Решение № 024/10/18.1-2862/2020

26 октября 2020 года г.
Красноярск

Комиссия Красноярского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров в составе: (далее – Комиссия Красноярского УФАС России), рассмотрев в соответствии со статьёй 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Федеральный закон «О защите конкуренции») жалобу Боченина А. С. на действия организатора торгов – ООО «Консалтинг и Антикризисное управление» при проведении торгов в форме публичного предложения по продаже имущества должника – ОАО «Ордена Трудового Красного Знамени специализированный строительно-монтажный трест по электрификации Московского железнодорожного узла имени В.Ю. Абдурахманова» (извещение № 5036604) (далее - торги), установила следующее.

В адрес Красноярского УФАС России 13.10.2020 поступила жалоба Боченина А.С. на действия организатора торгов, выразившиеся в проведении торгов с нарушением законодательства Российской Федерации.

Красноярским УФАС России в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции» в адрес подателя жалобы, организатора торгов было направлено уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу. Жалоба рассмотрена в сроки, установленные частью 14 статьи 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции».

Податель жалобы, организатор торгов, должным образом уведомленные о времени и месте рассмотрения жалобы, в рассмотрении жалобы не участвовали.

Из доводов жалобы следует, что заявка подателя жалобы не была допущена до участия в торгах по причине не поступления задатка на счета, указанные в сообщении о проведении торгов. Кроме того, конкурсный управляющий Кацер Е.И. является членом СРО «ЦААУ», а в действительности он член СРО «Развитие».

Организатор торгов представил возражения на доводы жалобы, в которых организатор закупки не согласился с жалобой на основании доводов, изложенных в их письменных пояснениях.

Комиссия Красноярского УФАС России, рассмотрев документы, размещенные на официальном сайте, представленные организатором торгов, выслушав пояснения лиц, участвующих на рассмотрении жалобы, установила следующее.

Обжалуемые торги были проведены в соответствии с требованиями Федерального закона

от 26.10.2012 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (далее – Федеральный закон «О несостоятельности (банкротстве)».

Организатором торгов на сайте Единого Федерального Реестра Сведений о

Банкротстве (далее – ЕФРСБ) опубликовано сообщение 28.05.2020 № 5036604 о продаже имущества ОАО «Ордена Трудового Красного Знамени специализированный строительно-монтажный трест по электрификации Московского железнодорожного узла имени В.Ю. Абдурахманова» (далее – ОАО «Трест Мосэлектротягстрой»), а также опубликовано в газете «Коммерсантъ» от 30.05.2020 № 95 и газете «Московский Комсомолец» от 29.05.2020 № 109-110.

Согласно абзацу 3 статьи 139 Федерального закона «О несостоятельности (банкротстве)» рассмотрение организатором торгов представленной заявки на участие в торгах и принятие решения о допуске заявителя к участию в торгах осуществляются в порядке, установленном статьей 110 настоящего Федерального закона.

Из части 12 статьи 110 Федерального закона «О несостоятельности (банкротстве)» следует, что решение организатора торгов о допуске заявителей к участию в торгах принимается по результатам рассмотрения представленных заявок на участие в торгах и оформляется протоколом об определении участников торгов. К участию в торгах допускаются заявители, представившие заявки на участие в торгах и прилагаемые к ним документы, которые соответствуют требованиям, установленным настоящим Федеральным законом и указанным в сообщении о проведении торгов. Заявители, допущенные к участию в торгах, признаются участниками торгов.

Частью 11 статьи 110 Федерального закона «О несостоятельности (банкротстве)» установлено, что заявка на участие в торгах должна соответствовать требованиям, установленным в соответствии с настоящим Федеральным законом и указанным в сообщении о проведении торгов, и оформляется в форме электронного документа.

Так, частью 11 статьи 110 Федерального закона «О несостоятельности (банкротстве)» установлено, что заявка на участие в торгах составляется в произвольной форме на русском языке и должна содержать указанные в сообщении о проведении торгов следующие сведения:

- наименование, организационно-правовая форма, место нахождения, почтовый адрес заявителя (для юридического лица);

- фамилия, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства заявителя (для физического лица);

- номер контактного телефона, адрес электронной почты заявителя.

