

РЕШЕНИЕ

по делу № 06-10/15-70

24 марта 2015 года

г. Мурманск

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее по тексту решения — Комиссия Мурманского УФАС) в составе:

Председатель Комиссии Мурманского УФАС — Калитина Н.А., заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области;

Члены Комиссии Мурманского УФАС;

Фирсова Н.М. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля торгов Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области;

Клименко Е.В. – специалист-эксперт отдела контроля торгов Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области;

при участии директора уполномоченного учреждения – Мурманского муниципального казенного учреждения «Управление закупок» (далее по тексту – Уполномоченное учреждение) <...> (постановление №87 от 19.01.2015г.), представителя по доверенности №б/н от 20.01.2015г.- <...>;

представителя заказчика — Муниципального бюджетного учреждения культуры «Центральная городская библиотека г. Мурманска» по доверенности №92 от 23.03.2015г. – <...>

в отсутствие представителей ООО «БиблиоСоюз» (далее по тексту – ООО «БиблиоСоюз», Заявитель, Общество), надлежащим образом уведомлённого о времени и месте рассмотрения жалобы,

рассмотрев жалобу ООО «БиблиоСоюз» на действия аукционной комиссии Уполномоченного учреждения (далее по тексту — Аукционная комиссия) при проведении электронного аукциона на поставку книжной продукции для проведения городской акции «Лучший подарок детям - это книга», номер закупки: 0849300004915000120 (далее по тексту — Электронный аукцион), в соответствии со статьёй 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту решения – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

Участник закупки, ООО «БиблиоСоюз» обратился в Мурманское УФАС России с жалобой на действия Аукционной комиссии при проведении Электронного аукциона.

Из существа жалобы следует, что Заявитель подал заявку на участие в

Электронном аукционе, первая часть которой была отклонена Аукционной комиссией в связи с непредоставлением информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, поскольку заявка Заявителя не содержит конкретный показатель, соответствующий значению, установленному в пункте 1 «Требования к характеристикам и количеству товара» (тип переплета) раздела 2 «Описание объекта закупки (техническое задание)» документации об электронном аукционе. Единая комиссия отклонила указанную заявку как не соответствующую требованиям аукционной документации.

По мнению Заявителя, его заявка отклонена необоснованно, просит признать действия Аукционной комиссии неправомерными.

Представители Уполномоченного учреждения и Заказчика с доводами жалобы Общества не согласились и считают, что действия Аукционной комиссии соответствовали требованиям Закона о контрактной системе.

В соответствии с пунктом 2 Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», Федеральная антимонопольная служба определена федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Заседание Комиссии Мурманского УФАС России начато в 09 часов 30 минут 24 марта 2015 года. В ходе заседания Комиссии Мурманского УФАС России осуществлялась аудиозапись.

Комиссия Мурманского УФАС России, изучив доводы Заявителя и пояснения представителей Уполномоченного учреждения и Заказчика, исследовав представленные сторонами документы, приходит к следующим выводам.

Из существа дела следует, что 20.02.2015г. Уполномоченным учреждением на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг размещено извещение о проведении Электронного аукциона.

Организация, осуществляющая закупку: МУРМАНСКОЕ МУНИЦИПАЛЬНОЕ КАЗЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ "УПРАВЛЕНИЕ ЗАКУПОК".

Заказчик: МУНИЦИПАЛЬНОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ КУЛЬТУРЫ "ЦЕНТРАЛЬНАЯ ГОРОДСКАЯ БИБЛИОТЕКА Г. МУРМАНСКА".

Процедура осуществления закупок путём проведения аукциона в электронной форме регламентирована параграфом 2 Закона о контрактной системе.

Порядок подачи заявок на участие в электронном аукционе регламентирован статьёй 66 Закона о контрактной системе.

В силу части 2 статьи 66 Закона о контрактной системе заявка на участие в электронном аукционе состоит из двух частей.

Согласно подпункту «б» пункта 1 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

Аналогичные требования закреплены в пункте 8.1.1 части 8 раздела 1 Аукционной документации.

