

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ

ПО КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ

Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Курской области

г.Курск

Резолютивная часть решения объявлена 06 июля 2011 года

Решение в полном объеме изготовлено 19 июля 2011 года

Комиссия Курского УФАС России по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии:

Давыдова А.В. – начальник отдела антимонопольного контроля и рекламы, и.о. зам.руководителя Управления,

Члены комиссии:

Исаенко Н.В. – начальник отдела естественных монополий,

Макаров Е.В. – специалист-эксперт отдела естественных монополий,

рассмотрев дело №04-05/02-2011 по признакам нарушения ст.10 ФЗ «О защите конкуренции» со стороны ОАО «Курская энергосбытовая компания» <...>, выразившегося в злоупотреблении доминирующим положением, результатом которого является или может являться ограничение, устранение, недопущение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, а именно в установлении монопольно высокой цены на электрическую энергию (мощность), реализуемую потребителям Курской области в 2011 году, в отсутствие представителей ОАО «Курская энергосбытовая компания» и Комитета по тарифам и ценам Курской области (уведомленных надлежащим образом о времени и месте рассмотрения дела)

УСТАНОВИЛА:

В марте 2011 года в Курское УФАС России поступили массовые обращения хозяйствующих субъектов - потребителей электроэнергии Курской области, связанные с резким ростом стоимости услуг энергоснабжения с января 2011 года.

Согласно индексов-дефляторов сценарных условий функционирования экономики и основных параметров прогноза социального экономического развития Российской Федерации на 2011 год и плановый период 2012-2013 гг., разработанных Министерством экономического развития РФ и одобренных на заседании Правительства Российской Федерации 03.06.2010г., рост конечных цен

на электроэнергию в среднем для всех категорий потребителей планировался в размере 113-115%. Тем не менее, как показал проведенный Курским УФАС России предварительный анализ ситуации со сложившимися на территории Курской области ценами на услуги энергоснабжения, конечная стоимость электроэнергии в январе 2011 года увеличилась более чем на 50%.

В соответствии с «Правилами функционирования розничных рынков электрической энергии в переходный период реформирования электроэнергетики», утвержденными Постановлением Правительства РФ от 31.08.2006 г. №530 (далее – Правила) ОАО «Курская энергосбытовая компания» (далее также — ОАО «Курская ЭСК», ОАО «КЭСК») постановлением Комитета по тарифам и ценам Курской области №69 от 05.10.2006 г. (в ред. постановления №90 от 19.11.2007г.) присвоен статус гарантирующего поставщика в пределах границ балансовой принадлежности электрических сетей соответствующей организации, к сетям которой присоединены потребители, подлежащие обслуживанию ОАО «КЭСК».

ОАО «Курская энергосбытовая компания» занимает доминирующее положение на рынке услуг по купле-продаже (поставке) электрической энергии в пределах административных границ Курской области с долей более 65%, в связи с чем включено в Реестр хозяйствующих субъектов, занимающих долю на рынке определенного товара более 35% (приказ Курского УФАС России от 27.07.2007г. №122).

По этой причине ОАО «Курская энергосбытовая компания» при осуществлении деятельности по купле-продаже (поставке) электрической энергии обязано соблюдать требования антимонопольного законодательства, в частности, статьи 10 Федерального закона «О защите конкуренции».

Статьей 10 ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются действия хозяйствующего субъекта, занимающего доминирующее положение, результатом которых является или может являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других хозяйствующих субъектов, в том числе установление, поддержание монопольно высокой цены товара.

Проанализировав вышеизложенные факты, председатель Комиссии Курского УФАС России по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства признал их достаточными для возбуждения дела по признакам нарушения ОАО «Курская энергосбытовая компания» части 1 статьи 10 ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в злоупотреблении доминирующим положением, результатом которого является или может являться ограничение, устранение, недопущение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, а именно в установлении монопольно высокой цены на электрическую энергию (мощность), реализуемую потребителям Курской области в 2011 году.

