

РЕШЕНИЕ

по делу № ЭА – 1931/2018 о нарушении

законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

12 ноября 2018 года

г.

Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) рассмотрев жалобу ООО «Энергия Времени» (далее – Заявитель) на действия департамента информатизации и связи КК (далее – Заказчик) при проведении электронного аукциона: «Выполнение работ по объекту «Услуги по предоставлению лицензионных (неисключительных) прав на использование программного обеспечения контроля защищенности и соответствия стандартам» (извещение № 0318200063918003188) в части нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба Заявителя о нарушении Закона о контрактной системе.

Заявитель обжалует положения аукционной документации. Заказчик неправомерно установил требование о наличие у участника закупки лицензии ФСТЭК России на деятельность по технической защите конфиденциальной информации.

Представителем Заказчика представлена документация об электронном аукционе, письменные пояснения по существу жалобы, с доводами которой представитель Заказчика не согласен и считает, что аукционная документация соответствует требованиям Закона о контрактной системе.

Рассмотрев представленные материалы, выслушав пояснения, Комиссия пришла к следующим выводам.

Уполномоченным органом – департаментом по регулированию контрактной системы КК проводился электронный аукцион: «Услуги по предоставлению лицензионных (неисключительных) прав на использование программного обеспечения контроля защищенности и соответствия стандартам» (извещение № 0318200063918003188).

Заказчик - департамент информатизации и связи КК.

Начальная (максимальная) цена контракта – **2 392 000,00** рублей.

В соответствии с ч. 3 ст. 7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

В соответствии с ч. 1 ст. 65 Закона о контрактной системе в случае проведения электронного аукциона заказчик размещает в единой информационной системе документацию о таком аукционе в сроки, указанные в [частях 2 и 3 статьи 63](#) настоящего Федерального закона, одновременно с размещением извещения о проведении такого аукциона.

Согласно ч. 3 ст. 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с предусмотренной [частью 1](#) настоящей статьи информацией содержит требования к участникам такого аукциона, установленные в соответствии с [частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1](#) (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона.

В соответствии с п. 1) ч. 1 ст.31 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки заказчик устанавливает следующие единые требования к участникам закупки: соответствие [требованиям](#), установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Объектом закупки являются услуги по предоставлению лицензионных (неисключительных) прав на использование программного обеспечения контроля защищенности и соответствия стандартам.

Разделом 2 «Описание объекта закупки» аукционной документации предусмотрена возможность выявления уязвимостей программного обеспечения, включенных в базу данных уязвимостей Банка данных угроз безопасности ФСТЭК России.

Ч. 4 ст. 64 Закона о контрактной системе предусмотрено, что к документации об электронном аукционе прилагается проект контракта, который является неотъемлемой частью этой документации.

В п. 1.6 проекта контракта аукционной документации указано, что исполнитель предоставляет Государственному заказчику лицензионные (неисключительные) права на использование программного обеспечения

контроля защищенности и соответствия стандартам, а также осуществляет следующие мероприятия, связанные с предоставлением лицензионных (неисключительных) прав на использование программного обеспечения контроля защищенности и соответствия стандартам (далее – сопутствующие услуги):

- производит установку и настройку программного обеспечения контроля защищенности и соответствия стандартам.

В соответствии с п. 5) ч. 1 ст. 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» [ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ](#) по технической защите конфиденциальной информации подлежит лицензированию.

В п. 40 раздела 9 «Требование к содержанию и составу 1 и 2 частей заявки на участие в электронном аукционе» аукционной документации указано, что если позиция 20 содержит требования, установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющимся объектом закупки, участнику закупки необходимо предоставить в составе второй части заявки на участие в электронном аукционе копию или оригинал **лицензии ФСТЭК России на деятельность по технической защите конфиденциальной информации**, включающей следующие виды работ и услуг:

- услуги по установке, монтажу, наладке, испытаниям, ремонту средств защиты информации (технических средств защиты информации, защищенных технических средств обработки информации, технических средств контроля эффективности мер защиты информации, программных (программно-технических) средств защиты информации, защищенных программных (программно-технических) средств обработки информации, программных (программно-технических) средств контроля эффективности защиты информации) или услуги по установке, монтажу, испытаниям, ремонту средств защиты информации (технических средств защиты информации, защищенных технических средств обработки информации, технических средств контроля эффективности мер защиты информации, программных (программно-технических) средств защиты информации, защищенных программных (программно-технических) средств обработки информации, программных (программно-технических) средств контроля защищенности информации).

П. 20 раздела 1 «Информационная карта» аукционной документации установлено требование о наличии **лицензии ФСТЭК России на деятельность по технической защите конфиденциальной информации**, включающей следующие виды работ и услуг:

- услуги по установке, монтажу, наладке, испытаниям, ремонту средств

защиты информации (технических средств защиты информации, защищенных технических средств обработки информации, технических средств контроля эффективности мер защиты информации, программных (программно-технических) средств защиты информации, защищенных программных (программно-технических) средств обработки информации, программных (программно-технических) средств контроля эффективности защиты информации), или действовавший до вступления в силу Постановления Правительства РФ от 15 июня 2016 года № 541 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам лицензирования отдельных видов деятельности» вид работ и услуг:

- услуги по установке, монтажу, испытаниям, ремонту средств защиты информации (технических средств защиты информации, защищенных технических средств обработки информации, технических средств контроля эффективности мер защиты информации, программных (программно-технических) средств защиты информации, защищенных программных (программно-технических) средств обработки информации, программных (программно-технических) средств контроля защищенности информации).

Основание: ст.12 ФЗ от 04 мая 2011г. №99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», Положение о лицензировании деятельности по технической защите конфиденциальной информации, утвержденное Постановлением Правительства РФ от 3 февраля 2012 года № 79 «О лицензировании деятельности по технической защите конфиденциальной информации»).

Таким образом, документация электронного аукциона содержит требования, установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работ, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Вышеуказанные требования установлены Заказчиком в соответствии с законодательством о контрактной системе.

Согласно ч. 9 ст. 105 Закона о контрактной системе к жалобе прикладываются документы, подтверждающие ее обоснованность. При этом жалоба должна содержать перечень прилагаемых к ней документов.

Заявителем не представлено доказательств того, что действия Заказчика являются для него или других участников закупки непреодолимыми, либо создают преимущества другим участникам, а также ограничивают количество участников закупки.

Комиссия, руководствуясь ч. 1, 3, 4 ст. 105 и на основании ч. 8 ст. 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Энергия Времени» необоснованной.
2. Отменить приостановление определение поставщика (подрядчика, исполнителя) в части подписания контракта (извещение № 0318200063918003188).

Настоящее Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.