Требования к характеристикам и количеству товара Заказчик установил в части 1 Раздела 2 «Техническое задание» документации Электронного аукциона, в том числе к типу переплета приобретаемых печатных изданий:

№ п/п	Автор	Название	Год издания	Кол-во экз.	Тип переплета
1.	Барто, Бианки, Сладков.	Стихи, сказки, загадки для чтения детям. Серия Родничок.	не ранее 2013	715	Твердый

Согласно части 1.4 Раздела 2 «Техническое задание» документации Электронного аукциона установлено, что товар должен соответствовать издательским ГОСТ, ОСТ и СанПиН, в том числе соответствовать ГОСТ 7.84-2002 СИБИБД. Издания. Обложки и переплеты. Общие требования и правила оформления: утв. Постановлением Госстандарта России от 05.06.2002 № 233-ст ГОСТ от 05.06.2002 № 7.84-2002 (далее по тексту – ГОСТ 7.84-2002).

В соответствии с пунктом 3.1 ГОСТ 7.84-2002 - обложка: Покрытие издания, которое содержит ряд его выходных сведений и является элементом внешнего оформления издания.

Пунктом 3.3 ГОСТ 7.84-2002 установлено, что переплет: Прочное покрытие издания, которое содержит ряд его выходных сведений и является элементом оформления издания.

Кроме того, в толковом словаре русского языка Ожегова значение слова «твердый» определено как не подверженный изменениям, непоколебимый, устойчивый, прочный.

Таким образом, участникам закупки в характеристиках предполагаемого к поставке товара следовало указать тип переплета печатного издания в соответствии с требованиями ГОСТ 7.84-2002.

Частью 1 статьи 67 Закона о контрактной системе определено, что аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным

документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

Процедура рассмотрения первых частей заявок на участие в Электронном аукционе осуществлялась Аукционной комиссией 12.03.2015г. Результаты рассмотрения первых частей заявок оформлены протоколом рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе от 12.03.2015 (далее по тексту решения – Протокол).

Согласно Протоколу заявка ООО «БиблиоСоюз» была отклонена. В обоснование своего решения Аукционная комиссия указала в Протоколе, что в соответствии с пунктом 1 части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе в связи с не допускается к участию в электронном аукционе в связи с непредоставлением информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок: в нарушение подпункта б) пункта 1) части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок, подпункта 8.1.1. пункта 8.1 части 8 раздела 1 «Извещение о проведении аукциона в электронной форме (Основные положения документации об аукционе в электронной форме)» документации об электронном аукционе первая часть заявки не содержит конкретный показатель, соответствующий значению, установленному в пункте 1 «Требования к характеристикам и количеству товара» (тип переплета) раздела 2 «Описание объекта закупки (техническое задание)» документации об электронном аукционе.

Комиссией Мурманского УФАС изучена первая часть заявки ООО «БиблиоСоюз» с порядковым номером 5071938 и установлено, что заявитель в заявке указал следующие характеристики предлагаемого к поставке товара, в том числе:

№ п/п	Автор	Заголовок	Издательство	ISBN	Кол-во экз.	Обложка	Год издания	Страниц	Страна происхождения
1	Барто А.Л., Александрова З.Н., Аким Я.Л.	Азбука с большими буквами в стихах и картинках	АСТ	978-5-17-084673-3	715	Переплет	2015	160	РФ

По смыслу определения обложки и переплета, указанном в ГОСТ 7.84-2002, обложка предлагаемого к поставке печатного издания, указанного в заявке ООО «БиблиоСоюз» будет выполнена из прочного покрытия, будет содержать ряд выходных сведений издания и будет являться элементом оформления такого издания.

Учитывая изложенное, Комиссия Мурманского УФАС считает, что Аукционная комиссия имела возможность оценить предложение ООО «БиблиоСоюз» о типе переплета предполагаемого к поставке товара и признать заявку Заявителя соответствующей требованиям, установленным в документации Электронного аукциона.