В связи с необходимостью получения дополнительных доказательств рассмотрение дела №04-05/02-2011 откладывалось определениями от 24.03.2011г., от 19.04.2011г., от 25.05.2011г.

На заседаниях Комиссии представитель ОАО «Курская энергосбытовая компания» пояснила, что ОАО «Курская ЭСК» в связи с отсутствием фактических средневзвешенных (нерегулируемых) цен электрической энергии (мощности) за

январь и февраль 2011 года, которое было вызвано принятием «Временного регламента обеспечения торговли электрической энергией и мощностью на оптовом рынке в январе-марте 2011 года» был произведен расчет нерегулируемых цен на электроэнергию и мощность для данных периодов с учетом фактической средневзвешенной нерегулируемой цены электрической энергии (мощности) за декабрь 2010 года. Основанием для применения в расчетах стоимости электроэнергии за январь-март 2011 года величины средневзвешенной стоимости электроэнергии за декабрь 2010 года послужил п.70 Основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии, утв. постановлением Правительства РФ №530 от 31.08.2006г. В первичных документах на оплату, направленных потребителям, имелась ссылка на то, что в последующих расчетных периодах будет произведен перерасчет стоимости электроэнергии. После опубликования ОАО «АТС» средневзвешенной нерегулируемой цены электрической энергии (мощности), с учетом соответствующих приказов ФСТ России и постановлений Комитета по тарифам и ценам Курской области соответствующий перерасчет за период январь-май 2011 года осуществлен всем потребителям, с которыми у ОАО «Курская ЭСК» заключены договоры.

Комитет по тарифам и ценам Курской области представил документированную информацию (исх.№08-ПР-03-01/1037 от 22.03.2011г.) об утвержденной для ОАО «Курская ЭСК» сбытовой надбавке на 2011 год, экспертные заключения и протоколы заседаний Правления комитета по утверждению сбытовой надбавки, а также письменно пояснил, что в соответствии с ФЗ «Об электроэнергетике» уполномоченный орган с 2011 года не устанавливает тарифы на электрическую энергию для группы «прочие потребители». В соответствии с постановлением Правительства РФ от 07.04.2007г. №205 с 1 января 2011 года электрическая энергия с оптового рынка в полном объеме поставляется по свободным (нерегулируемым) ценам, за исключением объемов поставляемых населению и приравненным к нему категориям потребителей. Гарантирующие поставщики определяют нерегулируемые свободные цены на электрическую энергию и доводят их до сведения потребителей в порядке, установленном Основными положениями функционирования розничных рынков электрической энергии, утв. постановлением Правительства РФ №530 от 31.08.2006г.

Выслушав объяснения сторон, проанализировав материалы дела, Комиссия Курского УФАС России приходит к следующему.

В соответствии с частью 2 статьи 34 Конституции Российской Федерации не допускается экономическая деятельность, направленная на монополизацию и недобросовестную конкуренцию.

Согласно абзаца 2 части 1 статьи 10 Гражданского Кодекса Российской Федерации не допускается использование гражданских прав в целях ограничения конкуренции, а также злоупотребление доминирующим положением на рынке.

В соответствии с «Правилами функционирования розничных рынков электрической энергии в переходный период реформирования электроэнергетики», утвержденными Постановлением Правительства РФ от 31.08.2006 г. №530 (далее – Правила) ОАО «Курская энергосбытовая компания» постановлением Комитета по тарифам и ценам Курской области №69 от 05.10.2006 г. (в ред. постановления №90 от 19.11.2007г.) присвоен статус гарантирующего поставщика в пределах границ балансовой принадлежности

электрических сетей соответствующей организации, к сетям которой присоединены потребители, подлежащие обслуживанию ОАО «КЭСК».

ОАО «Курская энергосбытовая компания» занимает доминирующее положение на рынке услуг по купле-продаже (поставке) электрической энергии в пределах административных границ Курской области с долей более 65%, в связи с чем включено в Реестр хозяйствующих субъектов, занимающих долю на рынке определенного товара более 35% (приказ Курского УФАС России от 27.07.2007г. №122).

По этой причине ОАО «Курская энергосбытовая компания» при осуществлении деятельности по купле-продаже (поставке) электрической энергии обязано соблюдать требования антимонопольного законодательства, в частности, статьи 10 Федерального закона «О защите конкуренции».

Статьей 10 ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются действия хозяйствующего субъекта, занимающего доминирующее положение, результатом которых является или может являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других хозяйствующих субъектов, в том числе установление, поддержание монопольно высокой цены товара.

В соответствии со ст.6 ФЗ «О защите конкуренции» монопольно высокой ценой товара является цена, установленная занимающим доминирующее положение хозяйствующим субъектом, если эта цена превышает сумму необходимых для производства и реализации такого товара расходов и прибыли и цену, которая сформировалась в условиях конкуренции на товарном рынке, сопоставимом по составу покупателей или продавцов товара, условиям обращения товара, условиям доступа на товарный рынок, государственному регулированию, включая налогообложение и таможенно-тарифное регулирование (далее - сопоставимый товарный рынок), при наличии такого рынка на территории Российской Федерации или за ее пределами, в том числе установленная:

1) путем повышения ранее установленной цены товара, если при этом выполняются в совокупности следующие условия:

а) расходы, необходимые для производства и реализации товара, остались неизменными или их изменение не соответствует изменению цены товара;

б) состав продавцов или покупателей товара остался неизменным либо изменение состава продавцов или покупателей товара является незначительным;

в) условия обращения товара на товарном рынке, в том числе обусловленные мерами государственного регулирования, включая налогообложение, тарифное регулирование, остались неизменными или их изменение несоразмерно изменению цены товара.

Действовавшие в 2010 году Правила функционирования розничных рынков электрической энергии в переходный период реформирования электроэнергетики, утв. постановлением Правительства РФ от 31.08.2006 №530 (далее — Правила функционирования) предусматривали, что продажа электрической энергии (мощности) на розничных рынках по регулируемым ценам (тарифам) осуществляется в объемах, соответствующих определяемым в

соответствии с Правилами оптового рынка электрической энергии (мощности) переходного периода и разделом X настоящих Правил объемам покупки электрической энергии (мощности) по регулируемым ценам (тарифам) гарантирующими поставщиками, энергоснабжающими организациями и энергосбытовыми организациями, поставляющими электрическую энергию, в том числе для снабжения граждан-потребителей, использующих электрическую энергию для бытового потребления (далее - граждане-потребители).

Продажа остальных объемов электрической энергии (мощности) на территориях субъектов Российской Федерации, включенных в ценовые зоны оптового рынка, осуществляется по нерегулируемым ценам в порядке, установленном настоящими Правилами.

П.106 Правил функционирования было установлено, что на розничных рынках на территориях, объединенных в ценовые зоны оптового рынка, электрическая энергия (мощность) поставляется потребителям (обслуживающим их покупателям) по регулируемым ценам (тарифам) гарантирующими поставщиками, энергоснабжающими организациями и энергосбытовыми организациями, к числу покупателей которых относятся граждане-потребители и (или) приравненные к ним в соответствии с нормативными правовыми актами в области государственного регулирования тарифов группы (категории) потребителей (покупателей), в объеме, приобретаемом соответствующими организациями по регулируемым ценам (тарифам) на оптовом и розничных рынках, а также по свободным (нерегулируемым) ценам в порядке, установленном пунктами 108 - 111 настоящих Правил.

П.109 Правил функционирования определял, что электрическая энергия (мощность) сверх объемов, поставляемых покупателям по регулируемым ценам (тарифам), оплачивается по свободным (нерегулируемым) ценам в рамках предельных уровней нерегулируемых цен на розничных рынках.

Предельные уровни нерегулируемых цен на розничных рынках рассчитываются на соответствующий расчетный период организацией, поставляющей электрическую энергию (мощность), и доводятся до сведения покупателей.

