

Федеральный закон от 05.04.2013 N 44-ФЗ(ред. от 04.08.2023)"О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд"(с изм. и доп., вступ. в силу с 15.08.2023)

Решение 49-1131

Заказчик:

ГБУЗ "Ленинск-Кузнецкая психиатрическая больница"
<...>

Уполномоченный орган:

Департамент контрактной системы Кузбасса
<...>

Заявитель:

ООО "ПромТраст"
<...>

РЕШЕНИЕ

«29» августа 2023 года

Резолютивная часть решения оглашена «28» августа 2023г.

Решение изготовлено в полном объеме «29» августа 2023г. г. Кемерово

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по контролю в сфере закупок в составе:

Председателя комиссии:	<...>	заместителя руководителя Кемеровского УФАС России;
Членов комиссии:	<...>	главного специалиста-эксперта отдела контроля в сфере закупок;
	<...>	ведущего специалиста-эксперта отдела контроля в сфере закупок;

При участии посредством ВКС:

- <...> - представителя уполномоченного органа Департамента контрактной системы Кузбасса, по доверенности;

- <...> - директор ООО «ПромТраст», по приказу;

рассмотрев дело № 042/06/49-1131/2023, возбужденное по признакам нарушения аукционной комиссией уполномоченного органа - Департамента контрактной системы Кузбасса законодательства в сфере закупок при проведении запроса котировок в электронной форме № 0139200000123012159 «Поставка медицинских изделий».

Установила:

24.08.2023г. в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области поступила жалоба ООО «ПромТраст» (вх. № 7894-ЭП/23) на действия аукционной комиссии уполномоченного органа – Департамента контрактной системы Кузбасса при проведении запроса котировок в электронной форме № 0139200000123012159 «Поставка медицинских изделий».

В процессе рассмотрения жалобы Комиссией Кемеровского УФАС России установлено:

14.08.2023г. уполномоченным органом – Департаментом контрактной системы Кузбасса было размещено на сайте zakupki.gov.ru извещение о проведении запроса котировок в электронной форме № 0139200000123012159 «Поставка медицинских изделий».

Начальная максимальная цена контракта – 136 790,00 рублей.

По мнению заявителя ООО «ПромТраст», аукционной комиссией неправомерно отклонена его заявка на участие в электронном аукционе, по п.1 ч.12 ст. 48 ФЗ № 44-ФЗ.

Согласно требованиям подпункта «а» пункта 1 части 5 статьи 49 ФЗ № 44-ФЗ не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки члены комиссии по осуществлению закупок рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с пунктом 4 части 4 настоящей статьи, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным пунктами 1 - 8 части 12 статьи 48 настоящего Федерального закона.

В соответствии с требованиями части 12 статьи 48 ФЗ № 44-ФЗ при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случаях:

1) непредставления (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом) участником закупки оператору электронной площадки в заявке на участие в закупке информации и документов, предусмотренных извещением об осуществлении закупки в соответствии с настоящим Федеральным законом (за исключением информации и документов, предусмотренных пунктами 2 и 3 части 6 статьи 43 настоящего Федерального закона), несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки;

2) непредставления информации и документов, предусмотренных пунктами 2 и 3 части 6 статьи 43 настоящего Федерального закона, несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки;

3) несоответствия участника закупки требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с частью 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона;

4) предусмотренных нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона (за исключением случаев непредставления информации и документов, предусмотренных пунктом 5 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона);

5) непредставления информации и документов, предусмотренных пунктом 5 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона, если такие документы предусмотрены нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с частью 3 статьи 14 настоящего Федерального закона (в случае установления в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона в извещении об осуществлении закупки запрета допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств);

6) выявления отнесения участника закупки к организациям, предусмотренным пунктом 4 статьи 2 Федерального закона от 4 июня 2018 года N 127-ФЗ "О мерах воздействия (противодействия) на недружественные действия Соединенных Штатов Америки и иных иностранных государств", в случае осуществления закупки работ, услуг, включенных в перечень, определенный Правительством Российской Федерации в соответствии с указанным пунктом;

7) предусмотренных частью 6 статьи 45 настоящего Федерального закона;

8) выявления недостоверной информации, содержащейся в заявке на участие в закупке;

9) указания информации о предложении участника закупки, предусмотренном пунктом 3 или пунктом 4 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона.

