

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о наложении штрафа по делу об административном правонарушении

№ 022/04/7.32.4-970/2021

«10» ноября 2021 г.

г. Барнаул

Я, заместитель руководителя управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю, начальник отдела контроля закупок – <...>, рассмотрев протокол об административном правонарушении № 022/04/7.32.4-970/2021 от 27.10.2021 г. и материалы дела об административном правонарушении № 022/04/7.32.4-970/2021, возбужденного в отношении должностного лица – заместителя главы администрации Залесовского района, исполняющего обязанности председателя комитета администрации Залесовского района по финансам, налоговой и кредитной политике <...>, по факту нарушения порядка организации и проведения торгов, предусмотренного Земельным кодексом Российской Федерации, по признакам состава административного правонарушения, предусмотренного частью 10 статьи 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее-КоАП РФ),

УСТАНОВИЛ:

По результатам рассмотрения жалобы <...> (вх. № 213805 от 09.04.2021) на действия организатора торгов – администрации Залесовского района Алтайского края при проведении аукциона, открытого по составу участников и по форме подачи предложений о цене, на право заключения договора аренды земельных участков: из категории «земли сельскохозяйственного назначения»: лот № 1: земельный участок площадью 5901502 кв.м, кадастровый номер 22:12:000000:478, адрес: Алтайский край, Залесовский район ,участок расположен в 4050м. по направлению на юго-восток от с.Залесово, земельный участок площадью 1476630 кв.м, кадастровый номер 22:12:700903:52, адрес: Алтайский край, Залесовский район, участок расположен в 16км. по направлению на юго-восток от с.Залесово (извещение № 030221/11105615/03) действия организатора торгов – администрации Залесовского района Алтайского края признаны нарушившими порядок организации и проведения торгов, предусмотренный ст. 39.11 Земельного Кодекса Российской Федерации.

Данное нарушение содержит состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 10 ст. 7.32.4 КоАП РФ - нарушение установленных законодательством Российской Федерации процедуры и порядка организации и проведения обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, продажи государственного или муниципального имущества, за исключением случаев, предусмотренных частями 1 - 9 настоящей статьи и статьями 7.29 - 7.32 и 7.32.3 настоящего Кодекса.

По данному нарушению в отношении должностного лица – заместителя главы администрации Залесовского района, исполняющего обязанности председателя комитета администрации Залесовского района по финансам, налоговой и кредитной политике <...>, было возбуждено дело об административном правонарушении.

На рассмотрение дела <...> не явился, уведомлена надлежащим образом.

Протокол об административном правонарушении исх. № 5228/9 от 27.10.2021, а также определение о назначении даты и времени рассмотрения дела об административном

правонарушении № 022/04/7.32.4-970/2021 исх. № 5229/9 от 27.20.2021 направлены по адресу регистрации лица: 659220, Алтайский край, Залесовский район, с. Залесово, ул. Комсомольская, 14 – письма не получены, истек срок хранения.

В соответствии с ч. 2 ст. 25.1 КоАП Российской Федерации дело об административном правонарушении рассматривается с участием лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении. В отсутствие указанного лица дело может быть рассмотрено лишь в случаях, предусмотренных [частью 3 статьи 28.6](#) настоящего Кодекса, либо если имеются данные о надлежащем извещении лица о месте и времени рассмотрения дела и если от лица не поступило ходатайство об отложении рассмотрения дела либо если такое ходатайство оставлено без удовлетворения.

Потерпевшее лицо по делу – <...> на рассмотрение дела также не явился, о дате, времени и месте рассмотрения административного дела уведомлен.

Протокол об административном правонарушении исх. № 5228/9 от 27.10.2021, а также определение о назначении даты и времени рассмотрения дела об административном правонарушении № 022/04/7.32.4-970/2021 исх. № 5230/9 от 27.20.2021 направлены по адресу регистрации лица: 659100, Алтайский край, г. Заринск, пр-т Строителей, 21/3, кв. 52 – письма не получены, возвращены в УФАС по Алтайскому краю в связи с неудачной попыткой вручения.

Согласно ч. 3 ст. 25.2 КоАП РФ дело об административном правонарушении рассматривается с участием потерпевшего. В его отсутствие дело может быть рассмотрено лишь в случаях, если имеются данные о надлежащем извещении потерпевшего о месте и времени рассмотрения дела и если от потерпевшего не поступило ходатайство об отложении рассмотрения дела либо если такое ходатайство оставлено без удовлетворения.

В конкретном случае приняты все необходимые и достаточные меры для извещения привлекаемого лица и потерпевшего о времени и месте рассмотрения дела об административном правонарушении.

Таким образом, должностное лицо считает возможным рассмотреть дело без участия <...>, потерпевшего лица и приходит к следующим выводам.

03.02.2021 на официальном сайте www.torgi.gov.ru было опубликовано извещение о проведении администрацией Залесовского района Алтайского края аукциона на право заключения договора аренды земельных участков: из категории «земли сельскохозяйственного назначения»: лот № 1: земельный участок площадью 5901502 кв.м, кадастровый номер 22:12:000000:478, адрес: Алтайский край, Залесовский район ,участок расположен в 4050м. по направлению на юго-восток от с.Залесово, земельный участок площадью 1476630 кв.м, кадастровый номер 22:12:700903:52, адрес: Алтайский край, Залесовский район ,участок расположен в 16км. по направлению на юго-восток от с.Залесово (извещение № 030221/11105615/03).