Указанные предельные уровни:

для покупателей, осуществляющих расчеты за электрическую энергию (мощность) по одноставочным тарифам, определяются как сумма средневзвешенной свободной (нерегулируемой) цены на электрическую энергию (мощность) на оптовом рынке, размера платы за услуги, подлежащие государственному регулированию в соответствии с законодательством Российской Федерации, оказание которых является неотъемлемой частью процесса снабжения электрической энергией данного потребителя (покупателя), включая сбытовую надбавку гарантирующего поставщика, а также размера платы за услуги по передаче электрической энергии в случае поставки электрической энергии по договору энергоснабжения;

для покупателей, осуществляющих расчеты за электрическую энергию (мощность) по двухставочным тарифам, определяются отдельно в отношении электрической энергии и в отношении мощности на основании соответственно

средневзвешенной свободной (нерегулируемой) цены на электрическую энергию на оптовом рынке и средневзвешенной свободной (нерегулируемой) цены на мощность на оптовом рынке с учетом указанных составляющих;

для потребителей, для снабжения электрической энергией (мощностью) которых гарантирующим поставщиком - участником оптового рынка заключены на оптовом рынке отдельные свободные договоры купли-продажи электрической энергии и мощности, определяются для объемов электрической энергии (мощности), поставляемой по таким свободным договорам, на основании цен, определенных в этих договорах.

В целях расчета предельных уровней нерегулируемых цен в качестве размера платы за услуги и сбытовой надбавки организации, поставляющей электрическую энергию (мощность):

для покупателей, осуществляющих расчеты за электрическую энергию (мощность) по одноставочным тарифам, используется разность одноставочного тарифа на электрическую энергию (мощность), установленного в отношении соответствующей группы потребителей в соответствии с Основами ценообразования в отношении электрической и тепловой энергии в Российской Федерации, и средневзвешенного тарифа покупки электрической энергии с учетом мощности на оптовом рынке и у производителей (поставщиков) электрической энергии на розничном рынке, если эта разность положительная;

для покупателей, осуществляющих расчеты за электрическую энергию (мощность) по двухставочным тарифам, используются рассчитанные отдельно в отношении электрической энергии и в отношении мощности величины, равные разности тарифной ставки на электрическую энергию (тарифной ставки на мощность) двухставочного тарифа, установленного в отношении соответствующей группы потребителей в соответствии с Основами ценообразования в отношении электрической и тепловой энергии в Российской Федерации, и средневзвешенного тарифа покупки электрической энергии (средневзвешенного тарифа покупки мощности) на оптовом рынке и у производителей (поставщиков) электрической энергии на розничном рынке, если эта разность положительная.

В случае если указанная разность отрицательная, то размер платы за услуги и сбытовой надбавки организации, поставляющей электрическую энергию (мощность), принимается равным нулю.

ОАО «Курская ЭСК» в 2010 году приобретало электроэнергию на оптовом рынке и поставляло ее на розничном рынке по регулируемым и нерегулируемым ценам, а при определении стоимости реализуемой покупателям Курской области электроэнергии руководствовалось положениями Правил функционирования розничных рынков электрической энергии в переходный период реформирования электроэнергетики, утв. постановлением Правительства РФ от 31.08.2006 №530.

Пунктом 50 Правил оптового рынка электрической энергии (мощности) переходного периода, утв. постановлением Правительства РФ от 24.10.2003 №643 (действовавших до марта 2011 года) было определено, что с 01 января 2011г. электрическая энергия на оптовом рынке в полном объеме (за исключением объемов электрической энергии для поставки населению) поставляется по свободным (нерегулируемым) ценам.

Таким образом, с 01 января 2011 года ОАО «Курская ЭСК» на оптовом рынке по регулируемым ценам приобретало электрическую энергию лишь в объеме, необходимом для реализации населению Курской области, все остальные объемы электроэнергии приобретались по свободной цене.

Согласно ст.33 ФЗ «Об электроэнергетике» функционирование коммерческой инфраструктуры оптового рынка обеспечивают следующие организации:

саморегулируемая организация - совет рынка;

коммерческий оператор оптового рынка;

иные организации, на которые в соответствии с договором о присоединении к торговой системе оптового рынка советом рынка возложены функции обеспечения коммерческой инфраструктуры.

Деятельность по организации торговли на оптовом рынке, связанная с заключением и организацией исполнения сделок по обращению электрической энергии, мощности и иных объектов торговли, обращение которых допускается на оптовом рынке, осуществляется коммерческим оператором оптового рынка.

Указанная деятельность коммерческого оператора оптового рынка осуществляется им в соответствии с правилами оптового рынка и на основании договора о присоединении к торговой системе оптового рынка.

Информационные сообщения о результатах торговли, опубликованные коммерческим оператором в порядке и в сроки, которые установлены договором о присоединении к торговой системе оптового рынка, являются официальным источником информации о рыночных ценах, складывающихся на оптовом рынке за расчетный период.

Советом рынка является некоммерческая организация, которая образована в форме некоммерческого партнерства и объединяет на основе членства субъектов электроэнергетики и крупных потребителей электрической энергии.

Целями создания совета рынка являются обеспечение функционирования коммерческой инфраструктуры рынка, эффективной взаимосвязи оптового и розничных рынков, формирование благоприятных условий для привлечения инвестиций в электроэнергетику и наличие общей позиции участников оптового и розничных рынков при разработке нормативных документов, регулирующих функционирование электроэнергетики, организация на основе саморегулирования эффективной системы оптовой и розничной торговли электрической энергией, мощностью, иными товарами и услугами, допущенными к обращению на оптовом и розничных рынках, в целях обеспечения энергетической безопасности Российской Федерации, единства экономического пространства, свободы экономической деятельности и конкуренции на оптовом и розничных рынках, соблюдения баланса интересов производителей и покупателей электрической энергии и мощности, удовлетворения общественных потребностей в надежном и устойчивом снабжении электрической энергией.

С 1 апреля 2008 года функции совета рынка выполняло Некоммерческое партнерство «АТС» (с 28 апреля 2008 года после переименования -

Некоммерческое партнерство «Совет рынка по организации эффективной системы оптовой и розничной торговли электрической энергией и мощностью» («Совет рынка»).

Исполнение функции коммерческого оператора оптового рынка с 01 апреля 2008 года в соответствии с решением Наблюдательного совета НП «АТС» от 30 ноября 2007 года возложено на ОАО «Администратор торговой системы оптового рынка электроэнергии» (ОАО «АТС»).

Пункт 111 Основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии, утв постановлением Правительства РФ от 31.08.2006 №530 (далее — Основные положения) предусматривает, что коммерческий оператор оптового рынка в отношении каждого гарантирующего поставщика - участника оптового рынка определяет и публикует на своем официальном сайте в сети Интернет составляющие предельных уровней нерегулируемых цен.

В связи с отсрочкой принятия ФСТ России в установленные законодательством Российской Федерации сроки балансовых решений на 2011 год, а также с учетом планируемого утверждения Правил оптового рынка электрической энергии (мощности), 17 декабря 2010 года Наблюдательным советом НП «Совет рынка» был утвержден Временный регламент обеспечения торговли электрической энергией и мощностью на оптовом рынке в январе – марте 2011 года (приложение №20 к Договору о присоединении к торговой системе оптового рынка) (далее — Временный регламент).

Пункт 7.1 Временного регламента предусматривал, что коммерческий оператор публикует средневзвешенные нерегулируемые цены электрической энергии за январь 2011 года не позднее 25 февраля 2011 года.

За период январь-март 2011 года в указанный Временный регламент Наблюдательным советом НП «Совет рынка» неоднократно вносились изменения в части срока опубликования средневзвешенных нерегулируемых цен электрической энергии.

В результате фактическая средневзвешенная нерегулируемая цена электрической энергии за январь 2011 года, а также за февраль и март 2011 года для участника оптового рынка ОАО «Курская ЭСК» была опубликована ОАО «АТС» в апреле 2011 года, за апрель и май 2011 года — в июне 2011 года.

