

РЕШЕНИЕ № 182/19

Резолютивная часть решения оглашена 04.03.2019г.

Решение в полном объеме изготовлено 07.03.2019г.

Комиссия Управления ФАС по Иркутской области по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с **законодательством** Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным **законом** от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - Комиссия), в составе:

Председателя Комиссии: <.....>;

Членов Комиссии: <.....>; <.....>;

при участии: представителей МУП «Водоканал» г. Иркутска <.....>, <.....> (доверенности); в отсутствии представителя заявителя ООО СК «Крепость», надлежащим образом уведомленного о времени и месте рассмотрения жалобы;

рассмотрев жалобу в порядке установленном ст. 18.1. ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В Управление ФАС по Иркутской области обратилось ООО СК «Крепость» с жалобой на действия заказчика – МУП "Водоканал" г. Иркутска, комиссии, в связи с допущенными, по мнению заявителя, нарушениями при организации и проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на выполнение работ по строительству водопроводной линии диаметром 63 мм до границ СНТ «им. Максима Горького», извещение № 31907486883.

В отсутствие представителя заявителя доводы жалобы озвучил член комиссии антимонопольной службы.

Представитель заказчика считает жалобу необоснованной, представлены письменные возражения.

Комиссия, исследовав имеющиеся материалы, доводы жалобы, письменные возражения заказчика, заявителя, представленные документы, установила следующее.

Согласно части 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с частью 5 статьи 4 Федерального закона N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее Закон о закупках) при осуществлении закупок на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров,

выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой на официальном сайте предусмотрено Законом о закупках и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

Закупочная деятельность заказчика осуществляется в соответствии с положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд муниципального унитарного предприятия «Водоканал» г. Иркутска, утвержденным приказом директора МУП «Водоканал» г. Иркутска № П-18-00593 от 28.09.2018, размещенным в единой информационной системе в сфере закупок.

04.02.2019г. заказчиком в единой информационной сети размещено извещение № 31907486883 о проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на выполнение работ по строительству водопроводной линии диаметром 63 мм до границ СНТ «им. Максима Горького», в том числе размещена закупочная документация.

Ознакомившись с вышеуказанной информацией, заявителем подана заявка на участие.

В соответствии с протоколом от 13.02.2019г., составленным в ходе осуществления запроса предложений, на участие в закупочной процедуре поступили 4 заявки.

В отношении заявки № 32129 ООО СК «Крепость» закупочной комиссией принято решение о не соответствии заявки на участие в запросе предложений, в связи с не соответствием требований действующего законодательства и требованиям документации о запросе предложений, на основании п. 22.22. Положения о закупках, комиссия по закупкам отклоняет заявку на участие в запросе предложений в электронной форме если:

1) участник закупки, подавший ее, не соответствует требованиям к участнику закупки, указанным в документации о конкурентной закупке;

2. заявка признана не соответствующей требованиям, установленным в документации о конкурентной закупке.

Наименование	Требования	Предложение	Ошибка
товара Люк чугунный тяжелый	Заказчика Материал должен быть серый чугун марки не ниже СЧ20.	Участника Материал серый чугун марки не ниже СЧ20.	В случае если диапазон значений (значение) показателя сопровождается словами «от», «до», «не менее», «не более», «менее», «более», «уже», «шире», «не уже», «не шире», «выше», «ниже», «не выше», «не ниже», «максимальное значение», «минимальное значение», участник должен указать одно точное значение показателя товара.
Труба ПЭ100	Маркировка	Маркировка	В случае если Заказчиком

501117-63x3,8	должна включать последовательно: наименование предприятия-изготовителя; товарный знак, условное обозначение трубы без слова "труба", месяц и год изготовления.	включает последовательно: наименование предприятия-изготовителя; товарный знак, условное обозначение трубы без слова "труба", месяц и год изготовления.	указано несколько взаимоисключающих наименований или характеристик товара, участник обязан выбрать и указать один товар и его конкретную характеристику. Такие характеристики сопровождаются словом «или» или символом «;».
Бруски обрезные	Толщина 40мм-75 мм. Длина 4 м- 6,5 м.	Толщина 50 мм. Длина 6 м.	В случаях, прямо не описанных в настоящей инструкции считать, что
Смесь песчано гравийная природная	Содержание зерен гравия размером более 5 мм должно быть по массе % 10-90 Наибольшая крупность зерен гравия должна быть, мм 10-70	Содержание зерен гравия размером более 5 мм по массе % 60 Наибольшая крупность зерен гравия, мм 40	показатели и их значения являются неизменными и в таком же виде должны быть указаны в заявке.

Запрос предложений на выполнение работ по строительству водопроводной линии диаметром 63 мм до границ СНТ «им. Максима Горького» признан несостоявшимся, в связи с несоответствием заявок участников, требованиям, указанным в документации о закупке.

ООО СК «Крепость» считает, что его заявка подана в соответствии с требованиями документации и заказчика, в связи с чем, отклонение заявки является неправомерным и ограничивает доступ к участию в закупке.

Комиссия антимонопольного органа приходит к следующим выводам.

Пунктом 22.14.1. Положения о закупке установлено, что при осуществлении конкурентной закупки, предусмотренной подпунктом 2 пункта 9.1 Положения путем проведения запроса предложений в электронной форме заявка на участие в запросе предложений в электронной форме состоит из двух частей и ценового предложения, при этом первая часть такой заявки на участие должна содержать сведения, предусмотренные подпунктами 1, 2 пункта 11.1 Положения, подпунктом 3 пункта 22.14 Положения.

В соответствии с пунктом 22.22. Положения о закупках, комиссия по закупкам отклоняет заявку на участие в запросе предложений в электронной форме, если заявка признана не соответствующей требованиям, установленным в документации о конкурентной закупке.

