

Исх. АЯ-04/3263 от 13.03.2020

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан (далее – Управление) по рассмотрению жалоб на действия комиссий заказчиков, деятельность которых регламентирована Федеральным законом от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии: <...> – (должностное лицо)

Члены Комиссии: <...> – (должностное лицо)

<...> – (должностное лицо)

в присутствии представителей заказчика АО «СОВ-Нижнекамскнефтехим» – <...> (доверенность от 05.03.2020г.), <...> (доверенность от 05.03.2020г.), <...> (доверенность от 14.11.2019г.), <...> (доверенность от 14.11.2019г.) в отсутствие представителей заявителя – <...> о времени и месте рассмотрения жалобы уведомленного надлежащим образом, рассмотрев жалобы (вх.№ 2634/ж от 02.03.2020г., №2640/ж от 02.03.2020г., №2641/ж от 02.03.2020г.) на действия заказчика АО «СОВ-Нижнекамскнефтехим» (423574, Республика Татарстан, г. Нижнекамск, территория Промзона, сооружение 23; ИНН 1651052730) при проведении закупки с номером извещения №32008927197, на предмет: КЛП-347193 «Проведение аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности АО «СОВ-НКНХ» по РСБУ на 2020 год»,

УСТАНОВИЛА:

Извещение о проведении закупки №32008927197 было размещено на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru> – 27.02.2020 года, на предмет: КЛП-347193 «Проведение аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности АО «СОВ-НКНХ» по РСБУ на 2020 год».

Начальная (максимальная) цена договора – 276 800,00 рублей.

По мнению заявителя, заказчиком допущены нарушения действующего законодательства.

В соответствии с частью 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 N223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в следующих случаях:

1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;

2.1) нарушение оператором электронной площадки при осуществлении закупки товаров, работ, услуг требований, установленных настоящим Федеральным законом;

3) неразмещение в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушение сроков такого размещения;

4) предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке;

5) осуществление заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", предусмотренных частью 8.1 настоящей статьи, частью 5 статьи 8 настоящего Федерального закона, включая нарушение порядка применения указанных положений;

6) неразмещение в единой информационной системе информации или размещение недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

Согласно абзацу 2 части 2 Разъяснений ФАС России от 23.01.2018 г. «О рассмотрении жалоб на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг» по правилам ст. 18.1 Закона о защите конкуренции жалоба может быть подана либо лицом, подавшим заявку на участие в торгах, либо лицом, не подавшим заявку на участие в торгах в случае, если обжалуется порядок размещения информации о проведении торгов либо порядок подачи заявок на участие в торгах.

Данная жалоба рассматривается в соответствии с пунктом 1 части 10 статьи 3 Закона о закупках, а именно осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

В соответствии с указанными положениями Закона о защите конкуренции, а также Разъяснениями ФАС России, Комиссия установила, что жалоба заявителя подлежит рассмотрению в рамках статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), по правилам которой антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от

18.07.2011 г. N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Комиссия Татарстанского УФАС России по результатам рассмотрения доводов заявителя на действия заказчика и позиции заказчика, изучения документации приходит к следующим выводам.

Относительно довода заявителя о том, что Заказчиком нарушены требования к составу документов, подлежащих размещению при проведении конкурентной закупки.

В соответствии с п. а) частью 3 статьи 3 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 N 223-ФЗ конкурентной закупкой является закупка, осуществляемая с соблюдением одновременно следующих условий: информация о конкурентной закупке сообщается заказчиком одним из следующих способов:

а) путем размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении конкурентной закупки, доступного неограниченному кругу лиц, с приложением документации о конкурентной закупке».

В соответствии с частью 5 статьи 4 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 223-ФЗ « При осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.»

При этом, вся необходимая документация по закупке размещена в ЕИС 27.02.2020г. в составе Извещения №32008927197.

На основании вышеизложенного, довод заявителя не нашел своего подтверждения.

Относительно довода о том, что имеются разночтения в некоторых сведениях Извещения, а именно: в п. «Формы, порядок, дата и время окончания срока предоставления участникам закупки разъяснений положений документации о закупке сначала говорится, что срок направления запросов о разъяснения положений документации о закупке установлен с 27.02.2020 г. по 04.03.2020 г. 11:00». Далее указано, что при этом «Заказчик вправе не осуществлять такое разъяснение в случае, если указанный запрос поступил позднее чем за три рабочих дня до даты

окончания срока подачи заявок на участие в такой закупке».