В соответствии с п.70 Основных положений стоимость договорного объема потребления электрической энергии (мощности) для расчета размера платежей, которые должны быть произведены гарантирующему поставщику потребителем в месяце, в котором осуществляется потребление электрической энергии (мощности), определяется исходя из договорных объемов потребления электрической энергии (мощности) и средневзвешенной цены за единицу электрической энергии (мощности) за предшествующий расчетный период.

В этой связи ОАО «Курская ЭСК» при расчете конечной стоимости электроэнергии за январь-март 2011 года применяло средневзвешенную цену покупки единицы электрической энергии на оптовом рынке, сформировавшуюся в декабре 2010 года, в размере 1813,3 руб/МВтч.

Согласно п.108(1) Основных положений предельные уровни нерегулируемых цен на розничных рынках на территориях, объединенных в ценовые зоны оптового рынка, за соответствующий расчетный период рассчитываются гарантирующим поставщиком как сумма следующих составляющих:

средневзвешенная нерегулируемая цена электрической энергии (мощности), рассчитываемая и публикуемая коммерческим оператором оптового рынка в соответствии с пунктом 111 Основных положений;

величина платы за услуги, оказание которых неразрывно связано с процессом снабжения потребителей электрической энергией и цены (тарифы) на которые подлежат государственному регулированию, и сбытовой надбавки гарантирующего поставщика (далее - плата за регулируемые услуги), которая рассчитывается и публикуется органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов в соответствии с пунктом 111(3) Основных положений;

плата за комплексную услугу по расчету требований и обязательств участников оптового рынка, оказываемую организацией коммерческой инфраструктуры оптового рынка.

Таким образом, конечная цена электрической энергии для потребителей, предъявленная ОАО «Курская ЭСК» первоначально для оплаты в январе-марте 2011 года представляла собой сумму следующих составляющих:

средневзвешенная нерегулируемая цена электрической энергии (мощности) - 1813,3 руб/МВтч

плата за услуги по передаче электрической энергии — 1053,948 руб/МВтч (ВН), 3108,634 руб/МВтч (СН1), 3499,511 (СН2), 4616,002 (НН);

плата за услуги коммерческого оператора ОАО «АТС» - 0,696 руб/МВтч;

плата за услуги по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике ОАО «Системный оператор Единой энергетической системы» - 2,178 руб/МВтч;

сбытовая надбавка ОАО «Курская ЭСК» - 100,324 руб/МВтч.

В результате конечная стоимость электрической энергии для потребителей ОАО «Курская ЭСК» в январе-марте 2011 года составила 2970,446 (ВН), 5025,132 (СН1), 5416,009 (СН2), 6532,5 (НН).

Рост конечной цены электрической энергии в январе-марте 2011 года для потребителей ОАО «Курская ЭСК» относительно 2010 года составил 115,3 % (ВН), 138,4% (СН1), 140,6% (СН2), 140,1 (НН).

Как показал проведенный Курским УФАС России на основании представленных в дело документов сравнительный анализ, существенное изменение конечной цены на электрическую энергию для потребителей ОАО «Курская ЭСК» в январе-марте 2011 года по сравнению с 2010 годом было обусловлено увеличением утвержденных Комитетом по тарифам и ценам Курской области одноставочного тарифа на услугу по передаче электрической энергии (ВН

на 55,7%, СН1 на 79,4%, СН2 на 79,1%, НН 67%), двухставочного тарифа (на 290%) и сбытовой надбавки ОАО «Курская ЭСК» (на 19%), а также утвержденных ФСТ России инфраструктурных платежей (на 216,5%).

В целях сглаживания роста цены на электрическую энергию, на основании распоряжения администрации Курской области от 18.02.2011г. №62-ра, по согласованию с ФСТ России Комитетом по тарифам и ценам Курской области были пересмотрены тарифы на услуги по передаче электрической энергии на территории Курской области и 11.03.2011г. принято постановление №9, в соответствии с которым рост среднего одноставочного тарифа по сравнению с 2010 годом составил 24,15%, рост среднего двухставочного тарифа 59,9 % (ставка за содержание сетей) и 48,4% (ставка за потери).

