РЕШЕНИЕ № 1482/2019-КС

по делу № 023/06/67-1787/2019 о нарушении

законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

01 октября 2019 года
Краснодар

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) рассмотрев жалобу ИП Юдиной О.В. (далее – Заявитель) на действия войсковой части 3662 при проведении электронного аукциона: «Услуги по управлению недвижимостью, находящейся в собственности на фиксированное время года, предоставляемые за вознаграждение или на договорной основе» (извещение № 0818400000819000027) в части нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба Заявителя о нарушении Закона о контрактной системе.

Заявитель обжалует необоснованный отказ в допуске к участию в электронном аукционе. Считает, что отклонение заявки необоснованно.

Представителем Заказчика представлено извещение о проведении электронного аукциона, документация об электронном аукционе, заявки участников закупки, протоколы, составленные в ходе проведения торгов, письменные пояснения по существу доводов жалобы. Представитель

Заказчика не согласен с доводами жалобы и считает, что заявка ИП Юдиной О.В. не соответствует требованиям аукционной документации.

Рассмотрев представленные материалы, выслушав пояснения, Комиссия пришла к следующим выводам.

Заказчиком – войсковой частью 3662 проводился электронный аукцион: «Услуги по управлению недвижимостью, находящейся в собственности на фиксированное время года, предоставляемые за вознаграждение или на договорной основе» (извещение № 0818400000819000027).

Начальная (максимальная) цена контракта – **23 990 711,00** рублей.

П. 2) ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе установлено, что документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию: требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

В соответствии с ч. 3 ст. 66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать:

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар:

а) наименование страны происхождения товара (в случае установления заказчиком в извещении о проведении электронного аукциона, документации об электронном аукционе условий, запретов, ограничений допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона);

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака,

указанного в документации об электронном аукционе.

Согласно ч. 2 ст. 33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

На основании ч. 1 ст. 67 Закона о контрактной системе аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную **частью 3 статьи 66** настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

Согласно протоколу № 0818400000819000027-7 рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 19.09.2019 г. заявке ИП Юдиной О.В. отказано в допуске на основании п.2 ч.4 ст.67 Закона 44-ФЗ (Отказать в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме участнику размещения заказа: на основании п.2 ч.4 ст.67 Закона 44-ФЗ; (Несоответствие информации, предусмотренной подп. «б» п. 2 ч. 3 ст. 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», требованиям аукционной документации, непредоставление конкретных показателей товара, соответствующих значениям, установленным документацией об электронном аукционе, а именно: - в заявке участника в поз. 2 «Кран шаровой», предлагаемое значение показателя «Температура рабочей среды, °С: -60...+150» в поз. 4 «Кран шаровой», предлагаемое значение показателя «Температура рабочей среды, °С: -60...+150» в поз. 5 «Кран шаровой», предлагаемое значение показателя «Температура рабочей среды, °С: -60...+150» в поз. 6 «Кран шаровой», предлагаемое значение показателя «Температура рабочей среды, °С: -60...+150» в поз. 7 «Кран шаровой», предлагаемое значение показателя «Температура рабочей среды, °С: -60...+150» в поз.8 «Лён сантехнический», предлагаемое значение показателя «Лён сантехнический может использоваться при температуре до 160° С (диапазонная характеристика) в тепло- и водоснабжении.»; в поз. 10 «Герметик силиконовый», предлагаемое значение показателя «Min температура нанесения, °С: +5», Max температура нанесения, °С: +40 в поз. 17 «Лампы для наружного освещения», предлагаемое значение показателя «Температура эксплуатации в диапазоне, °С: от -25 до +40» В соответствии с инструкцией Первая часть заявки на участие в аукционе должна содержать конкретные показатели товара, за исключением следующих случаев: - в соответствии с настоящей инструкцией показатели товаров, относятся к показателям, значения которых не может изменяться; - указаны температурные показатели; - невозможность указания конкретного показателя из-за

