18.12.2009 № 215-пп контрактное агентство Архангельской области является уполномоченным исполнительным органом государственной власти Архангельской области, осуществляющим: регулирование контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Архангельской области; определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения нужд Архангельской области; организацию и проведение аукционов по продаже права на заключение договоров аренды отдельных лесных участков.

Взаимодействие Уполномоченного органа и заказчиков Архангельской области в сфере закупок для обеспечения нужд Архангельской области осуществляется в порядке, установленном Постановлением Правительства Архангельской области «Порядок взаимодействия контрактного агентства Архангельской области, государственных заказчиков Архангельской области, государственных бюджетных учреждений Архангельской области, муниципальных заказчиков Архангельской области, муниципальных бюджетных учреждений муниципальных образований Архангельской области и отдельных юридических лиц при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения нужд Архангельской области» от 20 декабря 2013 года № 595-пп (далее - Постановление № 595-пп).

Согласно Постановлению № 595-пп Заказчик направляет в Уполномоченный орган заявку на осуществление закупки. Уполномоченный орган на основании представленной заявки Заказчика подготавливает документацию об электронном аукционе, и организует осуществление закупки.

11.02.2016 Уполномоченным органом на официальном сайте единой

информационной системы в сфере закупок в сети Интернет <http://new.zakupki.gov.ru> размещено извещение № 0124200000616000446 о проведении электронного аукциона и документация об электронном аукционе на право заключения контракта на поставку перчаток медицинских (далее – документация об аукционе).

Начальная (максимальная) цена контракта – 1 081 453.50 рубля.

Оператор электронной площадки – АО «Единая электронная торговая площадка».

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 26.02.2016 (далее – протокол) на участие в электронном аукционе было подано 4 заявки, которым были присвоены порядковые номера 1, 2, 3, 4.

В ходе заседания Комиссии Архангельского УФАС России установлено, что заявка Заявителя была зарегистрирована под номером 3.

Согласно протоколу участнику с порядковым номером заявки 3 было отказано в допуске к участию в электронном аукционе, в связи со следующим: «Участник закупки не допущен к участию в аукционе:- на основании пункта 2 части 4 статьи 67 Закона 44-ФЗ: несоответствие информации, предусмотренной подпунктом «б» пункта 1 части 3 статьи 66 Закона 44-ФЗ, требованиям документации о таком аукционе, а именно, не соответствие требованиям, установленным в разделе II «Сведения о товаре, на поставку которого осуществляется закупка, и об условиях контракта» документации об аукционе в электронной форме:

№ п/п	характеристики товара, установленные заказчиком		характеристики товара, предлагаемого для поставки участником закупки	
8	Перчатки хирургические латексные стерильные неопудренные с удлиненной манжетой	... Толщина текстурированных участков перчатки от не менее 0,22мм до не более 0,26мм.	Перчатки хирургические латексные стерильные неопудренные с удлиненной манжетой	... Толщина текстурированных участков перчатки 0,24мм.

На основании подпункта «б» пункта 1 части 3 статьи 66 ФЗ «О контрактной системе» первая часть заявки на участие в электронном аукционе при заключении контракта на поставку товара должна содержать конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

В пункте 10 «Требования к содержанию и составу заявки на участие в электронном

аукционе» раздела I «Общие положения» документации об аукционе установлены аналогичные требования.

