

АО «Газпром газораспределение
Великий Новгород»

173015 Великий Новгород,
ул. Загородная, д. 2, корп. 2

e-mail: post@oblgas.natm.ru

....

ПОСТАНОВЛЕНИЕ о наложении штрафа по делу № 053/04/9.21-193/2023 об
административном правонарушении

Резолютивная часть оглашена 10.05.2023

В полном объеме изготовлено 12.05.2023

Великий Новгород

Заместитель руководителя – начальник отдела антимонопольного контроля Управления Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области (далее – Новгородское УФАС России, Управление) –...рассмотрев материалы дела об административном правонарушении № 053/04/9.21-193/2023, возбужденного в отношении юридического лица - Акционерного общества «Газпром газораспределение Великий Новгород» (далее – АО «Газпром газораспределение Великий Новгород», Общество) (юридический адрес: 173015 Великий Новгород, ул. Загородная, д. 2, корп. 2; ИНН 5321039753; ОГРН 1025300780812) по части 1 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП),

У С Т А Н О В И Л:

В Новгородское УФАС России из ФАС России поступило обращение гр.(далее - Заявитель) вх. № 1146 от 14.03.2023 о нарушении сроков осуществления технологического присоединения к газораспределительным сетям в рамках догазификации. Из обращения следует, что 23.03.2022 года между Заявителем и АО «Газпром газораспределение Великий Новгород» был заключён договор о подключении (технологическом присоединении) газоиспользующего оборудования к сети газораспределения в рамках догазификации с Заявителем № Н2079/2022-ТП от 23.03.2022. В соответствии с пунктом 3 договора № Н2079/2022-ТП от 23.03.2022 срок выполнения 2023-931 мероприятий по подключению (технологическом присоединении) газоиспользующего оборудования к сети газораспределения в рамках догазификации до 31.12.2022. Согласно программе газификации,

действовавшей на момент направления обращения, срок выполнения мероприятий по подключению (технологическому присоединению) домовладения и пуску газа был установлен в ноябре 2022. Однако на момент получения обращения Заявителем Управлением (14.03.2023), подключение не выполнено, срок исполнения истек 30 ноября 2022 года. В ходе работы по обращению гр. ... установлено следующее. Порядок подключения (технологического присоединения) газоиспользующего оборудования и объектов капитального строительства к сетям газораспределения, определён Правилами подключения (технологического присоединения) газоиспользующего оборудования и объектов капитального строительства к сетям газораспределения и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации утверждены Постановлением Правительства РФ от 13.09.2021 № 1547 (далее – Правила). Особенности технологического присоединения в рамках догазификации определены в разделе VII Правил. Так, согласно пункту 121 Правил срок осуществления мероприятий по подключению (технологическому присоединению) в рамках настоящего раздела определяется программой газификации, содержащей мероприятия по строительству и (или) реконструкции газораспределительных сетей и (или) газотранспортных систем, в том числе для случаев, когда для подключения требуется ликвидация дефицита пропускной способности газораспределительных и (или) газотранспортных систем. Региональная программа газификации Новгородской области на 2021-2030 годы утверждена Указом Губернатора Новгородской области от 13.12.2021 № 636 «Об утверждении региональной программы газификации Новгородской области на 2021- 2030 годы» (далее – региональная программа газификации). Согласно Пообъектному плану-графику, являющемуся приложением к региональной программе газификации (в актуальной на дату обращения заявителя редакции Указа Губернатора Новгородской области от 09.11.2020 № 670, размещенной в информационнотелекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: https://minjkh.novreg.ru/activity/gasification/regionalnaya-programma-gazifikatsiinovgorodskoyoblasti-na-2021-2030-gody/index.php?sphrase_id=4286), сроком подключения (технологического присоединения) газоиспользующего оборудования Заявителя, расположенного по адресу: дер. Григорово, ул. Южная, д. 2 указан ноябрь 2022 года. Учитывая срок исполнения мероприятий, указанный в программе газификации между (ноябрь 2022 года), срок исполнения мероприятий соответствует пункту 121 Правил. Соответственно срок осуществления технологического присоединения газоиспользующего оборудования Заявителя к сети газораспределения Общества по программе газификации истёк 30.11.2022 (последний день месяца), просрочка исполнения мероприятий наступила 01.12.2022. Вместе с тем, в установленный законом срок технологическое присоединение произведено не было. В ходе рассмотрения обращения Управлением в действиях АО «Газпром газораспределение Великий Новгород» были установлены признаки нарушения пункта 121 Правил. 2023-931 2 Управлением было проведено административное расследование, возбужденное определением о возбуждении дела об административном правонарушении и проведении административного расследования от 20.04.2023 № 1530/23, затребованы у АО «Газпром газораспределение Великий Новгород» документы и информация, полученные в ходе расследования. АО «Газпром газораспределение Великий Новгород» в своём письме от 24.04.2023 № У-15/2473 сообщило, что 23.03.2022 Общество заключило сдоговор № Н2079/2022-ТП о подключении