отсутствия товара у участника закупки в наличии или необходимости проведения испытаний, что позволяет указать диапазон значений. Соответственно участник закупки должен был оставить значение со следующими характеристиками: в поз. 2 «Кран шаровой» - Температура рабочей среды, °С, не уже: -60...+150; в поз. 4 «Кран шаровой» - Температура рабочей среды, °С, не уже: -60...+150; в поз. 5 «Кран шаровой» - Температура рабочей среды, °С, шире: -55...+150; в поз. 6 «Кран шаровой» - Температура рабочей среды, °С не уже: -60...+150; в поз. 7 «Кран шаровой» - Температура рабочей среды, °С не уже: -60...+150; в поз. 8 «Лён сантехнический» - Лен сантехнический может использоваться при температуре до не менее 160° С в тепло- и водоснабжении.; в поз. 10 «Герметик силиконовый» - Min температура нанесения, не выше °С: +5; Max температура нанесения, не ниже °С: +40; в поз. 17 «Лампы для наружного освещения» - Температура эксплуатации в диапазоне, °С шире: от -20 до +40.).

В Техническом задании аукционной документации Заказчиком установлены сведения о качестве, технических характеристиках товаров, его безопасности, функциональных характеристиках (потребительских свойствах) товара, размере, упаковке, отгрузке товара и иные сведения о товаре, представление которых предусмотрено документацией об аукционе в электронной форме:

2	Кран шаровой	<p>Кран шаровый полнопроходной</p> <p>Рабочая среда: Вода, пар, нефтепродукты</p> <p>Условный диаметр Ду, мм: 15</p> <p>Присоединение к трубопроводу:</p> <p>Резьба G1/2</p> <p>Температура рабочей среды, °С, не уже: -60...+150</p> <p>Рабочее давление PN, бар (МПа) не ниже: 16 (1,6)</p> <p>Материал корпуса: Латунь; чугун.</p> <p>Класс герметичности не ниже: А</p>
4	Кран шаровой	<p>Рабочая среда: Вода, пар, нефтепродукты</p> <p>Условный диаметр Ду, мм: 20</p> <p>Эффективный диаметр, мм: 17,5</p> <p>Присоединение к трубопроводу: Резьба G3/4</p> <p>Температура рабочей среды, °С, не уже: -60...+150</p>

		<p>Рабочее давление PN, бар (МПа) не ниже: 16 (1,6)</p> <p>Материал корпуса: Латунь; чугун.</p> <p>Класс герметичности не ниже: A</p>
6	Кран шаровой	<p>Рабочая среда: Вода, пар, нефтепродукты</p> <p>Условный диаметр Ду, мм: 32</p> <p>Эффективный диаметр, мм: 30</p> <p>Присоединение к трубопроводу: Резьба G1 1/4</p> <p>Температура рабочей среды, °C не уже: -60...+150</p> <p>Рабочее давление PN, бар (МПа): 16 (1,6)</p> <p>Материал корпуса: чугун; латунь.</p> <p>Класс герметичности не ниже: A</p>
7	Кран шаровой	<p>Рабочая среда: Вода, пар, нефтепродукты</p> <p>Условный диаметр Ду, мм: 50</p> <p>Эффективный диаметр, мм: 47</p> <p>Присоединение к трубопроводу: Резьба G2</p> <p>Температура рабочей среды, °C не уже: -60...+150</p> <p>Рабочее давление PN, бар (МПа) не ниже: 16 (1,6)</p> <p>Материал корпуса: чугун; латунь</p> <p>Класс герметичности не ниже: A</p>
8	Лён сантехнический	<p>Льноволокно, используемое для уплотнения резьбовых соединений. Лен сантехнический должен представлять собой чистый натуральный продукт, изготовленный из тонкого, однородного, длиноволокнистого, чесаного льна, получаемого из стебля льна.</p> <p>Должен применяться в качестве уплотнителя для резьбовых соединений, должен плотно укладываться в углублениях резьбы и не разрушаться при наворачивании соединительных частей или арматуры.</p> <p>Должен быть надежен в тепло- и водоснабжении. Лен не должен вызывает аллергии и задерживать развитие бактерий.</p> <p>Лен сантехнический может использоваться при температуре до не менее 160° C в тепло- и</p>