Дата начала приема заявок – 03.02.2021 года (в ред. извещения от 03.02.2021).

Дата окончания приема заявок – 05.03.2021 года (в ред. извещения от 03.02.2021).

Дата проведения торгов – 10.03.2021 (в ред. извещения от 03.02.2021).

04.03.2021 организатором торгов размещено постановление администрации Залесовского района Алтайского края № 03.03.2021 о переносе даты проведения

торгов с 10.03.2021 на 30.03.2021 г. и даты окончания приема заявок с 05.03.2021 на 26.03.2021, рассмотрение заявок назначено на 30.03.2021.

Порядок подготовки и организации аукциона по продаже земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, или аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, установлен статьей 39.11 Земельного кодекса Российской Федерации.

В ходе рассмотрения жалобы установлено, что начальная цена предмета аукциона на право заключения договора аренды земельного участка устанавливается по выбору уполномоченного органа в размере ежегодной арендной платы, определенной по результатам рыночной оценки в соответствии с Федеральным законом "Об оценочной деятельности в Российской Федерации", или в размере не менее полутора процентов кадастровой стоимости такого земельного участка, если результаты государственной кадастровой оценки утверждены не ранее чем за пять лет до даты принятия решения о проведении аукциона, за исключением случая, предусмотренного пунктом 15 настоящей статьи (п. 14 ст. 39.11 Земельного кодекса Российской Федерации).

По результатам аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, определяется ежегодный размер арендной платы (п. 16 ст. 39.11 Земельного кодекса Российской Федерации).

Из информационного сообщения о проведении открытого аукциона опубликованного на официальном сайте <http://torgi.gov.ru> следует, что начальная цена предмета аукциона (годовая арендная плата) – 138509,70 руб.

При этом, приложением № 1 к проекту договора установлен расчет арендной платы «**Расчет арендной платы**»: «Расчет арендной платы производится по формуле: Сумма арендной платы за полный год:

$A = S * KC * K * K1 * \text{Кинф}$, где

S - площадь земельного участка, кв.м.

KC - удельный показатель кадастровой стоимости, руб./кв.м.,

коэффициенты

K - коэффициент, учитывающий вид разрешенного использования земельного участка,

K1 - коэффициент, учитывающий категорию арендатора.

Кинф.- 7,5%».

Согласно письменным пояснениям администрации Залесовского района Алтайского края исх. № 212/па начальная цена (годовая арендная плата) рассчитывается по формуле, указанной в приложении № 1 проекта договора.

Таким образом, организатором торгов нарушен п. 16 ст. 39.11 Земельного кодекса Российской Федерации в части определения размера арендной платы не по результатам проведения торгов, а на основании вышеуказанного порядка расчета арендной платы.

Кроме того, п. 2 ст. 39.11 Земельного кодекса Российской Федерации установлен

запрет на объединение двух и более земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в один лот аукциона, если иное не предусмотрено федеральным законом.

При этом в состав оспариваемого лота включено два земельных участка с кадастровыми номерами: 22:12:000000:478 и 22:12:700903:52, что прямо запрещено нормами земельного законодательства.

По результатам рассмотрения жалобы <...> антимонопольным органом принято решение о признании жалобы обоснованной.

В действиях должностного лица организатора торгов содержится состав административного правонарушения по ч. 10 ст. 7.32.4 КоАП РФ.

Согласно части 10 ст. 7.32.4 КоАП РФ нарушение должностным лицом организатора торгов установленных законодательством Российской Федерации процедуры и порядка организации и проведения обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, продажи государственного или муниципального имущества, за исключением случаев, предусмотренных частями 1 - 9 настоящей статьи и статьями 7.29 - 7.32 и 7.32.3 настоящего Кодекса, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере трех тысяч рублей.

Согласно статье 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей. Под должностным лицом следует понимать лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные и ли административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях. Контрактные управляющие, работник контрактной службы, совершившие административные правонарушения, предусмотренные статьями 7.29 - 7.32, частями 7, 7.1 статьи 19.5, статьей 19.7.2 настоящего Кодекса, несут административную ответственность как должностные лица.

Лицом, ответственным за установленное правонарушение является заместитель главы администрации Залесовского района, исполняющий обязанности председателя комитета администрации Залесовского района по финансам, налоговой и кредитной политике Сидоров Максим Константинович, назначенный на должность распоряжением администрации Залесовского района Алтайского края № 67-л от 01.11.2019.

Пунктом 2.2.33 Положения о комитете администрации Залесовского района по финансам, налоговой и кредитной политике установлено, что к полномочиям комитета относится обеспечение проведения торгов по продаже земельных участков или права на заключение договоров аренды земельных участков, находящихся в муниципальной собственности и земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена.

