

06 сентября 2010 г. г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по контролю в сфере размещения заказов в составе:

УСТАНОВИЛА:

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан поступила жалоба (вх.7716 от 30.08.2010г.) ГУП «Бюро технической инвентаризации Республики Башкортостан» (далее - Заявитель) (450078, Республика Башкортостан, г.Уфа, ул. Мингажева,109/1) на действия заказчика в лице Администрация муниципального района Аскинский район Республики Башкортостан (далее - Заказчик) (452880, Республика Башкортостан, Аскинский район, с. Аскино, ул.Советская,21) путем проведения открытого конкурса №12374481 «Размещение заказа у субъектов малого предпринимательства на право заключения муниципального контракта по составлению технических паспортов и межеванию земель автомобильных дорог с сооружениями на них муниципального района Аскинский район Республики Башкортостан».

Согласно жалобе Заявителя, аукционная комиссия заказчика нарушила Федеральный закон от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов), а именно:

Заявитель считает, что размещение у субъектов малого предпринимательства является неправомерным и создает необоснованные препятствия на участие в конкурсе на право заключения земель автомобильных дорог с сооружениями на них.

Согласно Положения об аккредитации Федеральным агентством кадастра объектов недвижимости организации технического учета и технической инвентаризации объектов капитального строительства, утвержденного приказа Минэкономразвития от 05 апреля 2005 года №70, организация, осуществляющая технический учет и техническую инвентаризацию объектов капитального строительства должна пройти аккредитацию и иметь соответствующее свидетельство, выданное федеральным агентством кадастра объектов недвижимости.

На территории Республики Башкортостан работы по техническому учету и технической инвентаризации объектов капитального строительства могут осуществлять 5 аккредитованных организаций: ГУП «Бюро технической инвентаризации Республики Башкортостан», филиал ФГУП «Ростехинвентаризация – Федеральное БТИ» по РБ, ГУП «Башземоценка» РБ, ГУП «Уралдортранс», ГУП РПИИ «Башкирдортранспроект» РБ.

Ни одна из указанных аккредитованных организаций субъектом малого предпринимательства не является.

Жалоба подана в соответствии с требованиями Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон о размещении заказов). Информация о поступлении жалобы, дате, месте и времени ее рассмотрения в соответствии с ч.1 ст.60 Закона о размещении заказов была размещена на официальном сайте Российской Федерации.

В соответствии с выданным Башкортостанским УФАС России уведомлением от 01.09.2010 года исх. № 7/7914 о приостановлении процедуры размещения заказа до рассмотрения жалобы по существу и запросом необходимой информации Заказчиком была предоставлена информация по открытому конкурсу на «Размещение заказа у субъектов малого предпринимательства на право заключения муниципального контракта по составлению технических паспортов и межеванию земель автомобильных дорог с сооружениями на них муниципального района Аскинский район Республики Башкортостан».

Комиссия Башкортостанского УФАС России изучив и рассмотрев представленные материалы дела по проведению открытого аукциона и проведя внеплановую проверку в соответствии ч.5 ст.17 Закона о размещении заказов и п.3.25 Административного регламента Федеральной Антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа специализированной организации конкурсной аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд (зарегистрировано в Минюсте РФ 10 декабря 2007 года №10661) установила следующее:

На официальном сайте www.goszakaz.bashkortostan.ru было размещено извещение №12374481 от 13.08.2010. о размещении заказа путем проведения открытого конкурса на «Размещение заказа у субъектов малого предпринимательства на право заключения муниципального контракта по составлению технических паспортов и межеванию земель автомобильных дорог с сооружениями на них муниципального района Аскинский район Республики Башкортостан».

Комиссией Башкортостанского УФАС России установлено, что на момент рассмотрения жалобы, в адрес заказчика заявки на участие в конкурсе не поступали.

В соответствии ч.1 ст.15 Закона о размещении заказа установлено, что муниципальные заказчики обязаны осуществлять размещение заказов у субъектов малого предпринимательства в размере не менее чем десять и не более чем двадцать процентов общего годового объема поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг в соответствии с перечнем товаров, работ, услуг, установленным Правительством Российской Федерации, путем проведения торгов, запроса котировок, в которых участниками размещения заказа являются такие субъекты, а государственные заказчики в случаях размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд обороны страны и безопасности государства вправе осуществлять такое размещение заказов.

