РЕШЕНИЕ

по делу РНП № 12-11

«28» февраля 2020 года г. Йошкар-Ола

Решение принято в резолютивной части 26.02.2020, изготовлено в полном объеме 28.02.2020.

Комиссия Марийского УФАС России по контролю в сфере закупок в составе:

Председатель Комиссии:

<…> – заместитель руководителя – начальник отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти;

члены Комиссии:

<…> – специалист-эксперт отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти;

<…> — специалист 1 разряда отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти;

в отсутствие надлежащим образом уведомленного представителя Заказчика, ходатайствующего о рассмотрении дела без участия;

в отсутствие надлежащим образом уведомленного представителя победителя электронного аукциона;

рассмотрев сведения, представленные Государственным бюджетным учреждением Республики Марий Эл «Звениговская центральная районная больница» об уклонении ООО «Волга-М» (<…>) от заключения контракта по результатам электронного аукциона об оказании услуг по сопровождению информационной системы «Медицинская информационная система» (ИС МИС) на 2020 год (извещение на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» https://zakupki.gov.ru/ № 0308300024720000002).

УСТАНОВИЛА:

Администрация городского округа «Город Йошкар-Ола» в соответствии с

частью 5 статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Закон о контрактной системе) представило в Марийское УФАС России сведения от 17.02.2020 № 268 в отношении ООО «Волга-М» (<…>) об уклонении от заключения контракта по результатам электронного аукциона об оказании услуг по сопровождению информационной системы «Медицинская информационная система» (ИС МИС) на 2020 год (извещение на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» https://zakupki.gov.ru/ № 0308300024720000002).

В соответствии с частью 7 статьи 104 Закона о закупках в течение пяти рабочих дней с даты поступления документов и информации, указанных в частях 4 - 6 данной статьи, федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, осуществляет проверку содержащихся в указанных документах и информации фактов. В случае подтверждения достоверности этих фактов федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, включает информацию, предусмотренную частью 3 данной статьи, в реестр недобросовестных поставщиков в течение трех рабочих дней с даты подтверждения этих фактов.

Как следует из уведомления о заседании комиссии от 19.02.2020 № 02-07/29, рассмотрение настоящего дела было назначено на 25.02.2020 в 14:20 (здесь и далее — время московское).

Указанное уведомление было направлено на адреса электронной почты ГБУ РМЭ «Звениговская ЦРБ» zvb@mari-el.ru, ООО «Волга-М» info@volga-m.com 19.02.2020 в 16:07.

Согласно телефонограмме от 20.02.2020, ООО «Волга-М» так же было уведомлено о заседании комиссии, сведения о заседании комиссии переданы Садыкову Р.И., управляющему ООО «Волга-М» 20.02.2020 в 11:55.

Повторным уведомлением о заседании комиссии от 25.02.2020 № 02-07/40 заседание комиссии было назначено на 26.02.2020 в 15:00.

ГБУ РМЭ «Звениговская ЦРБ» направило в Марийское УФАС России ходатайства о рассмотрении настоящих сведений без участия представителя от 21.02.2020 № 316, от 26.02.2020 № 335.

ООО «Волга-М» не обеспечило явку представителя на заседание комиссии по контролю в сфере закупок Марийского УФАС России, не представило каких-либо письменных пояснений по существу настоящего дела, что в соответствии с пунктом 12 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)» (далее — Правила ведения РНП)

не является препятствием для рассмотрения настоящего дела.

Комиссия Марийского УФАС России в результате осуществления проверки факта уклонения ООО «Волга-М» от заключения контракта, оценки представленных доказательств и объяснений сторон установила следующее.

Извещение о проведении электронного аукциона, аукционная документация об оказании услуг по сопровождению информационной системы «Медицинская информационная система» (ИС МИС) на 2020 год размещено на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» https://zakupki.gov.ru/ № 0308300024720000002 от 24.01.2020.

Начальная (максимальная) цена контракта 1 083 637,70 руб.

Электронная площадка для проведения аукциона - http://www.sberbank-ast.ru/

Дата и время начала срока подачи заявок — 24.01.2020 15:43

Дата и время окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе — 03.02.2020 09:00

Дата окончания срока рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе — 03.02.2020

Дата проведения аукциона в электронной форме — 04.02.2020 09:15

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 04.02.2020 единая комиссия заказчика решила признать победителем ООО «Волга-М», с предложением цены контракта 1 067 383,13 руб.