Комитет по финансам налоговой и кредитной политике возглавляет заместитель главы администрации района, комитета администрации Залесовского района по финансам,

налоговой и кредитной политике. Председатель комитета администрации Залесовского района по финансам, налоговой и кредитной политике несет персональную ответственность за выполнение возложенных на комитет полномочий.

В нарушение требований, установленных п. 16 ст. 39.11 Земельного кодекса Российской Федерации, должностным лицом - заместителем главы администрации Залесовского района, исполняющим обязанности председателя комитета администрации Залесовского района по финансам, налоговой и кредитной политике <...> в документации об аукционе не верно определен размер арендной платы, а также в нарушение п. 2 ст. 39.11 Земельного кодекса Российской Федерации в состав лота включено два земельных участка с кадастровыми номерами: 22:12:000000:478 и 22:12:700903:52.

Таким образом, в действиях заместителем главы администрации Залесовского района, исполняющего обязанности председателя комитета администрации Залесовского района по финансам, налоговой и кредитной политике <...> содержатся признаки состава административного правонарушения по ч. 10 ст. 7.32.4 КоАП РФ.

Из материалов административного дела следует, что вина <...> установлена.

Дата опубликования на официальном сайте www.torgi.gov.ru извещения о проведении администрацией Залесовского района Алтайского края аукциона на право заключения договора аренды земельных участков: из категории «земли сельскохозяйственного назначения»: лот № 1: земельный участок площадью 5901502 кв.м, кадастровый номер 22:12:000000:478, адрес: Алтайский край, Залесовский район ,участок расположен в 4050м. по направлению на юго-восток от с.Залесово, земельный участок площадью 1476630 кв.м, кадастровый номер 22:12:700903:52, адрес: Алтайский край, Залесовский район ,участок расположен в 16км. по направлению на юго-восток от с.Залесово (извещение № 030221/11105615/03) – 03.02.2021, следовательно срок привлечения к административной ответственности не истёк.

Место совершения правонарушения - Алтайский край, Залесовский район, с. Залесово, ул. Партизанская, 26.

Рассмотрев вопрос о малозначительности совершенного деяния, должностное лицо, призванное решить дело об административном правонарушении, приходит к следующим выводам.

В соответствии со статьей 2.9 КоАП при малозначительности совершенного административного правонарушения должностное лицо, уполномоченное решить дело об административном правонарушении может освободить лицо, совершившее правонарушение от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

Малозначительным административным правонарушением является действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки состава административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий не представляющее существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений.

Таким образом, дело в отношении <...> не подлежит прекращению на основании статьи 2.9 КоАП РФ.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность, предусмотренных

статьей 4.3. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, не установлено.

В ходе рассмотрения дела было установлено наличие обстоятельств, смягчающих административную ответственность, предусмотренных статьей 4.2. КоАП РФ: раскаяние лица.

Согласно части 1, 2 статьи 4.1 КоАП РФ административное наказание за совершение административного правонарушения назначается в пределах, установленных законом, предусматривающим ответственность за данное административное правонарушение, в соответствии с настоящим Кодексом.

При назначении административного наказания физическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, личность виновного, его имущественное положение, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

Таким образом, при применении данной нормы и определении конкретного размера штрафа размер штрафа не может быть установлен ниже предела, предусмотренного соответствующей статьей КоАП РФ.

Поскольку за совершение правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ, предусмотрено наказание в виде штрафа в фиксированном размере, размер штрафа не может быть снижен.

Руководствуясь статьями 23.48, 23.66, 29.9, а также частью 10 статьи 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

признать должностное лицо – заместителя главы администрации Залесовского района, исполняющего обязанности председателя комитета администрации Залесовского района по финансам, налоговой и кредитной политике <...> виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 10 статьи 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, и назначить наказание в виде административного штрафа в размере **3 000 рублей** (трех тысяч рублей)

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 настоящего Кодекса.

Административный штраф должен быть перечислен по следующим реквизитам:

<...>

Согласно части 5 статьи 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, и информации об уплате административного штрафа в Государственной информационной системе о государственных и муниципальных

платежах, по истечении срока, указанного в части 1 настоящей статьи, судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, направляют в течение десяти суток постановление о наложении административного штрафа с отметкой о его неуплате судебному приставу-исполнителю для исполнения в порядке, предусмотренном федеральным законодательством. Кроме того, должностное лицо федерального органа исполнительной власти, структурного подразделения или территориального органа, иного государственного органа, рассмотревших дело об административном правонарушении, либо уполномоченное лицо коллегиального органа, рассмотревшего дело об административном правонарушении, составляет протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 20.25 настоящего Кодекса, в отношении лица, не уплатившего административный штраф.

В соответствии с частью 4 статьи 4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях назначение административного наказания не освобождает лицо от исполнения обязанности, за неисполнение которой административное наказание было назначено.

В соответствии с частью 1 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в районный суд по месту рассмотрения дела в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно пункту 1 статьи 31.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Срок предъявления постановления к исполнению – 2 года.

Заместитель руководителя управления,

Начальник отдела контроля закупок

<...>

Копия постановления направлена лицу, привлеченному к административной ответственности, почтовой связью, заказным письмом с уведомлением о вручении почтового отправления.