Согласно части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе, участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

1) непредставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;

2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

В соответствии с частью 5 статьи 67 Закона о контрактной системе, отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным частью 4 настоящей статьи, не допускается.

На основании изложенного, Комиссия Мурманского УФАС приходит к выводу, что Аукционная комиссия неправомерно отклонила первую часть заявки ООО «БиблиоСоюз».

Руководствуясь статьёй 106 Закона о контрактной системе, Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «БиблиоСоюз» на действия аукционной комиссии Уполномоченного учреждения при проведении электронного аукциона на поставку книжной продукции для проведения городской акции «Лучший подарок детям - это книга», номер закупки: 0849300004915000120 обоснованной.
2. Признать Аукционную комиссию Мурманского муниципального казенного учреждения «Управление закупок» нарушившей часть 5 статьи 67 Закона о контрактной системе.
3. Выдать Мурманскому муниципальному казенному учреждению «Управление закупок», Аукционной комиссии, Муниципальному бюджетному учреждению культуры «Центральная городская библиотека г. Мурманска», Оператору электронной торговой площадки - ЗАО «Сбербанк-АСТ» предписание об устранении допущенных нарушений.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трёх месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ

по делу № 06-10/15-70

24 марта 2015 года

город Мурманск

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее по тексту — Комиссия Мурманского УФАС) в составе:

Председатель Комиссии Мурманского УФАС — Калитина Н.А., заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области;

Члены Комиссии Мурманского УФАС;

Фирсова Н.М. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля торгов Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области;

Клименко Е.В. – специалист-эксперт отдела контроля торгов Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области.

на основании решения от 24 марта 2015 года по делу №06-10/15-70 принятого по итогам рассмотрения жалобы ООО «БиблиоСоюз» на действия аукционной комиссии Мурманского муниципального казенного учреждения «Управление закупок» при проведении электронного аукциона на поставку книжной продукции для проведения городской акции «Лучший подарок детям - это книга», номер закупки: 0849300004915000120 (далее по тексту — Электронный аукцион), в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту - Закон о контрактной системе), руководствуясь частями 22 и 23 статьи 99, частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Аукционной комиссии Мурманского муниципального казенного учреждения «Управление закупок» устранить нарушения части 5 статьи 67 Закона о контрактной системе, путём:

аннулирования протоколов, составленных в ходе проведения Электронного аукциона;

повторного рассмотрения первых частей заявок участников Электронного аукциона с учётом выявленных нарушений;

продолжить процедуру проведения Электронного аукциона по цене, достигнутой в ходе проведения закупки, то есть с цены, предложенной участником закупки с защищенным номером зачатки 1881197 - 1 132 488,82 рублей.

Мурманскому муниципальному казенному учреждению «Управление закупок» и Аукционной комиссии Мурманского муниципального казенного учреждения «Управление закупок» после выполнения пунктов 1.1-1.3 настоящего предписания, продолжить осуществление процедуры Электронного аукциона в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе.

Оператору электронной площадки - ЗАО «Сбербанк-АСТ» - обеспечить возможность исполнения настоящего предписания.

Оператору электронной площадки ЗАО «Сбербанк-АСТ», Муниципальному учреждению «Отдел муниципального заказа администрация Кольского района», Единой комиссии исполнить предписание в срок до 10 апреля 2015 года и незамедлительно представить в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области доказательство исполнения предписания в письменном виде либо в форме электронного документа (в соответствии с законом об электронной цифровой подписи) на электронный адрес: to51@fas.gov.ru

Комиссия Мурманского УФАС России предупреждает, что в соответствии с частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, невыполнение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, членом комиссии по осуществлению закупок, оператором электронной площадки, специализированной организацией в установленный срок законного предписания, требования органа, уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок, за исключением органа, указанного в части 7.1 настоящей статьи, является административным правонарушением и влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - пятисот тысяч рублей.

Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трёх месяцев со дня его принятия.