В соответствии с п. 22 закупочной документации, заявка на участие в запросе предложений в электронной форме должна быть оформлена по формам, представленным в Документации к запросу предложений в электронной форме .

Первая часть заявки на участие в закупке, которую представляет участник закупки в соответствии с настоящей документацией, должна содержать всю указанную заказчиком в настоящей документации информацию, а именно: описание поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги (по форме приложения № 3 к документации к запросу предложений в электронной форме), которые являются предметом закупки в соответствии с требованиями документации о закупке в приложении № 1 к документации к запросу предложений.

Приложением № 3 к документации установлено форма заявки и пояснительной записки на участие в запросе предложений.

При этом установлено, что пояснительная записка должна содержать информацию о функциональных, качественных и количественных характеристиках товаров, объёме и характеристиках работ, услуг, сроках исполнения договора, сроках гарантии, стоимости и прочих существенных условиях договора, предусмотренных в документации, если такое требование установлено документацией.

Приложением № 1 к документации установлено техническое задание на выполнение работ по строительству водопроводной линии диаметром 63 мм до границ СНТ «им. Максима Горького».

Частью 5 технического задания установлены требования к показателям товара, используемого при выполнении работ.

Также закупочная документация содержит инструкцию для участников по заполнению, согласно которой участнику закупки в своей заявке на участие в запросе предложений в электронной форме в отношении каждого товара, применяемого при выполнении работ, для которого заказчиком установлены требования к их характеристикам, необходимо предоставить конкретное предложение, т.е. конкретные (точные) значения технических, функциональных, качественных параметров (показателей) данных товаров, в полном соответствии с параметрами (показателями), содержащимися в настоящей документации.

ООО СК «Крепость» в своей жалобе ссылается на абзац 2 Инструкции по заполнению Приложения № 1 к документации к запросу предложению в электронной форме, который гласит, что в случае если в требованиях к товарам присутствует ссылка на ГОСТ, в первой части заявки участнику закупки необходимо указать физико-механические показатели и характеристики товара (материала), (в том числе сопровождаемые терминами, указывающими на минимальные и максимальные значения, знаком «-») в соответствии с требованиями такого ГОСТа и установленному к данному товару требованиям, за исключением взаимоисключающих наименований или характеристик товара.

ГОСТ 3634-99 гласит: Корпуса, крышки, ремонтные вставки люков, корпуса и решетки дождеприемников изготавливают из серого чугуна марки не ниже СЧ20 по ГОСТ 1412.

В ГОСТе 1412-85 указано, что для изготовления отливок предусматриваются следующие марки чугуна: СТ-ПО; СЧ15; СЧ20; СЧ25; СЧ30; СЧ35,

Таким образом ГОСТ 3634-99 предусматривает изготовление люков из следующих марок чугуна: СЧ20; СЧ25; СЧ30; СЧ35, одну из которых и должен был указать в своей заявке участник закупки.

Заявитель ссылается на абзац 6 Инструкции по заполнению Приложения № 1 к документации к запросу предложению в электронной форме, который гласит: «В случае если Заказчиком указано несколько взаимоисключающих наименований или характеристик товара, участник обязан выбрать и указать один товар и его конкретную характеристику. Такие характеристики сопровождаются словом «или» или символом «;».

Заказчиком в документации были установлены требования к материалу «Труба ПЭ100 801117 - 63x3,8», в том числе и требования к маркировке, которая должна включать последовательно: наименование предприятия-изготовителя; товарный знак, условное обозначение трубы без слова "труба", месяц и год изготовления.

Присутствующий знак «;» между показателями «наименование предприятия-изготовителя» и «товарный знак» указывает на то, что участник должен был выбрать один из данных показателей.

Тоже самое указывает ГОСТ 18599-2001: Маркировка должна включать последовательно: наименование предприятия-изготовителя и/или товарный знак, условное обозначение трубы без слова "труба", месяц и год изготовления.

Заявитель указывает, что невыполнение требований Заказчика по заполнению первой части заявки никак не влияет на возможность участника выполнить работы.

Однако п. 19 ст. 3.4. Федерального закона № 223-ФЗ гласит, что первая часть заявки на участие в конкурсе в электронной форме, аукционе в электронной форме, запросе предложений в электронной форме должна содержать описание поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки в соответствии с требованиями документации о закупке.

Заявка ООО СК «Крепость» не соответствовала требованиям, установленным в документации о конкурентной закупке, следовательно решением закупочной комиссии правомерно отклонена, в связи с чем довод заявителя является необоснованным.

Доводы заявителя об ограничении заказчиком доступа к участию в закупке, путем признания закупки несостоявшейся, не нашли своего подтверждения в ходе заседания комиссии Иркутского УФАС России.

Кроме того, комиссией антимонопольного органа установлено, что ООО СК «Крепость» за разъяснениями закупочной документации к заказчику не обращалось.

Исследовав все имеющиеся в деле доказательства, пояснения лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, пришла к выводу об отсутствии правовых оснований для признания жалобы обоснованной.

На основании изложенного, и руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» от 26.07.2006г. № 135-ФЗ Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО СК «Крепость» (ИНН 3811109526 ОГРН 1073811002528) на действия заказчика, закупочной комиссии – [МУП "Водоканал" г. Иркутска](#), (ИНН 3807000276 ОГРН 1033801541905), при организации и проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на выполнение работ по строительству водопроводной линии диаметром 63 мм до границ СНТ «им. Максима Горького» извещение №31907486883, необоснованной.

2. Копию решения направить сторонам по жалобе.

Председатель Комиссии

<....>

Члены Комиссии

<....>

<...>