Часть 1 раздела II «Сведения о товаре, на поставку которого осуществляется закупка, и об условиях контракта» документации об аукционе содержит таблицу, в которой установлены технические характеристики перчаток медицинских, в том числе в пункте 8 указанной таблицы содержится следующая информация:

№	Наименование и технические характеристики	Размер	Ед. изм.	Кол-во
8	Перчатки хирургические латексные стерильные неопудренные с удлиненной манжетой	Хлорированные с обеих сторон, двойная хлоринация. Анатомически правильной формы с расположением большого пальца в направлении ладони. Длина не менее 480 мм для надежной фиксации манжеты перчатки локтевым сгибом. Текстурированные по всей рабочей поверхности для улучшенного захвата инструмента во влажной среде. Толщина текстурированных участков перчатки от не менее 0,22мм до не более 0,26мм.	7,5 пара	125

Из пояснений представителя Уполномоченного органа в заседании Комиссии Архангельского УФАС России установлено, что в соответствии с рекомендуемой инструкцией по заполнению участниками закупок заявок на участие в аукционах в электронной форме, проводимых контрактным агентством Архангельской области, если в сведениях о товаре установлен диапазонный показатель, наименование которого сопровождается фразой «от не менее ___ до не более ___», то участником закупки должен быть предложен товар **со значением показателя, соответствующим заявленным требованиям, то есть точно таким же, либо в виде диапазона значений** попадающим в обозначенный в сведениях о товаре диапазон.

Как подтверждается материалами дела, Заявителем в первой части заявки по пункту 8 таблицы части 1 раздела II «Сведения о товаре, на поставку которого осуществляется закупка, и об условиях контракта» документации об аукционе предложена конкретная характеристика толщины текстурированных участков перчатки, а именно:

№	Наименование и технические характеристики	Размер	Ед. изм.	Кол-во	Страна происхождения
8	Перчатки хирургические стерильные, неопудренные, повышенной прочности с длинной манжетой для обширных полостных операций, в том числе акушерских. Материал изготовления – натуральный каучуковый латекс без опудривания. Хлорированные с обеих сторон, двойная хлоринация. Анатомически правильной формы с расположением большого пальца в направлении ладони. Длина не менее 480 мм для надежной фиксации манжеты перчатки локтевым сгибом. Текстурированные по всей рабочей поверхности для улучшенного захвата инструмента во влажной среде. Толщина текстурированных участков перчатки 0,24 мм.	7,5	пара	125	Индия

Частью 1 статьи 67 ФЗ «О контрактной системе» предусмотрено, что аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 указанного Федерального закона, **на соответствие требованиям, установленным документацией** о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

На основании части 4 статьи 67 ФЗ «О контрактной системе» участник закупки не допускается к участию в электронном аукционе, в случае непредоставления или **несоответствия информации**, предусмотренной частью 3 статьи 66 ФЗ «О контрактной системе», требованиям документации о таком аукционе.

Таким образом, единая комиссия правомерно отказала ООО «ПсковМедРесурс» в допуске к участию в электронном аукционе.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 64 ФЗ «О контрактной системе» документация об аукционе должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 указанного Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Частью 1 статьи 33 ФЗ «О контрактной системе» определены правила, которыми заказчик должен руководствоваться при описании объекта закупки в документации об аукционе.

В силу пункта 1 части 1 статьи 33 ФЗ «О контрактной системе» Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами: описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

Представитель Заявителя в заседании Комиссии Архангельского УФАС России указал на то, что при формировании сведений о технических характеристиках перчаток по пункту 8, он руководствовался характеристиками, указанными в техническом паспорте изготовителя «Каннам Латекс Индастрис Пвт. Лтд.», Индия.

Заказчик в письменном ходатайстве от 11.03.2016 № 679 указал на то, что по пункту 8 таблицы части 1 раздела II «Сведения о товаре, на поставку которого осуществляется закупка, и об условиях контракта» документации об аукционе выявлена техническая ошибка, в части указания технической характеристики «толщина текстурированных участков перчатки» в диапазонном значении «от не менее до не более», в то время как производители описывают данную характеристику точным значением. В связи с вышеизложенным Заказчик попросил предоставить ему возможность внести изменения в документацию об аукционе, техническую характеристику «толщина текстурированных участков перчатки» изложить в новой редакции, а именно: «не менее 0,22 мм и не более 0,26 мм».

Комиссия Архангельского УФАС России, проанализировав информацию, указанную в вышеуказанном по тексту решения техническом паспорте, установила, что в нем указано на несколько значений характеристики «толщина перчатки», а именно: по размеру среднего пальца - 0,24 мм, по размеру ладони – 0,23 мм, по размеру манжеты – 0,17 мм.

Следовательно, указанная в пункте 8 таблицы раздела II Сведения о товаре, на поставку которого осуществляется закупка, и об условиях контракта» документации об аукционе характеристика товара «толщина текстурированных участков перчатки» содержит необъективное описание, поскольку непонятно в отношении какого именно участка перчатки определено это значение.

Таким образом, Заказчик нарушил пункт 1 части 1 статьи 33 ФЗ «О контрактной системе».

Руководствуясь пунктом 1 части 15, пунктом 2 части 22 статьи 99 и частью 8 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ПсковМедРесурс» необоснованной.
2. Признать Заказчика - ГБУЗ Архангельской области «Онежская центральная районная больница» (далее – Заказчик), нарушившим пункт 1 части 1 статьи 33 ФЗ «О контрактной системе».
3. Заказчику, Уполномоченному органу – контрактному агентству Архангельской области (далее – Уполномоченный орган), единой комиссии, созданной уполномоченным органом (далее – единая комиссия), оператору электронной площадки - АО «Единая электронная торговая площадка» (далее – Оператор электронной площадки) выдать предписание об устранении выявленных нарушений ФЗ «О контрактной системе», а именно:
 - 3.1. Уполномоченному органу, единой комиссии отменить протокол рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе от 26.02.2016, протокол рассмотрения заявки единственного участника электронного аукциона от 01.03.2016. Разместить информацию об отмене указанных протоколов на сайте электронной площадки.

Оператору электронной площадки обеспечить Уполномоченному органу, единой комиссии возможность исполнения пункта 3.1 настоящего решения (предписания).

- 3.2. Оператору электронной площадки не позднее 1 рабочего дня со дня исполнения пункта 3.1 настоящего решения (предписания):

- вернуть заявки участникам закупки, подавшим заявки на участие в электронном аукционе на право заключения контракта на поставку перчаток медицинских (извещение № 0124200000616000446);

- уведомить участников закупки, подавших заявки на участие в аукционе, о возможности подачи заявок на участие в электронном аукционе вновь;

- прекратить блокирование операций по счетам для проведения операций по обеспечению участия в электронных аукционах, открытых участникам закупки, подавшим заявки на участие в аукционе, в отношении денежных средств в размере обеспечения заявки на участие в аукционе.

- 3.3. Заказчику, Уполномоченному органу в документацию об электронном аукционе и в извещение внести изменения в соответствии с требованиями Заказчика; продлить срок подачи заявок на участие в электронном аукционе на право заключения контракта на поставку перчаток медицинских (извещение № 0124200000616000446) на срок **не менее 7 дней** с момента размещения на официальном сайте указанных изменений; установить дату окончания срока рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе и дату проведения электронного аукциона в соответствии с действующим законодательством.

- 3.4. Оператору электронной площадки не позднее 1 рабочего дня со дня исполнения пункта 3.3 настоящего решения (предписания) назначить время проведения электронного аукциона и уведомить участников закупки, подавших

заявки на участие в аукционе, о новой дате окончания рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, дате и времени проведения аукциона.

4. Заказчику, Уполномоченному органу, единой комиссии исполнить пункты 3.1, 3.3 настоящего решения (предписания) **в срок до 08 апреля 2016 года** и в тот же срок сообщить об исполнении настоящего решения (предписания) в Архангельское УФАС России в письменном виде, по факсу (8182) 21-54-45, либо на адрес электронной почты fo29@fas.gov.ru с приложением подтверждающих документов.

Примечание. Согласно части 9 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

И.Ю. Короткова

Члены Комиссии

О.Г. Спиридонова

Е.С. Шарыгина