12 апреля 2011 года вступило в силу Постановление Правительства РФ от 27.12.2010 №1172 «Об утверждении Правил оптового рынка электрической энергии и мощности и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам организации функционирования оптового рынка электрической энергии и мощности».

В частности, Правительство РФ постановило, что Федеральной службе по тарифам необходимо:

а) в 2-недельный срок со дня утверждения скорректированных инвестиционных программ, указанных в пунктах 2 и 3 настоящего Постановления, пересмотреть составляющие цен на мощность, соответствующие размеру денежных средств, необходимых для обеспечения безопасной эксплуатации и финансирования инвестиционных программ субъектов электроэнергетики в части атомных станций и гидроэлектростанций (в том числе гидроаккумулирующих электростанций);

б) с 1 апреля 2011 г.:

пересмотреть на 2011 год цены на мощность для генерирующих объектов, поставляющих мощность в вынужденном режиме, индикативные цены на электрическую энергию и мощность, поставляемую в ценовых зонах оптового рынка для покупателей - субъектов оптового рынка электрической энергии и мощности по договорам, заключенным в соответствии с законодательством Российской Федерации с гарантирующими поставщиками (энергоснабжающими организациями, энергосбытовыми организациями, к числу покупателей электрической энергии (мощности) которых относятся население и (или) приравненные к нему категории потребителей), а также с определенными Правительством Российской Федерации субъектами оптового рынка - покупателями электрической энергии (мощности), функционирующими в отдельных частях ценовых зон оптового рынка, для которых Правительством Российской Федерации установлены особенности функционирования оптового и розничных рынков. Указанные цены применяются к правоотношениям, возникшим с 1 апреля 2011 г.;

скорректировать по годам параметры изменения необходимой валовой выручки открытого акционерного общества «Федеральная сетевая компания Единой энергетической системы» в целях сглаживания тарифов, обеспечив снижение необходимой валовой выручки на содержание объектов

электросетевого хозяйства, относящихся к единой национальной (общероссийской) электрической сети, в 2011 году в размере до 5 млрд. рублей, и пересмотреть установленные тарифы на услуги по передаче электрической энергии по единой национальной (общероссийской) электрической сети, оказываемые открытым акционерным обществом «Федеральная сетевая компания Единой энергетической системы».

Пунктом 9 указанного постановления определено, что органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов с 1 мая 2011 г. необходимо пересмотреть установленные на 2011 год тарифы на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, цены (тарифы) на электрическую энергию (мощность), поставляемую покупателям на розничных рынках на территориях, не объединенных в ценовые зоны оптового рынка, за исключением электрической энергии (мощности), поставляемой населению и приравненным к нему категориям потребителей, а также сбытовые надбавки гарантирующих поставщиков с учетом подпункта "а", абзацев первого и второго подпункта "б" пункта 6 настоящего Постановления и исходя из увеличения среднего по субъекту Российской Федерации одноставочного тарифа на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, и сбытовых надбавок гарантирующих поставщиков не более чем на 15 процентов. При этом органам исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов предоставлено право по согласованию с Федеральной службой по тарифам распространить действие решений о снижении указанных в настоящем пункте тарифов и сбытовых надбавок гарантирующих поставщиков на правоотношения, возникшие с 1 января 2011 г.

29.04.2011г. Комитет по тарифам и ценам Курской области принял постановление №23, распространив его действие на правоотношения с 01 января 2011 года, в соответствии с которым была уменьшена сбытовая надбавка ОАО «Курская ЭСК».

Для изменения установленных на территории Курской области тарифов на передачу электрической энергии с 01.01.2011г. Комитет по тарифам и ценам Курской области обратился в ФСТ России.