Заявка на участие в торгах должна содержать также сведения о наличии или об отсутствии заинтересованности заявителя по отношению к должнику, кредиторам, внешнему управляющему и о характере этой заинтересованности, сведения об участии в капитале заявителя внешнего управляющего, а также саморегулируемой организации арбитражных управляющих, членом или руководителем которой является внешний управляющий.

Также частью 11 статьи 110 Федерального закона «О несостоятельности (банкротстве)» установлено, что к заявке на участие в торгах (кроме случаев проведения торгов в электронной форме) должны прилагаться копии следующих документов:

- выписка из единого государственного реестра юридических лиц (для юридического лица), выписка из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (для индивидуального предпринимателя), документы, удостоверяющие личность (для физического лица), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранного лица);

- документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени заявителя.

Комиссией Красноярского УФАС России установлено, что в сообщении о проведении торгов, размещенном на сайте ЕФРСБ (https://banki-ot.fedresurs.ru), установлены требования к содержанию и составу заявки: «Заявка на участие в торгах оформляется в письменном виде и должна содержать следующие сведения: фирменное наименование (наименование), сведения об организационно-правовой форме, о месте нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), фамилию, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства (для физического лица), номер контактного телефона, адрес электронной почты, ИНН, сведения о наличии или об отсутствии заинтересованности заявителя по отношению к должнику, кредиторам, арбитражному управляющему и о характере этой заинтересованности, сведения об участии в капитале заявителя арбитражного управляющего, а также сведения о заявителе, саморегулируемой организации арбитражных управляющих, членом или руководителем которой является арбитражный управляющий; а также иные сведения в соответствии с положениями ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» №127-ФЗ.

К заявке на участие в торгах должны прилагаться следующие документы: выписка из ЕГРЮЛ или засвидетельствованная в нотариальном порядке копия такой выписки (для юридического лица), выписка из ЕГРИП или засвидетельствованная в нотариальном порядке копия такой выписки (для индивидуального предпринимателя), копии документов, удостоверяющих личность (для физического лица), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранного лица); копии документов, подтверждающих полномочия лица на осуществление действий от имени заявителя, а также иные сведения в соответствии с положениями ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» № 127-ФЗ».

Таким образом, установив требование о предоставлении в составе заявки сведений об ИНН, организатором торгов нарушена часть 11 статьи 110 Федерального закона «О несостоятельности (банкротстве)», и как следствие части 4 статьи 139 Федерального закона «О несостоятельности (банкротстве)».

Кроме того, Комиссия Красноярского УФАС России обращает внимание на то, что в соответствии с частью 11 статьи 110 Федерального закона «О несостоятельности (банкротстве)» заявка на участие в торгах составляется в произвольной форме.

В случае, если форма заявки и требования о представлении документов (ИНН, СНИЛС), является обязательным для заполнения участников торгов в той форме, в которой она представлена в сообщении о проведении торгов, то в действиях организатора торгов, в части представления излишних сведений в составе заявки, усматриваются нарушения части 11 статьи 110 Федерального закона «О несостоятельности (банкротстве)».

Из сообщения о торгах следует, что подача заявок на участие в торгах с приложением необходимых документов осуществляется с 01.06.2020 по 27.09.2020 с 09-00 до 12-00 (время местное), по адресам: г. Красноярск, ул. Телевизорная, д. 1, стр. 7, пом. 8; г. Москва, Комсомольская площадь , 3/36 стр. 2 (отдел делопроизводства), а также заказным письмом с описью вложения по адресам: 660041, г. Красноярск, а/я 12179; 121374, г. Москва, ул. А. Свиридова, д. 7. В случае отсутствия заявок на приобретение имущества по начальной цене продажи, указанной в сообщении, цена продажи имущества подлежит снижению на 9 % от начальной цены продажи, каждые 7 календарных дней, но не ниже минимально допустимой стоимости продажи имущества, которая равна 1 % от начальной цены продажи указанной в сообщении.