		водоснабжении. В этом же температурном диапазоне должен являться отличным уплотнителем паровых систем.
10	Герметик силиконовый	<p>Силиконовый Герметик бесцветный должен иметь в своем составе фунгициды (антигрибковые добавки), что должно позволять использовать его во влажных помещениях. Силиконовый герметик должен обладать хорошей адгезией к стеклу, керамике, алюминию, окрашенным и полированным поверхностям. Должно быть возможно использование для герметизации подвижных швов.</p> <p>Объем, мл: не менее 260</p> <p>Тип: силиконовый.</p> <p>Min температура нанесения, не выше °C: +5</p> <p>Max температура нанесения, не ниже °C: +40</p> <p>Упаковка: картридж</p> <p>Водостойкий: да</p> <p>Цвет: прозрачный</p>

В соответствии с инструкцией по заполнению заявки на участие в электронном аукционе аукционной документации при описании требований к значениям показателей (характеристик) товара, используемого при выполнении работ, в техническом задании, слова, словосочетания, знаки: «не более», «не менее», «более», «менее», «более чем», «менее чем», «или», «не хуже», «хуже», «лучше», «лучше чем», «шире», «не лучше», «(не)должен быть», «(не)должна быть», «(не)должны быть», «(не)должно быть», «может быть», «допускается», «не допускается», «не ниже», «не выше», «выше», «свыше», «ниже», «не уже», «от», «до», «≥», «≤», «<», «>», устанавливаются требования к максимальным и (или) минимальным значениям показателей (характеристик) товара, при этом не допускается при заполнении сведений вместо указания конкретных характеристик (показателей) предлагаемого для поставки товара указывать слова, словосочетания, знаки: «не более», «не менее», «более», «менее», «более чем», «менее чем», «или», «не хуже», «хуже», «лучше», «не лучше», «лучше чем», «(не)должен быть», «(не)должна быть», «(не)должны быть», «(не)должно быть», «может быть», «допускается», «не допускается», «не ниже», «не выше», «выше», «свыше», «ниже», «не уже», «от», «до», «≥», «≤», «<», «>».

Таким образом, инструкция по заполнению заявки содержит запрет на указание в заявке вышеуказанных слов при указании конкретных характеристик (показателей) предлагаемого для поставки товара.

Также инструкция по заполнению заявки на участие в электронном аукционе аукционной документации содержит следующие правила:

Если в требуемом параметре встречается *температурные показатели*, то *данный показатель относится к показателям, значения которых не может изменяться.*

Первая часть заявки на участие в аукционе *должна содержать конкретные показатели товара, за исключением следующих случаев:*

- в соответствии с настоящей инструкцией показатели товаров, относятся к показателям, значения которых не может изменяться;

- указаны температурные показатели;

- невозможность указания конкретного показателя из-за отсутствия товара у участника закупки в наличии или необходимости проведения испытаний, что позволяет указать диапазон значений.

ИП Юдина О.В. в своей заявке предлагает:

- по позициям 2, 4, 6, 7 «Кран шаровой»: температура рабочей среды, °С: -60...+150;

- по позиции 8 «Лен сантехнический»: может использоваться при температуре до 160°С в тепло- и водоснабжении;

- по позиции 10 «Герметик силиконовый»: Min температура нанесения, °С: +5, Max температура нанесения, °С: +40.

Таким образом, предложение участника закупки не соответствует требованиям аукционной документации и законодательства о контрактной системе.

Согласно ч. 4 ст. 67 Закона о контрактной системе участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;

2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Частью 5 статьи 67 Закона о контрактной системе обусловлено, что отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным частью 4 настоящей статьи, не допускается.

Таким образом, отклонение заявки ИП Юдиной О.В. по основаниям,

указанным в протоколе № 0818400000819000027-7 рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 19.09.2019 г., не противоречит требованиям Закона о контрактной системе.

Комиссия, руководствуясь ч. 1, 3, 4 ст. 105 и на основании ч. 22, 23 ст. 99, ч. 8 ст. 106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП Юдиной О.В. необоснованной.
2. Отменить приостановление определение поставщика (подрядчика, исполнителя) в части подписания контракта (извещение № 0818400000819000027).

Настоящее Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.