В связи с отсутствием положительного заключения ФСТ России Комитет по тарифам и ценам Курской области 30 апреля 2011 года постановлением №46/18 внес изменения в постановление №198 от 29.12.2010г. о снижении на территории Курской области тарифов на передачу электрической энергии с 01 мая 2011 года.

В соответствии с указанным правовым актом рост среднего одноставочного тарифа на услуги по передаче электрической энергии на территории Курской области по сравнению с 2010 годом составил 10,2% (ВН 16,3%, СН1 8,7%, СН2 9,6%, НН 12,1%) , рост среднего двухставочного тарифа 51,2 % (ставка за содержание сетей) и 20,9% (ставка за потери).

Как установлено Комиссией на основании представленных ОАО «Курская ЭСК» документов, по состоянию на 24.06.2011г. поставщиком электроэнергии с

учетом измененных тарифов и опубликованных ОАО «АТС» цен осуществлен перерасчет оказанных в январе-мае 2011 года услуг энергоснабжения в объеме 100%.

По информации ОАО «Курская ЭСК», конечная стоимость электрической энергии для покупателей Курской области, рассчитывающихся по одноставочному тарифу, составила:

январь 2011 года — 2,54431 руб/кВтч. (ВН), 3,98437 руб/кВтч.(СН1), 4,23977 руб/кВтч. (СН2), 5,16567 руб/кВтч. (НН);

февраль 2011 года — 2,56613 руб/кВтч. (ВН), 4,00619 руб/кВтч. (СН1), 4,26159 руб/кВтч. (СН2), 5,18749 руб/кВтч. (НН);

март 2011 года — 2,44029 руб/кВтч. (ВН), 3,88035 руб/кВтч.(СН1), 4,13575 руб/кВтч. (СН2), 5,06165 руб/кВтч. (НН);

апрель 2011 года — 2,44441 руб/кВтч. (ВН), 3,88447 руб/кВтч. (СН1), 4,13987 руб/кВтч. (СН2), 5,06577 руб/кВтч. (НН);

май 2011 года — 2,43635 руб/кВтч. (ВН), 3,55077 руб/кВтч. (СН1), 3,80758 руб/кВтч. (СН2), 4,76901 руб/кВтч. (НН).

Таким образом, средняя одноставочная цена на электрическую энергию относительно 2010 года в январе 2011 года увеличилась на 15,6%, в феврале 2011 года на 16,3%, в марте 2011 года на 12,4%, в апреле 2011 года на 12,5%, в мае 2011 года на 6%.

Согласно индексов-дефляторов сценарных условий функционирования экономики и основных параметров прогноза социального экономического развития Российской Федерации на 2011 год и плановый период 2012-2013 гг., разработанных Министерством экономического развития РФ и одобренных на заседании Правительства Российской Федерации 03.06.2010г., рост конечных цен на электроэнергию в 2011 году в среднем для всех категорий потребителей планировался в размере 113-115%.

Вместе с тем, указанный документ носит рекомендательный характер и не является нормативным правовым актом, обязательным для исполнения.

Императивное указание о непревышении в 2011 году 15% роста конечной средней одноставочной цены на электрическую энергию было установлено постановлением Правительства РФ от 27.12.2010 №1172 с 12 апреля 2011 года.

В этой связи увеличение фактической конечной средней одноставочной цены на электрическую энергию для покупателей ОАО «Курская ЭСК» в январе-феврале более чем на 15% не противоречит требованиям действующего законодательства.

При таких обстоятельствах Комиссия приходит к выводу о том, что действия ОАО «Курская ЭСК» в части формирования конечной стоимости услуг энергоснабжения в январе-марте 2011 года не нарушали запретов, установленных антимонопольным законодательством.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, статьей

41, статьей 48, статьей 49 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Прекратить рассмотрение дела №04-05/02-2011 в отношении ОАО «Курская энергосбытовая компания» в связи с отсутствием нарушения антимонопольного законодательства.

Председатель Комиссии А.В.Давыдова

Члены Комиссии Н.В.Исаенко

Е.В.Макаров