Протокол признания участника уклонившимся от заключения контракта размещен от 13.02.2020 № ППУ1» для закупки №0308300024720000002 размещен 17.02.2020 17:05.

Согласно части 13 статьи 83.2 заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем признания победителя электронной процедуры уклонившимся от заключения контракта, составляет и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы протокол о признании такого победителя уклонившимся от заключения контракта, содержащий информацию о месте и времени его составления, о победителе, признанном уклонившимся от заключения контракта, о факте, являющемся основанием для такого признания, а также реквизиты документов, подтверждающих этот факт.

Таким образом, Заказчику следовало опубликовать протокол признания участника уклонившимся от заключения контракта от 13.02.2020 в срок до 14.02.2020 23:59.

Однако протокол признания участника уклонившемся от заключения контракта по результатам проведения электронного аукциона от 13.02.2020 был опубликован в ЕИС в сфере закупок 17.02.2020 в 17:05. Просрочка, таким образом, составила 1 (один) день.

Как следует из пояснений ГБУ РМЭ «Звениговская ЦРБ» от 26.02.2020, в связи с зависанием программы АСТ-Сбербанк не было возможности 13.02.2020 разместить информацию на сайте www.sberbank-ast.ru и единая комиссия приняла решение о размещении протокола на следующий день — 14.02.2020. Протокол признания победителя ООО «Волга-М» уклонившемся от заключения контракта по результатам проведения электронного аукциона был размещен 17.02.2020 по причине отсутствия 14.02.2020 начальника отдела закупок Ермолаевой Е.В., находящейся в этот день в командировке для участия в семинаре г. Йошкар-Ола (командировочное удостоверение было приложено), а другой сотрудник отдела закупок, имеющий право размещения протокола, 14.02.2020 взял отпуск по семейным обстоятельствам.

Вместе с тем, Заказчиком не было представлено каких-либо доказательств, подтверждающих технические неполадки системы «Сбербанк-АСТ» 13.02.2020.

Кроме того, командировка начальника отдела закупок Ермолаевой Е.В. не являлась срочной, о ней было известно заранее (отметка о получении приглашения на семинар ГБУ РМЭ «Звениговская ЦРБ» — 12.02.2020).

Таким образом, причина пропуска срока размещения протокола не может быть признана уважительной, что является нарушением части 13 статьи 83.2 Закона о закупках.

За размещение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, специализированной организацией в единой информационной системе в сфере закупок или направление оператору электронной площадки информации и документов, подлежащих размещению, направлению, с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, либо нарушение указанными лицами "порядка" предоставления конкурсной документации или документации об аукционе, "порядка" разъяснения положений такой документации, "порядка" приема заявок на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), окончательных предложений предусмотрена административная ответственность по части 1.4 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Согласно части 2 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в части 12 статьи 54.7, части 8 статьи 69, части 8 статьи 82.4, части 23 статьи 83.1 названного Федерального закона протоколов заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с

использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта, предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо предложения о цене за право заключения контракта в случае, предусмотренном частью 23 статьи 68 данного Федерального закона, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), информации, предусмотренной пунктом 2 части 4 статьи 54.4, пунктом 7 части 9 статьи 83.1 указанного Федерального закона, указанных в заявке, окончательном предложении участника электронной процедуры.

В соответствии с частью 3 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный частью 4 указанной статьи.

Согласно части 3 статьи 96 Закона о контрактной системе исполнение контракта может обеспечиваться предоставлением банковской гарантии, выданной банком и соответствующей требованиям статьи 45 указанного Федерального закона, или внесением денежных средств на указанный заказчиком счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику.

Контракт заключается после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с названным Федеральным законом. В случае не предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в срок, установленный для заключения контракта, такой участник считается уклонившимся от заключения контракта (часть 4 и 5 статьи 96 Закона о контрактной системе).

В соответствии с частью 13 статьи 83.2 Закона о контрактной системе победитель электронной процедуры (за исключением победителя, предусмотренного частью 14 данной статьи) признается заказчиком уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные указанной статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, или не направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 названной статьи, или не исполнил требования, предусмотренные статьей 37 указанного Федерального закона (в случае снижения при проведении электронного аукциона или конкурса цены

контракта на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта).

Таким образом, ООО «Волга-М» должно было разместить в ЕИС проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона усиленной электронной цифровой подписью, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, сведения о добросовестности и подписанный усиленной электронной подписью указанного лица, не позднее 12.02.2020 23 часа 59 минут.

Как установлено в рамках рассмотрения дела, в порядке, установленным частью 3 статьи 83.2 Закона о контрактной системе, победитель аукциона ООО «Волга-М» не подписало проект контракта усиленной электронной подписью, не направило протокол разногласий, не разместило документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в установленный срок до 12.02.2019 23 часов 59 минут.

Порядок включения лиц в реестр недобросовестных поставщиков регулируется статьей 104 Закона о контрактной системе. В соответствии с частью 2 указанной статьи в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Исходя из приведённых законоположений, реестр недобросовестных поставщиков является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры закупки обязательств.

В соответствии с абзацем 2 пункта 12 Правил ведения РНП по результатам рассмотрения представленных информации и документов и проведения проверки фактов, указанных в пункте 11 данных Правил, выносится решение. В случае подтверждения достоверности указанных фактов уполномоченный орган выносит решение о включении информации о недобросовестном поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр. В ином случае уполномоченный орган выносит решение об отказе во включении информации о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр.

Поскольку ООО «Волга-М» не представило каких-либо доказательств обратного или опровержений фактов неподписания проекта контракта усиленной электронной подписью, ненаправления протокола разногласий, неразмещения документа, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в установленный срок до 12.02.2019 23 часов 59 минут, сведения, представленные ГБУ РМЭ «Звениговская ЦРБ» подлежат включению в реестр недобросовестных поставщиков.

Кроме того, в ходе рассмотрения настоящего дела были получены пояснения от бывшего учредителя ООО «Волга-М» Половова Г.В. (<…>), из которых следует, что 16.01.2020 указанным лицом было написано заявление о выходе из состава участников общества, что подтверждается заявлением о выходе из состава участников ООО «Волга-М» от 16.01.2020 (запись в реестре № 73/126-н/73-2020-1-96).

Вследствие бездействия управляющего указанное лицо обратилось в ИФНС России по Ленинскому району г. Ульяновска с заявлением о признании недостоверности сведений о нем в ЕГРЮЛ от 10.02.2020, по результатам рассмотрения которого регистрирующим органом принято решение о признании сведений, содержащихся в ЕГРЮЛ о Полововом Г.В. как учредителе ООО «Волга-М» недостоверными от 17.02.2020 (государственный регистрационный номер записи 2207300039164).

Марийское УФАС России направило запрос в ИФНС России по Ленинскому району г. Ульяновска от 26.02.2020 № 02-07/41 по вопросу результатов рассмотрения вышеуказанного заявления Половова Г.В. и о том, является ли он учредителем ООО «Волга-М». Из полученного ответа от 26.02.2020 № 03-17.1/004848 следует, что сведения о Полововe Г.В. как учредителе ООО «Волга-М» были признаны недостоверными.

Следовательно, сведения о Полововe Г.В. как учредителе ООО «Волга-М» не подлежат включению в реестр недобросовестных поставщиков в связи с их недостоверностью.

На основании изложенного и руководствуясь статьей 104 Закона о контрактной системе, Постановлением Правительства РФ от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)» Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Включить в реестр недобросовестных поставщиков сведения, представленные государственным бюджетным учреждением Республики Марий Эл «Звениговская центральная районная больница» в отношении общества с ограниченной ответственностью «Волга-М» (<…>) сроком на два года, в связи с уклонением от заключения государственного контракта по результатам электронного аукциона об оказании услуг по сопровождению информационной системы «Медицинская информационная система» (ИС МИС) на 2020 год (извещение на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» по адресу https://zakupki.gov.ru/ № 0308300024720000002 от 24.01.2020).

2. Датой включения сведений в реестр недобросовестных поставщиков в

отношении в отношении общества с ограниченной ответственностью «Волга-М» (<…>) считать дату размещения указанных сведений на сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» https://zakupki.gov.ru/.

3. Сведения о недобросовестном поставщике исключаются по истечении двух лет со дня их внесения.

4. Передать материалы дела уполномоченному лицу для возбуждения дела об административном правонарушении, предусмотренного частью 1.4 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.