(технологическом присоединении) газоиспользующего оборудования к сети газораспределения в рамках догазификации по адресу:Согласно пункту 3 договора № Н2079/2022-ТП срок осуществления мероприятий по подключению (технологическому присоединению) до 31.12.2022. Для осуществления мероприятий по подключению (технологическому присоединению) объекта заявителя необходимо строительство распределительного газопровода среднего и низкого давления в деревни Григорово Новгородского района по ул. 1,2,3,4,5,6 Веряжский проезд, Возрождения, Дорожная, Южная, Солнечная, Лесная, Дорожный пер., 1 и 2 Дорожный апер., Радужная, Зеленая, L-9764 м. В соответствии с договором подряда № У137-22 от 16.02.2022, в рамках исполнения Правил и на основании заявки от 05.03.2022 № У-19/956 ООО «Профлайн» осуществляет строительство вышеуказанного газопровода. Согласно пункту 4.1 Технического задания (приложение № 1) к договору подряда № У137-22 срок выполнения работ по строительству газораспределительного газопровода свыше 500 метров – 270 календарных дней. Работы по строительству газораспределительного газопровода должны были быть выполнены до 30.11.2022. На сегодняшний день газораспределительный газопровод ООО «Профлайн» построен, фактический пуск газа заявителю осуществлен 06.03.2022. Таким образом, фактически Общество не опровергает событие административного правонарушения в своих пояснениях. АО «Газпром газораспределение Великий Новгород» при назначении наказания просит учесть раскаяние лица, совершившего административное правонарушение, добровольное прекращение противоправного поведения лицом, совершившим административное правонарушение, ненадлежащее исполнение ООО «Профлайн» условий договора подряда № У137-22, повлекшее нарушение Обществом сроков технологического присоединения. Помимо этого, Общество сообщает, что дата подключения предусмотренная пообъектным планом-графиком догазификации Новгородской области Указа Губернатора Новгородской области от 09.11.2022 № 670 «О внесении изменений в региональную программу газификации Новгородской области на 2021-2030 годы» является технической ошибкой исполнителя, так как Указом Губернатора Новгородской области от 13.12.2021 № 636 «Об утверждении региональной программы газификации Новгородской области на 2021-2030 годы» и Указом Губернатора Новгородской области от 18.04.2022 № 188 «О внесении изменений в региональную программу газификации Новгородской области на 2021-2030 годы» предусмотрена дата подключения декабрь 2022 года. На основании вышеизложенного АО «Газпром газораспределение Великий Новгород» просит применить часть 3.2 статьи 4.1 КоАП и назначить наказание в виде административного штрафа в размере менее минимального размера, предусмотренного статьей 9.21 КоАП. 2023-931 3 Довод АО «Газпром газораспределение Великий Новгород» о том, что план-график от 09.11.2022 содержал техническую ошибку не имеет определяющего значения для рассмотрения дела и квалификации действий Общества по части 1 статьи 9.21 КоАП, поскольку вне зависимости от даты просрочки факт правонарушения имел место и Обществом не оспаривается. Кроме того, по состоянию и на 30.11.2022, и на 30.12.2022, а также на дату подачи заявления в антимонопольный орган действовала редакция региональной программы догазификации с пообъектным планом-графиком, предусматривающим предельный срок присоединения заявителя именно в ноябре 2022 года. Правовые основы федеральной политики в отношении естественных монополий в Российской Федерации определены Федеральным законом от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О