Постановлением Правительства от 04 ноября 2006 г. №642 установлен перечень товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд, размещение заказов на которые осуществляется у субъектов малого предпринимательства, а именно согласно Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности под №74.20.73.000 относятся: услуги по изучению земной поверхности. Эта группировка включает: - услуги по сбору геодезических данных различными методами (включая обход, фотограмметрические и гидрографические обследования) с целью подготовки карт, а также проектирования и строительства зданий и сооружений. Эта группировка также включает: -сбор данных при помощи искусственных спутников Земли; -создание геодезических и гравиметрических сетей всех видов; - создание и ведение схем геодезической и картографической изученности; - создание и метрологическое обеспечение геодинамических полигонов. Так же под №74.20.74.210 относятся: услуги в области картографии: эта группировка включает: -услуги по созданию и обновлению карт, карт-схем и планов всех видов, включая тематические (дорожные, топографические, планиметрические, гидрографические и др.) с использованием результатов работ по обследованию местности, других карт и прочих источников информации; -услуги по созданию и ведению Государственного картографогеодезического фонда; -услуги по созданию и ведению Государственного каталога географических названий.

Таким образом, согласно ч.1 ст.15 Закона о размещении заказов, размещение заказа у субъектов малого предпринимательства в части межевания земель является правомерным.

Так же, согласно ч.1 ст.1 Закона о размещении заказов установлено, что настоящий Федеральный закон регулирует отношения, связанные с размещением заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд (далее также - размещение заказа), в том числе устанавливает единый порядок размещения заказов, в целях обеспечения единства экономического пространства на территории Российской Федерации при размещении заказов,

эффективного использования средств бюджетов и внебюджетных источников финансирования, расширения возможностей для участия физических и юридических лиц в размещении заказов и стимулирования такого участия, развития добросовестной конкуренции, совершенствования деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления в сфере размещения заказов, обеспечения гласности и прозрачности размещения заказов, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере размещения заказов.

Следовательно, утверждение Заявителя, что на территории Республики Башкортостан работы по техническому учету и технической инвентаризации объектов капитального строительства могут осуществлять только пять аккредитованных организаций, является необоснованной, так как на территории Российской Федерации установлен единый порядок размещения заказов, в целях обеспечения единства экономического пространства.

Так же, в ходе проведения внеплановой проверки Комиссия Башкортостанского УФАС России установила:

Согласно п.1.6.7 конкурсной документации установлено требование о соответствии участника размещения заказа требованиям, установленным Градостроительным Кодексом РФ от 29.12.2004г. №190-ФЗ, к лицам, осуществляющим выполнение работ, являющихся предметом аукциона и относящимся к видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, согласно приказу Министерства регионального строительства РФ от 30.12.2009г. №624 «Об утверждении перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства».

Частью 1 ст. 2 Закона о размещении заказов установлено, что законодательство Российской Федерации о размещении заказов основывается на положениях Гражданского кодекса Российской Федерации, Бюджетного кодекса Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона, иных федеральных законов, регулирующих отношения, связанные с размещением заказов. Нормы права, содержащиеся в иных федеральных законах и связанные с размещением заказов, должны соответствовать настоящему Федеральному закону.

Согласно ст.34 Федерального закона №221-ФЗ от 24.07.2007г. «О государственном кадастре недвижимости», установлено, что кадастровые инженеры вправе создавать на добровольной основе некоммерческие объединения в форме некоммерческого партнерства, основанного на членстве кадастровых инженеров.

Согласно ч.3 ст.22 Закона о размещении заказов установлено, что конкурсная документация не должна содержать указание на товарные знаки, знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товару, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа.

Таким образом, требования Заказчика, установленные в конкурсной документации об обязательном членстве в саморегулируемой организации установлены в нарушение ч.3 ст.22 Закона о размещении Заказов.

Так же в п.7 Технического задания на выполнение работ предусмотренного предметом муниципального контракта, прилагаемого к конкурсной документации, предусмотрено, что исполнитель должен обеспечить выполнение работ в соответствии с типовой инструкции по техническому учету и паспортизации автомобильных дорог общего пользования ВСН 1-83.

Однако паспорт формы ВСН 1-83 не содержит необходимых параметров для постановки на государственный кадастровый учет автодороги, как объекта капитального строительства в соответствии с Административным регламентом Федерального агентства кадастра объектов недвижимости по исполнению государственной функции «Ведение государственного технического учета объектов капитального строительства», утвержденным Приказом Минэкономразвития России от 26 апреля 2007г. №146.