Комиссией Кемеровского УФАС России были проанализированы требования к

содержанию, составу заявки и установлено, что в пункте 1 инструкции по заполнению заявки указана следующая информация: «1. Предоставление участниками закупки сведений о поставляемых товарах, которые являются предметом закупки, о качестве, технических характеристиках товара, его безопасности, функциональных характеристиках (потребительских свойствах) товара, о размере, об упаковке и иные сведения о товаре, представление которых предусмотрено извещением об осуществлении закупки, осуществляется в соответствии с требованиями, указанными в извещении об осуществлении закупки».

Согласно пункту 2 части 1 статьи 33 ФЗ № 44-ФЗ заказчик в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, при описании объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами: использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в таком описании должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика от 22.08.2023 на участие в запросе котировок в электронной форме было подано 6 (шесть) заявок. 5 заявок соответствовали положениям извещения, 1 заявка с идентификационным № 114808803 (ООО «ПромТраст») была отклонена по следующему основанию: «Непредставление информации и документов, предусмотренных извещением об осуществлении закупки (за исключением информации и документов, предусмотренных п. 2 и 3 ч. 6 ст. 43 Закона №44 ФЗ) (Отклонение по п. 1 ч. 12 ст. 48 Закона № 44-ФЗ): - в заявке участника не представлены характеристики предлагаемого участником закупки товара, соответствующие показателям, установленным в п.1,2 описания объекта закупки извещения об осуществлении закупки (прилагаемом к извещению в электронном документе) (в п.1,2 : не представлен показатель по индивидуальной упаковке)».

Комиссией Кемеровского УФАС России проанализировано описание объекта закупки и установлено, что в позициях 1, 2 установлены следующие характеристики поставляемого товара:

№	Наименование товаров (работ, услуг), функциональные,	Единица	Кол-во
---	--	---------	--------

п/п	технические, качественные, эксплуатационные характеристики объекта закупки	измерения (объем)
1	<p>Шприц общего назначения</p> <p>Градуированный объем шприца: 5 (Кубический сантиметр;^миллилитр)</p> <p>Игла в комплекте: Одна и более</p> <p>Коннектор: Луер Слип</p> <p>качественная: Шприц предназначен для выполнения внутривенной, внутримышечной, внутрисуставной или подкожной инъекции. Шприц имеет трехдетальную конструкцию – цилиндр, шток-поршень, манжета. Материалы шприца совместимы с жидкостями для инъекций. Детали шприца изготовлены из полипропилена медицинского назначения; манжета изготавливается из нетоксичного натурального каучука (медицинская резина), не содержащий латекс, что позволяет исключить проявление часто встречающейся латексной аллергии.</p> <p>качественная: Бесцветный прозрачный цилиндр и белый контрастный шток-поршень для лучшего визуального контроля лекарства при проведении процедуры. Индивидуальная стерильная упаковка.</p>	Штука 15000
2	<p>Обоснование включения дополнительной информации: Для приобретения товара, наибольшей степени удовлетворяющего потребности заказчика и в соответствии с пунктом 2 ч.1 ст.33 Федерального закона от 05.04.2013 г. №44-ФЗ</p> <p>Шприц общего назначения</p> <p>Градуированный объем шприца: 2 (Кубический сантиметр;^миллилитр)</p> <p>Игла в комплекте: Одна и более</p> <p>Коннектор: Луер Слип</p> <p>качественная: Шприц предназначен для выполнения внутривенной, внутримышечной, внутрисуставной или подкожной инъекции. Шприц имеет трехдетальную конструкцию – цилиндр, шток-поршень, манжета. Материалы шприца совместимы с жидкостями для инъекций. Детали шприца изготовлены из полипропилена медицинского назначения; манжета изготавливается из нетоксичного натурального каучука(медицинская резина), не содержащий латекс, что позволяет исключить</p>	Штука 3000

проявление часто встречающейся латексной аллергии.

качественная: Бесцветный прозрачный цилиндр и белый контрастный шток-поршень для лучшего визуального контроля лекарства при проведении процедуры.
Индивидуальная стерильная упаковка.

Обоснование включения дополнительной информации:
Для приобретения товара, наибольшей степени удовлетворяющего потребности заказчика и в соответствии с пунктом 2 ч.1 ст.33 Федерального закона от 05.04.2013 г. №44-ФЗ.

Также комиссией Кемеровского УФАС России была проанализирована заявка участника № 114808803 (ООО «ПромТраст») и установлено, что в позиции 1,2 описания объекта закупки были указаны следующие характеристики:

№ п/п	Наименование товаров (работ, услуг), функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики объекта закупки	Цена за единицу, руб.	Сумма, руб.
-------	---	-----------------------	-------------

Шприцы инъекционные однократного применения стерильные с иглой инъекционной однократного применения по ТУ 9398-001-74017482-2010

- Градуированный объем шприца: 5 ml
- Изготовитель: ООО «МПК «Елец» Россия
- Стерильный, апиrogenный, однократный, трехдетальный
- Игла (нержавеющая сталь), заточка иглы трехгранная копьевидная
- Соединение шприца с иглой: тип Луер
- Шток поршня имеет 4 ребра жесткости
- Уплотнитель имеет 2 кольца контакта с внутренней поверхностью шприца и покрыт силиконовой смазкой
- Потребительская упаковка (БГС+пленка полиамид)

Особенности:

1	Материалы шприца совместимы с жидкостями для инъекций. Детали шприца изготовлены из полипропилена медицинского назначения; манжета изготавливается из нетоксичного натурального каучука, не содержащий латекс	2,20	33000,00
---	---	------	----------

- Уплотнитель поршня не содержит латекса
- Цилиндр полностью прозрачен
- Белый контрастный шток-поршень
- Четкая несмываемая градуировка
- Упоры для пальцев на цилиндре и поршне с противоскользким рельефом
- РУ № ФСР 2008/03888 от 17.07.2019 г.
- Сертификат соответствия №0017830 срок действия с 13.07.2022 по 12.07.2025
- СТ1 № 3807080

Срок годности: пять лет

Шприцы инъекционные однократного применения стерильные с иглой инъекционной однократного применения по ТУ 9398-001-74017482-2010

- Градуированный объем шприца: 2 ml
- Изготовитель: ООО «МПК «Елец» Россия
- Стерильный, апирогенный, однократный, трехдетальный
- Игла (нержавеющая сталь), заточка иглы трехгранная копьевидная
- Соединение шприца с иглой: тип Луер
- Шток поршня имеет 4 ребра жесткости
- Уплотнитель имеет 2 кольца контакта с внутренней поверхностью шприца и покрыт силиконовой смазкой
- Потребительская упаковка (БГС+пленка полиамид)

2	Особенности:	2,00	6000,00
---	--------------	------	---------

Материалы шприца совместимы с жидкостями для инъекций. Детали шприца изготовлены из полипропилена медицинского назначения; манжета изготавливается из нетоксичного натурального каучука, не содержащий латекс

- Уплотнитель поршня не содержит латекса
- Цилиндр полностью прозрачен

- Белый контрастный шток-поршень
- Четкая несмываемая градуировка
- Упоры для пальцев на цилиндре и поршне с противоскользящим рельефом
- РУ № ФСР 2008/03888 от 17.07.2019 г.
- Сертификат соответствия №0017830 срок действия с 13.07.2022 по 12.07.2025

СТ1 № 3807080 Срок годности: пять лет

Поскольку в заявке участника указана «потребительская упаковка (БГС+пленка полиамид)», которая не соответствует характеристикам, установленным в описании объекта закупки, комиссия Кемеровского УФАС России приходит к выводу, что комиссией уполномоченного органа заявка участника с идентификационным № 114808803 (ООО «ПромТраст») была отклонена правомерно.

Таким образом, в действиях комиссии уполномоченного органа отсутствует нарушение требований части 12 статьи 48, части 5 статьи 49 ФЗ №44-ФЗ.

Руководствуясь статьей 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд», комиссия Кемеровского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ПромТраст» на действия аукционной комиссии уполномоченного органа - Департамента контрактной системы Кузбасса при проведении запроса котировок в электронной форме № 0139200000123012159 «Поставка медицинских изделий» необоснованной.
2. Производство по делу № 042/06/49-1131/2023 прекратить.

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель комиссии: <...>

Члены комиссии:

<...>

<...>