естественных монополиях» (далее – Закон о естественных монополиях). Согласно статье 3 вышеуказанного закона, естественная монополия - состояние товарного рынка, при котором удовлетворение спроса на этом рынке эффективнее в отсутствие конкуренции в силу технологических особенностей производства (в связи с существенным понижением издержек производства на единицу товара по мере увеличения объема производства), а товары, производимые субъектами естественной монополии, не могут быть заменены в потреблении другими товарами, в связи с чем спрос на данном товарном рынке на товары, производимые субъектами естественных монополий, в меньшей степени зависит от изменения цены на этот товар, чем спрос на другие виды товаров; субъект естественной монополии - хозяйствующий субъект, занятый производством (реализацией) товаров в условиях естественной монополии. В соответствии со статьей 4 Закона о естественных монополиях, данным законом регулируется деятельность субъектов естественных монополий, в частности, в сфере услуг по транспортировке газа по трубопроводам. Согласно выписке из ЕГРЮЛ в отношении АО «Газпром газораспределение Великий Новгород» основным видом деятельности АО «Газпром газораспределение Великий Новгород» является распределение газообразного топлива по газораспределительным сетям, одним из дополнительных видов деятельности – транспортирование по трубопроводам газа. Согласно сведениям из Реестра субъектов естественных монополий, размещенным на официальном сайте ФАС России в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://fas.gov.ru/pages/activity/tariffregulation/reestr-subektovestestvennyixmonopolij.html>, ОАО «Газпром газораспределение Великий Новгород» (бывш. ОАО «Новгородоблгаз») приказом от 14.11.1997 № 121/1 включено в Реестр субъектов естественных монополий в сфере транспортировке газа по трубопроводам. Таким образом, АО «Газпром газораспределение Великий Новгород» является субъектом естественной монополии. Согласно части 1 статьи 9.21 КоАП, нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям – влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей. В ходе рассмотрения заявления Управлением в действиях АО «Газпром газораспределение Великий Новгород» были установлены признаки нарушения пункта 121 Правил. При указанных обстоятельствах в действиях (бездействии) юридического лица АО «Газпром газораспределение Великий Новгород», выразившихся в нарушении Правил технологического присоединения, усматриваются признаки административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 1 статьи 9.21 КоАП. По факту совершения АО «Газпром

газораспределение Великий Новгород» действий, содержащих признаки административного правонарушения, специалистом-экспертом отдела антимонопольного контроля Управления28.04.2023 года был составлен протокол № 053/04/9.21-193/2023 об административном правонарушении. При составлении протокола об административном правонарушении от АО «Газпром газораспределение Великий Новгород» присутствовал представитель –.... действующая на основании доверенности № 189-юо/У от 26.12.2022. Определением о назначении времени и места рассмотрения дела об административном правонарушении № 053/04/9.21-193/2023 от 28.04.2023 рассмотрение данного дела было назначено на 10.05.2023. О месте и времени рассмотрения настоящего дела Общество было уведомлено надлежащим образом, согласно отчету об отслеживании отправления с почтовым идентификатором № 80106183528068 с официального сайта АО «Почта России», посредством электронной почты, а также распиской представителя Общества о получении копии определения о назначении времени и места рассмотрения дела нарочно 28.04.2023. Рассмотрение настоящего дела осуществлено в присутствии представителя Общества действующей на основании доверенности 26.12.2021 № 190- юо/У (далее – Представитель Общества). Заявитель, уведомленный о месте и времени рассмотрения дела посредством телефонограммы на рассмотрение не явился, не возражал против рассмотрения дела в его отсутствие. Также, заявитель подтвердил, что газоиспользующее оборудование присоединено к сети газораспределения в марте 2023 года. По данному телефонному разговору была составлена телефонограмма и приложена к материалам дела. На рассмотрении настоящего дела Представитель Общества поддержала письменные пояснения, представленные перед составлением протокола об административном правонарушении от 28.04.2023, и озвучила ходатайство о применении к Обществу при вынесении административного наказания положений части 3.2 статьи 4.1 КоАП в связи с большим количеством заявок на подключение (технологическое присоединение) и отсутствием достаточного количества ресурсов, необходимых для своевременного исполнения обязательств по договорам. Время и место совершения административного правонарушения – 01.12.2022, Новгородская область. Вина АО «Газпром газораспределение Великий Новгород» в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 2023-931 5 статьи 9.21 КоАП, заключается в том, что у Общества имелась возможность не нарушать Правила, однако им не были предприняты все необходимые для этого меры. Доказательств принятия Обществом всех необходимых мер для технологического присоединения объектов Заявителя в установленный Правилами технологического присоединения срок в материалы дела не представлено. Срок привлечения к административной ответственности за данное административное правонарушение в соответствии с частью 1 статьи 4.5 КоАП составляет один год со дня совершения административного правонарушения и на момент вынесения настоящего постановления не истек. Обстоятельств, смягчающих административную ответственность, не установлено. В качестве смягчающих не представляется возможным принять недобросовестность подрядчика, поскольку, во-первых, Общество в любом случае должно было осуществить технологическое присоединение в установленный законом срок, в том числе для данной цели необходимо было либо выполнить работы хозяйственным способом, либо надлежащим образом осуществить контроль за действиями подрядчика. В данном

