

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по делу № 077/10/5-8871/2023 о проверке сведений необходимости включения в реестр недобросовестных поставщиков

06.07.2023

г.Москва

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее – Комиссия Управления) в составе: Председательствующего — заместителя начальника отдела проверок государственных закупок рассмотрев обращение о проведении проверки факта уклонения ИП Федянина Н.В. (далее также — победитель) от заключения договора с ГБУ «Озеленение» (далее также — Заказчик), поданное в соответствии со статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 2023-32005 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Обращение),

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступило обращение ГБУ «Озеленение» о включении сведений в отношении ИП Федянина Н.В. в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением от заключения государственного контракта с ГБУ «Озеленение» по результатам аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку термоэтикеток (реестровый № 32312366925) (далее — аукцион). Изучив материалы дела, проверив обоснованность доводов, приведенных в заявлении, возражениях на них, изучив материалы дела, Комиссия установила следующее. В единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее - ЕИС; Официальный сайт) Заказчиком размещено Положение о закупке товаров, работ, услуг (далее - Положение о закупках). 10.05.2023 Заказчиком на Официальном сайте размещено извещение о проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку термоэтикеток. Согласно Итоговому протоколу от 19.05.2023 победителем признан ИП Федянина Н.В. В соответствии с п. 46.1 Положения о закупках заключение договора по итогам проведения конкурентной процедуры в электронной форме в течение трех рабочих дней с даты размещения в ЕИС, на официальном сайте, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Положением, протокола, составленного по итогам проведения конкурентной закупки в электронной форме, или протокола, составленного в ходе проведения конкурентной закупки в электронной форме в случае признания закупки несостоявшейся по причине признания только одной заявки участника соответствующей требованиям извещения и (или) документации о конкурентной закупке, Заказчик размещает на ЭТП без своей подписи проект договора, который составляется путем включения в проект договора, прилагаемый к документации о конкурентной закупке или извещению о закупке, цены договора, предложенной участником закупки, с которым заключается договор, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), предложения участника конкурентной закупки о качественных, функциональных и об экологических

характеристиках объекта закупки. При заключении договора его цена не может превышать начальную (максимальную) цену договора, указанную в извещении о проведении конкурентной процедуры в электронном виде.. 24.05.2023 Заказчик направил в адрес победителя проект договора. Согласно п. 46.2 Положения о закупках в течение пяти дней с даты размещения Заказчиком на ЭТП проекта договора победитель конкурентной процедуры в электронной форме подписывает усиленной электронной подписью указанный договор, размещает на ЭТП подписанный проект договора, документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения договора, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о конкурентной закупке, а также документы во исполнение требований, предусмотренных разделом 42 настоящего Положения (при соответствии указанным условиям), либо в случае наличия разногласий по проекту договора, размещенного Заказчиком, победитель конкурентной процедуры в электронной форме составляет протокол разногласий с указанием замечаний к положениям проекта договора, не соответствующим извещению, документации о конкурентной закупке в электронной форме и своей заявке, с указанием соответствия В нарушение положения п. 46.2 Положения о закупках Победителем проект договора не был подписан. Согласно п. 41.5 Положения о закупках Победитель конкурентной процедуры (за исключением победителя, предусмотренного пунктом 41.6 настоящего Положения) признается уклонившимся от заключения договора в случае, если в сроки, предусмотренные разделами 41 и 46 настоящего Положения, он не направил Заказчику проект договора, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, обеспечение исполнения договора или не исполнил требования, предусмотренные разделом 42 настоящего Положения. 30.05.2023 Заказчиком в единой информационной системе размещен протокол об отказе от заключения договора по результатам аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку термоэтикеток (реестровый № 32312366925) в связи с непредоставлением подписанного договора в редакции Заказчика в срок, определенный Положением о закупках ГБУ «Озеленение». Как пояснил на заседании Комиссии Управления представитель Победителя, Победителем не был подписан проект договора ввиду технической ошибки допущенной ответственным за подписание контракта сотрудником. Также Победитель пояснил, что во исполнение п. 41.4. Положения о закупке Победитель так же обратился в ПАО «БАНК УРАЛСИБ» с целью выпуска независимой гарантии, предоставляемой в качестве обеспечения исполнения договора по закупке № 32312366925. Такая гарантия была выпущена 25.05.2023г. за № 9991-4R1/1215711. Гарантия выпущена согласно Правилами предоставления Публичным акционерным обществом «БАНК УРАЛСИБ» Независимых банковских гарантий в рамках кредитного продукта «Банковская экспресс-гарантия» и передана по договору тендерного обслуживания. Для признания Исполнителя недобросовестным поставщиком, уклонившимся от заключения договора, Комиссия не вправе ограничиваться формальным установлением факта несоответствия действий лица положениям законодательства (документации), а обязана выяснить все обстоятельства дела, установить недобросовестность лица в совершении действий или бездействия, осуществленных намеренно с целью уклонения от заключения договора, так и в их совершении по неосторожности, когда участник по небрежности не принимает необходимых мер по соблюдению норм и правил, необходимых для заключения договора, то есть создает условия, влекущие невозможность его подписания. По своей правовой природе включение лица в реестр недобросовестных

поставщиков является юридической ответственностью. При решении вопроса о применении юридической ответственности подлежит установлению факт наличия вины ИП Федянина Н.В. в совершении вменяемого правонарушения. Основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков будет только такое уклонение лица, которое свидетельствует о недобросовестном поведении, совершении умышленных действий (бездействия), которое привело к невозможности заключения договора с этим лицом, признанным победителем закупочной процедуры, и нарушающих права заказчика относительно условий или к нарушению срока исполнения договора. Комиссия Управления отмечает, что Исполнителем был подписан проект договора и предприняты меры по устранению неисполнения п. 30 раздела 9 Положения о закупке товаров, работ, услуг, что не позволяет Комиссии Управления сделать вывод о намеренном недобросовестном уклонении Победителя от заключения государственного контракта. Комиссия, оценив фактические обстоятельства в их совокупности и взаимосвязи приходит к выводу об отсутствии оснований для включения сведений об ИП Федянина Н.В. в реестр недобросовестных поставщиков. Учитывая изложенное и руководствуясь статьей 5 Закона о закупках, приказом ФАС России от 18.03.2018 № 164/13, Комиссия

ЗАКЛЮЧИЛА:

Не рекомендовать включение сведений об ИП Федянина Н.В. в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Законом о закупках.