При изготовлении технических параметров по форме ВСН 1-83 используется условная система координат и балтийская система высот, а при межевании автодорог осуществляется привязка полосы отвода автодорог к той системе координат, в которой ведется кадастровый учет.

Так же, согласно извещению, предметом открытого конкурса является «Размещение заказа у субъектов малого предпринимательства на право заключения муниципального контракта по составлению технических паспортов и межеванию земель автомобильных дорог с сооружениями на них муниципального района Аскинский район Республики Башкортостан»

В соответствии с Приказом Министерства экономического развития и торговли России №70 от 05 апреля 2005г. установлено, что организации, осуществляющие технический учет и техническую инвентаризацию объектов капитального строительства должны пройти аккредитацию в Федеральном агентстве кадастра недвижимости, согласно определенным требованиям, установленным вышеназванным приказе.

Таким образом, осуществление деятельности по составлению технических паспортов проводят только аккредитованные организации.

Следовательно, включение в один лот составление технического паспорта и межевание земель влечет ограничение количества участников размещения заказа, а так же является нарушением ч.3 ст.22 Закона о размещении заказов в части ограничения количества участников размещения заказа.

На основании вышеизложенного и руководствуясь ст. 17, 60 Федерального закона от 21.07.2005 года №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказания услуг для государственных и муниципальных нужд» Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по контролю в сфере размещения заказов

РЕШИЛА:

1.Признать жалобу ГУП «Бюро технической инвентаризации Республики Башкортостан» (450078, Республика Башкортостан, г.Уфа, ул. Мингажева,109/1) на действия Заказчика в лице Администрация муниципального района Аскинский район Республики Башкортостан (452880, Республика Башкортостан, Аскинский район, с. Аскино, ул.Советская,21) при размещении заказа № 12374481 путем проведения открытого конкурса на «Размещение заказа у субъектов малого предпринимательства на право заключения муниципального контракта по составлению технических паспортов и межеванию земель автомобильных дорог с сооружениями на них муниципального района Аскинский район Республики Башкортостан» необоснованной.

2.Признать в действиях заказчика, в лице Администрация муниципального района Аскинский район Республики Башкортостан (452880, Республика Башкортостан, Аскинский район, с. Аскино, ул.Советская,21) нарушения ч.3 ст.22 Закона о размещении заказов.

3.Заказчику, в лице Администрация муниципального района Аскинский район Республики Башкортостан (452880, Республика Башкортостан, Аскинский район, с. Аскино, ул.Советская,21) выдать предписание об устранении нарушений Федерального закона от 21 июля 2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»

Решение может быть обжаловано в течении трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ по делу № ГЗ -387/10
об устранении нарушений Федерального Закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказания услуг для государственных и муниципальных нужд»
06 сентября 2010 г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по контролю в сфере размещения заказов в составе:

ПРЕДПИСЫВАЕТ

Администрация муниципального района Аскинский район Республики Башкортостан (452880, Республика Башкортостан, Аскинский район, с. Аскино, ул. Советская, 21) устранить нарушения требований Федерального Закона от 21 июля 2005 г № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» при проведении открытого конкурса №12374481 «Размещение заказа у субъектов малого предпринимательства на право заключения муниципального контракта по составлению технических паспортов и межеванию земель автомобильных дорог с сооружениями на них муниципального района Аскинский район Республики Башкортостан» путем:

1. Аннулировать открытый конкурс №12374481 «Размещение заказа у субъектов малого предпринимательства на право заключения муниципального контракта по составлению технических паспортов и межеванию земель автомобильных дорог с сооружениями на них муниципального района Аскинский район Республики Башкортостан»

2. Уведомить о выданном Башкортостанским УФАС России решении и предписании, участников размещения заказа, подавших аукционные заявки по данному аукциону.

3. Провести процедуру размещения заказа «Размещение заказа у субъектов малого предпринимательства на право заключения муниципального контракта по составлению технических паспортов и межеванию земель автомобильных дорог с сооружениями на них муниципального района Аскинский район Республики Башкортостан» в соответствии с требованиями Федерального Закона от 21 июля 2005 г № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» и с учетом положений ГЗ - 387/10 от 06.09.2010г.

Настоящие Предписание исполнить в семидневный срок с момента его получения, о чем проинформировать Башкортостанское УФАС России в пятидневный срок с момента его исполнения.

Не исполнение настоящего предписания в срок влечет за собой ответственность согласно существующему законодательству. Настоящее Предписание может быть обжаловано в 3-месячный срок.