Данные противоречия, по мнению заявителя, с учетом даты размещения извещения 27.02.2020г. (рабочими днями будут 28.02.2020, 2.03.2020 и 03.03.2020), приводят, к тому, что заказчик может и не отвечать на запрос разъяснений, если запрос поступит заказчику даже 28.02.2020 (то есть позже чем за 3 рабочих дня)

В соответствии с частью 3 статьи 3.2. Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 №223-ФЗ в течение трех рабочих дней с даты поступления запроса, указанного в части 2 настоящей статьи, заказчик осуществляет разъяснение положений документации о конкурентной закупке и размещает их в единой информационной системе с указанием предмета запроса, но без указания участника такой закупки, от которого поступил указанный запрос. При этом заказчик вправе не осуществлять такое разъяснение в случае, если указанный запрос поступил позднее чем за три рабочих дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в такой закупке».

При этом срок между датой размещения извещения и датой окончания подачи заявок по данной форме торгов (конкурентный лист), в соответствии с Положением о закупках заказчика составляет 3 рабочих дня, что не противоречит Закону 223-ФЗ, так как в частях 8 и 9 статьи 4 указанного закона не установлено сроков между датой размещения и датой окончания подачи заявок.

Таким образом, условия, установленные заказчиком о том, что заказчик вправе не осуществлять такое разъяснение в случае, если указанный запрос поступил позднее чем за три рабочих дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в такой закупке не противоречит Закону 223-ФЗ.

На основании вышеизложенного, Комиссия приходит к выводу о том, что довод заявителя необоснован.

Относительно довода, что в Извещении содержатся положения, ограничивающие конкуренцию. А именно, в пункте Извещения «Перечень обязательных документов, необходимых для рассмотрения заявок Участников закупочных процедур» указано, что Участник для допуска заявки к рассмотрению должен предоставить в том числе Копию Свидетельства о качестве работы аудиторской организации, выданное саморегулируемой организации аудиторов Ассоциация «Содружество» (СРО ААС) - пункт 10 данного Перечня.

В перечне требований к участникам конкурса (изложенных в извещении о проведении закупки) приведён полный перечень требований к участникам конкурса, в котором отсутствует требование об обязательном прохождении участником закупки контроля качества со стороны саморегулируемой организации аудиторов.

В перечне «Критериев выбора аудиторской организации по проведению аудита бухгалтерской отчётности АО «СОВ-НКНХ» за 2020 отчётный год» приведённых в конкурсной документации отсутствует критерий об обязательном наличии у участника закупки копии свидетельства о качестве работы аудиторской организации (прохождении внешнего контроля качества аудиторской деятельности) в саморегулируемой организацией аудиторов Ассоциация «Содружество» (СРО ААС).

В государственном реестре саморегулируемых организаций аудиторов числится только одна «Саморегулируемая организация аудиторов Ассоциация "Содружество"» (источник: <https://www.minfm.ru/ru/performance/audit/reestrselfreg/reestr/?showreestrform=1&id=6>).

В соответствии с Информационным сообщением Минфина РФ от 17.02.2020г, сведения о другой саморегулируемой организации аудиторов «Российский Союз аудиторов» (Ассоциация) были исключены из государственного реестра саморегулируемых организаций аудиторов (источник <https://www.minfm.ru/ru/performance/audit/selfregulation/>).

Законом о закупках регулируется осуществление закупок широким кругом юридических лиц, при этом в соответствии с пунктами 3,7 части 4 статьи 1 Закон №223-ФЗ не регулирует отношения, связанные с:

-осуществлением закупок товаров, работ, услуг в соответствии с Законом №44-ФЗ;

-осуществлением отбора аудиторской организации для проведения обязательного аудита в соответствии со статьей 5 Закона №307-ФЗ.

Данная закупка была проведена для сбора и сравнения коммерческих предложений от аудиторских организаций в целях определения оптимального варианта.

На основании вышеизложенного, Комиссия приходит к выводу о том, что довод заявителя, необоснован.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу <...> (вх.№ 2634/ж от 02.03.2020г., №2640/ж от 02.03.2020г.) на действия заказчика, а именно: Акционерного Общества «Станция очистки воды – Нижнекамскнефтехим» при проведении закупки с номером извещения № 32008927197, на предмет: КЛП-347193 «Проведение аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности АО «СОВ-НКНХ» по РСБУ на 2020 год, необоснованной.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии:

<...> – (должностное лицо)

Члены Комиссии:

<...> – (должностное лицо)

<...> – (должностное лицо)