случае действия (бездействие) подрядчика не свидетельствует о принятии Обществом всех мер, направленных на надлежащее технологическое присоединение. Окончание процедуры технологического присоединения до вынесения постановления по делу будет учтено в качестве исключительного обстоятельства по делу. Отягчающих административную ответственность Общества, в соответствии со статьёй 4.3 КоАП, не установлено. При назначении административного наказания должностное лицо, рассматривающее дело, исходит из следующего. Согласно пункту 3.2 статьи 4.1 КоАП, при наличии исключительных обстоятельств, связанных с характером совершенного административного правонарушения и его последствиями, имущественным и финансовым положением привлекаемого к административной ответственности юридического лица, судья, орган, должностное лицо, рассматривающие дела об административных правонарушениях либо жалобы, протесты на постановления и (или) решения по делам об административных правонарушениях, могут назначить наказание в виде административного штрафа в размере менее минимального размера административного штрафа, предусмотренного соответствующей статьёй или частью статьи раздела II настоящего Кодекса либо соответствующей статьёй или частью статьи закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, в случае, если минимальный размер административного штрафа для юридических лиц составляет не менее ста тысяч рублей. Учитывая окончание процедуры технологического присоединения еще до возбуждения дела об административном правонарушении, как следует из письма исх. от 24.04.2023 № У-15/2473 — 06.03.2023, а также с учетом поступившего ходатайства АО «Газпром газораспределение Великий Новгород» о снижении штрафа, усматриваются основания для применения пункта 3.2 статьи 4.1 КоАП. Допущенных при производстве по делу об административном правонарушении нарушений процессуальных требований, установленных КоАП, последствием которых явилось необеспечение лицу, в отношении которого возбуждено рассматриваемое дело, предусмотренных КоАП гарантий, не установлено. Все процессуальные права лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, предусмотренные КоАП, соблюдены. Исходя из вышеизложенного и руководствуясь статьями 1.7, 2.1, 4.1, 4.5, 9.21, 23.48, 29.9, 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, 2023-931 6

П О С Т А Н О В И Л:

1. Признать Акционерное общество «Газпром газораспределение Великий Новгород» (юридический адрес: 173015 Великий Новгород, ул. Загородная, д. 2, корп. 2; ИНН 5321039753; ОГРН 1025300780812), виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП, выразившегося в нарушении установленного порядка подключения (технологического присоединения) к газораспределительным сетям.
2. Применить к Акционерному обществу «Газпром газораспределение Великий Новгород» меру ответственности в виде административного штрафа в размере 50 000 (пятьдесят тысяч) рублей 00 копеек.
3. Сумму штрафа Акционерному обществу «Газпром газораспределение Великий Новгород» надлежит перечислить в бюджет: ИНН 5321047553 КПП 532101001

Получатель: УФК по Новгородской области (Новгородское УФАС России) Счет: 03100643000000015000 Банк: ОТДЕЛЕНИЕ НОВГОРОД БАНКА РОССИИ// УФК ПО НОВОГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ г. Великий Новгород БИК: 014959900 Кор. счет: 40102810145370000042 ОКТМО: 49701000 Код БК: 16111601091010021140 (Штрафы за нарушение правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа, порядка подключения (технологического присоединения) УИН 16100500000001660588* *При оплате штрафа обязательно указывать номер УИН Согласно пункту 1 статьи 32.2 КоАП административный штраф должен быть уплачен лицом, привлечённым к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП. Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа. В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в судебном порядке в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления. Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано/