

РЕШЕНИЕ

по делу № РНП-73-15

08.02.2021

г. Ульяновск

На основании статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) Комиссия Ульяновского УФАС России (далее – Комиссия) в составе:

председателя
Комиссии

заместителя руководителя управления –
начальника отдела <...>,

членов Комиссии:

специалиста-эксперта <...>,
специалиста-эксперта <...>,

в присутствии: *- от ОГКУ «Служба
гражданской защиты и пожарной безопасности
Ульяновской области»:*

*- <...> (доверенность
№ 556 от 23.03.2021 г.),*

по обращению Областного государственного казённого учреждения «Служба гражданской защиты и пожарной безопасности Ульяновской области» (далее – ОГКУ «Служба ГЗ и ПБ Ульяновской области», заказчик) о включении сведений в отношении общества с ограниченной ответственностью «Мед-Справка» (далее – ООО «Мед-Справка») в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением от заключения контракта на оказание услуг по обязательному предварительному медицинскому осмотру (обследованию) работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда и обязательное психиатрическое освидетельствование работников, осуществляющих отдельные виды деятельности, в том числе деятельность, связанную с источниками

повышенной опасности (с влиянием вредных веществ и неблагоприятных производственных факторов), а также работающими в условиях повышенной опасности (извещение № 0368200005621000039),

УСТАНОВИЛА:

В Единой информационной системе (www.zakupki.gov.ru) 30.12.2021 г. размещены извещение и документация о проведении аукциона в электронной форме.

Начальная (максимальная) цена контракта – 216 799,20 руб.

Согласно протоколу рассмотрения заявок от 19.01.2022 г. на участие в аукционе было подано 4 заявки.

Решением аукционной комиссии заявки всех участников закупки были признаны соответствующими требованиям аукционной документации.

В соответствии с протоколом проведения электронного аукциона от 20.01.2022 г. предложения о цене контракта были поданы 4 участниками закупки, цена контракта была снижена до 141 600,00 руб.

Согласно протоколу подведения итогов аукциона от 20.01.2022 г. заявки всех участников закупки, подавших ценовое предложение, были признаны соответствующими требованиям аукционной документации и законодательства о контрактной системе.

Победителем электронного аукциона было признано ООО «Мед-Справка».

31.01.2022 г. ООО «Мед-Справка» было признано уклонившимся от заключения контракта в связи с ненаправлением в регламентированный срок надлежащего документа, подтверждающего предоставление обеспечения исполнения контракта.

Вх. № 648 от 01.02.2022 г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области поступило обращение ОГКУ «Служба ГЗ и ПБ Ульяновской области» о включении сведений в отношении ООО «Мед-Справка» в реестр недобросовестных поставщиков.

На заседании Комиссии 07.02.2022 г. в рамках дистанционного рассмотрения обращения представитель ООО «Мед-Справка» пояснил, что общество не имело намерения уклоняться от подписания контракта и в регламентированный срок обществом была получена банковская гарантия.

При этом, в связи с допущенной ошибкой, срок банковской гарантии был указан неверно.

ООО «Мед-Справка» на протяжении долгого времени является добросовестным исполнителем контрактов, в связи с чем просит Комиссию Ульяновского УФАС России сведения в отношении общества в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Также указанные пояснения были представлены в письменном виде (вх. № 734 от 04.02.2022 г.).

В рассмотрении обращения объявлялся перерыв до 09 час. 30 мин. 08.02.2022 г. для анализа материалов дела.

Рассмотрев имеющиеся материалы, Комиссия решила сведения в отношении ООО «Мед-Справка» в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

При этом Комиссия исходила из следующего.

В соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона от 20.01.2022 г. победителем электронного аукциона было признано ООО «Мед-Справка» с предложением о цене контракта 141 600,00 руб.

Согласно части 2 статьи 83.2 Закона о контрактной системе (в редакции - на момент размещения извещения и документации о проведении аукциона в электронной форме) *в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в части 12 статьи 54.7, части 8 статьи 69, части 8 статьи 82.4, части 23 статьи 83.1 Закона о контрактной системе протоколов заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения с использованием единой информационной системы в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта (за исключением части 2.1 статьи 83.2 Закона о контрактной системе), предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо предложения о цене за право заключения контракта в случае, предусмотренном частью 23 статьи 68 Закона о контрактной системе, а также включения информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), информации, предусмотренной пунктом 2 части 4 статьи 54.4, пунктом 7 части 9 статьи 83.1 Закона о контрактной системе, указанных в заявке, окончательном предложении участника электронной процедуры.*

В соответствии с представленной заказчиком информацией с личного кабинета электронной площадки, отражающей этапы заключения контракта по указанному аукциону, ОГКУ «Служба ГЗ и ПБ Ульяновской области» был направлен проект контракта ООО «Мед-Справка» для подписания **24.01.2022 г.**

Согласно части 3 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта *победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление*

обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный частью 4 статьи 83.2 Закона о контрактной системе. В случае, если при проведении электронного аукциона цена контракта снижена на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, победитель электронной процедуры одновременно предоставляет обеспечение исполнения контракта в соответствии с частью 1 статьи 37 Закона или обеспечение исполнения контракта в размере, предусмотренном документацией о соответствующей электронной процедуре, и информацию, предусмотренные частью 2 статьи 37 Закона, а также обоснование цены контракта в соответствии с частью 9 статьи 37 Закона при заключении контракта на поставку товара, необходимого для нормального жизнеобеспечения (продовольствия, средств для скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи в экстренной или неотложной форме, лекарственных средств, топлива).

Регламентированный срок подписания контракта для участника закупки был установлен – **31.01.2021 г. в 23:59 (МСК)**.

В соответствии с частью 4 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры, с которым заключается контракт, в случае наличия разногласий по проекту контракта, размещенному в соответствии с частью 2 статьи 83.2 Закона о контрактной, размещает на электронной площадке протокол разногласий, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя электронной процедуры. Указанный протокол может быть размещен на электронной площадке в отношении соответствующего контракта не более чем один раз. При этом победитель электронной процедуры, с которым заключается контракт, указывает в протоколе разногласий замечания к положениям проекта контракта, не соответствующим документации и (или) извещению о закупке и своей заявке на участие в электронной процедуре, с указанием соответствующих положений данных документов.

В соответствии с представленной информацией с личного кабинета электронной площадки ООО «Мед-Справка» 24.01.2022 г. разместило протокол разногласий относительно положений проекта контракта.

Согласно части 5 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в течение трех рабочих дней с даты размещения победителем электронной процедуры на электронной площадке в соответствии с частью 4 статьи 83.2 Закона о контрактной системе протокола разногласий заказчик рассматривает протокол разногласий и без своей подписи размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы доработанный проект контракта либо повторно размещает в единой информационной системе и на электронной площадке проект контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя электронной процедуры. При этом размещение в единой информационной системе и на электронной площадке заказчиком проекта контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя допускается при условии, что такой победитель разместил

на электронной площадке протокол разногласий в соответствии с частью 4 статьи 83.2 Закона о контрактной системе.

24.01.2022 г. заказчик обработал протокол разногласий и повторно разместил проект контракта в Единой информационной системе для его подписания победителем аукциона.

Согласно части 6 статьи 83.2 Закона о контрактной системе *в течение трех рабочих дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе и на электронной площадке документов, предусмотренных частью 5 статьи 83.2 Закона о контрактной системе, победитель электронной процедуры размещает на электронной площадке проект контракта, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени такого победителя, а также документ и (или) информацию в соответствии с частью 3 статьи 83.2 Закона о контрактной, подтверждающие предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанные усиленной электронной подписью указанного лица.*

Согласно сведениям, представленным с личного кабинета электронной площадки, **27.01.2022 г.** ООО «Мед-Справка» был направлен подписанный проект контракта с приложением банковской гарантии № 22/0044/ASTAI/ММБ/005742 от 26.01.2022 г., выданной ПАО «Сбербанк России».

При этом срок действия банковской гарантии не соответствует требованиям законодательства о контрактной системе и аукционной документации, в связи с чем указанный документ не мог быть признан надлежащим.

В соответствии с частью 5 статьи 96 Закона о контрактной системе в случае непредоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в срок, установленный для заключения контракта, такой участник считается уклонившимся от заключения контракта.

Учитывая, что в регламентированный срок подписания контракта победителем электронного аукциона не было представлено надлежащего обеспечения исполнения контракта, на основании части 5 статьи 96 Закона о контрактной системе **31.01.2022 г.** ООО «Мед-Справка» было признано уклонившимся от заключения контракта на оказание услуг по обязательному предварительному медицинскому осмотру (обследованию) работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда и обязательное психиатрическое освидетельствование работников, осуществляющих отдельные виды деятельности, в том числе деятельность, связанную с источниками повышенной опасности (с влиянием вредных веществ и неблагоприятных производственных факторов), а также работающими в условиях повышенной опасности.

Согласно части 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов.

Вместе с тем, включение сведений в реестр недобросовестных поставщиков является санкцией за недобросовестное поведение участника закупки, выражающееся в намеренном уклонении от подписания контракта.

Размещение сведений об участнике закупки в реестре недобросовестных

поставщиков осуществляется лишь в случае, если антимонопольный орган в результате проведенной проверки установит факт недобросовестного уклонения участника закупки от подписания проекта контракта.

При этом ни Закон о контрактной системе, ни Правила ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не содержат безусловной обязанности уполномоченного органа включать представленные заказчиком сведения о поставщике в соответствующий реестр без оценки его действий в каждом конкретном случае.

Под недобросовестностью понимается совершение умышленных действий, направленных на уклонение от подписания контракта.

В указанном случае Комиссия Ульяновского УФАС России не может ограничиваться формальным установлением факта нарушения законодательства о контрактной системе, поскольку намерение участника подписать и исполнить контракт подтверждается совершенными действиями по получению надлежащей банковской гарантии по итогам электронного аукциона.

Учитывая вышеизложенное, Комиссия антимонопольного органа пришла к выводу, что в действиях ООО «Мед-Справка» отсутствуют признаки недобросовестности, соответственно, включение сведений в отношении ООО «Мед-Справка» в реестр не может рассматриваться в качестве необходимой меры ответственности и является несоразмерным характеру допущенного нарушения.

На основании изложенного, руководствуясь пунктом 14 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации», статьей 104 Закона о контрактной системе, Комиссия

РЕШИЛА:

Сведения в отношении общества с ограниченной ответственностью «Мед-Справка» (юридический адрес: 432071, г. Ульяновск, ул. Дворцовая, д. 7, оф. 3; ИНН 7325139054) в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Председатель
Комиссии:

<...>

<...>

Члены Комиссии:

<...>

Настоящее решение может быть обжаловано в суде, арбитражном суде в течение трех месяцев в установленном законом порядке.