Из материалов, представленных организатором торгов, следует, что заявка подателя жалобы поступила на адрес электронной почты организатора торгов 18.09.2020, в период действия цены с 14.09.2020 по 20.09.2020, с приложением необходимых документов, которая была оставлена без рассмотрения, как поданная не в надлежащем порядке. К заявке подателя жалобы была приложена копия платежного поручения с отметкой банка об оплате задатка на указанный в сообщении счет.

Согласно заявки подателя жалобы следует, что ценовое предложение подателя жалобы составляет 595 рублей 60 копеек, то есть сумма задатка, в размере 10% от ценного предложения, должна составлять 59 рублей 56 копеек. Из представленных материалов жалобы следует, что подателем жалобы внесен задаток в размере 80 рублей 00 копеек, в связи с чем, организатором закупки было невозможно идентифицировать к кому периоду действия цены данный задаток внесен.

Проведя анализ заявки подателя жалобы, Комиссия Красноярского УФАС России установила, что заявка подателя жалобы правомерно оставлена без рассмотрения организатором торгов, так как сообщение о проведении торгов не содержит способа подачи заявки участника торгов по электронной почте. Заявка подается нарочным по адресам, указанным в сообщении о проведении торгов, а также заказным письмом с описью вложения.

По результатам рассмотрения заявок в периоде действия цены с 14.09.2020 по 20.09.2020, организатором торгов составлен протокол об определении участников торгов в форме публичного предложения по продаже имущества ОАО «Трест Мосэлектротягстрой» от 22.10.2020.

Согласно части 15 статьи 110 Федерального закона «О несостоятельности (банкротстве)» суммы внесенных заявителями задатков возвращаются всем заявителям, за исключением победителя торгов, в течение пяти рабочих дней со дня подписания протокола о результатах проведения торгов.

Организатором торгов, задаток подателя жалобы был возвращен на указанный

счет в заявки 25.09.2020 (платежное поручение от 25.09.2020 № 3311), что не является нарушением.

Подателем жалобы 25.09.2020 нарочным была подана заявка на участие в торгах по адресу, указанному в сообщении о проведении торгов, с приложением необходимых документов.

Согласно протоколу об определении участников торгов в форме публичного предложения по продаже имущества ОАО «Трест Мосэлектротягстрой» от 29.09.2020, составленный по результатам рассмотрения заявок в периоде действия цены с 21.09.2020 по 27.09.2020, заявку подателя жалобы не допустили на участие в торгах по причине не поступления задатка на счета, указанные в сообщении о проведении торгов, на дату составления настоящего протокола. Доказательств обратного подателем жалобы не представлено.

В отношении довода подателя жалобы о том, что в документах к торгам указано, что конкурсный управляющий Кацер Е.И. является СРО «ЦААУ», а в действительности он член СРО «Развитие», Комиссия Красноярского УФАС России поясняет, что согласно выписки из протокола заседения Ассоциации СРО «ЦААУ» от 07.08.2020 № 189, на момент публикации сообщений о проведении торгов Кацер Е.И. был членом Ассоциации СРО «ЦААУ». По причине смены СРО конкурсным управляющим, с 12.08.2020 Кацер Е.И. является членом НП СРО АУ «Развитие» (выписка из реестра НП СРО АУ «Развитие» от 12.08.2020 № 0465).

Таким образом, в связи с тем обстоятельством, что организатором торгов заявка подателя жалобы отклонена верно, Комиссия Красноярского УФАС России решила предписание об устранении нарушений порядка организации и проведения торгов не выдавать, так как допущенное нарушение, в части представления излишних сведений в составе заявки, не повлияло на результат торгов.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции», Комиссия Красноярского УФАС России решила следующее:

1. Признать жалобу Боченина А.С. обоснованной.

2. Признать организатора торгов нарушившим часть 4 статьи 139 Федерального закона от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)»

3. В связи с тем обстоятельством, что допущенное нарушение не повлияло на результат торгов, предписание об устранении нарушений порядка организации и проведения торгов не выдавать.

Решение может быть обжаловано в Арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии