

## РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть объявлена 19.09.2014

Полный текст решения изготовлен 22.09.2014

г.

Чита

Комиссия Забайкальского УФАС России в составе:

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии:

рассмотрев жалобу №23 от ИП М. в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» по признакам нарушения части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» на действия организатора торгов – Комитета по развитию инфраструктуры Администрации городского округа «Город Чита» при проведении открытого конкурса по привлечению перевозчиков для оказания услуг по регулярным перевозкам пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам.

При участии представителей Комитета по развитию инфраструктуры Администрации городского округа «Город Чита»; представителей ИП М.;

В присутствии представителей индивидуальных предпринимателей, участвовавших в конкурсе по привлечению перевозчиков; представителей ООО «888»,

### УСТАНОВИЛА:

Комитетом по развитию инфраструктуры Администрации городского округа «Город Чита» (далее – Комитет) на сайте [www.admin.chita.ru](http://www.admin.chita.ru) размещено извещение о проведении открытого конкурса по привлечению перевозчиков для оказания услуг по регулярным перевозкам пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам.

В соответствии с Реестром автобусных маршрутов регулярных перевозок на муниципальной маршрутной сети городского округа «Город Чита» предметом открытого конкурса являются 58 маршрутов (1, 2, 3, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 12, 14, 17, 18, 19, 19з, 20, 21, 22, 24, 25, 25т, 26, 27, 28, 29, 30, 31, 32, 33, 35, 37, 38, 39, 40, 41, 42, 47, 48, 49, 51, 57, 58, 59, 61, 67, 77, 91, 121, 108, 113, 114, 118, 119, 130, 135, 137, 138, 139), из которых 10 - дачные.

### **В соответствии с жалобой нарушения выразились в следующем.**

13.08.2014 Конкурсная комиссия Комитета по развитию инфраструктуры Администрации городского округа «Город Чита» (далее – Комиссия) проводила подведение итогов конкурса.

Согласно Протоколу №13 Конкурсной Комиссии от 13.08.2014 одним из победителей Конкурса признан ИП М. по муниципальным маршрутам №№ 2, 5, 6, 10, 19, 25т, 28, 35, 37, 49, 51, 61, 67.

Указанный протокол размещен на сайте [www.admin.chita.ru](http://www.admin.chita.ru) 14.08.2014 и опубликован в газете «Читинское обозрение» в №34 (1309) от 20.08.2014.

В соответствии с ч.1 ст.8 Положения о конкурсе, утвержденного Решением Думы городского округа «Город Чита» от 20.12.2012 №178, в течение двадцати дней с момента опубликования протокола конкурса перевозчик, победивший в конкурсе, заключает договор оказания услуг по регулярным перевозкам пассажиров и багажа автомобильным транспортом на муниципальных маршрутах с организатором перевозок.

До настоящего времени ни одного договора перевозки с ИП М. Комитетом не заключено и не предложено к заключению.

В соответствии с жалобой заявитель просит принять меры к недопущению нарушения антимонопольного законодательства, выраженные в нарушении процедуры проводимого конкурса, объявленного 26.03.2014 Комитетом по развитию инфраструктуры Администрации городского округа «Город Чита» по привлечению перевозчиков для оказания услуг по регулярным перевозкам пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам, в части нарушения Комитетом по развитию инфраструктуры Администрации городского округа «Город Чита» сроков и обязанности заключить Договора перевозки на муниципальные маршруты №2, 5, 6, 10, 19, 25т, 28, 35, 37, 49, 51, 61, 67 в соответствии с ч.1 ст.8 Положения о конкурсе.

**Представители Комитета по развитию инфраструктуры Администрации городского округа «Город Чита» с доводами заявителя не согласились и пояснили следующее.**

Порядок проведения конкурса на право оказания услуг по регулярным перевозкам пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам установлен решением Думы городского округа «Город Чита» от 20.12.2012 №178.

В соответствии с Реестром автобусных маршрутов регулярных перевозок по муниципальной маршрутной сети городского округа «Город Чита» предметом открытого конкурса являются 58 маршрутов (1, 2, 3, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 12, 14, 17, 18, 19, 19з, 20, 21, 22, 24, 25, 25т, 26, 27, 28, 29, 30, 31, 32, 33, 35, 37, 38, 39, 40, 41, 42, 47, 48, 49, 51, 57, 58, 59, 61, 67, 77, 91, 121, 108, 113, 114, 118, 119, 130, 135, 137, 138, 139), из которых 10 – дачные.

Согласно Реестру на каждый маршрут, выставленный на конкурс, организатором утверждено определенное количество автобусов.

В соответствии с п.4 ст.7 Положения о конкурсе подведение итогов конкурса в течение 5 рабочих дней оформляется протоколом конкурсной комиссией, который содержит информацию о перевозчиках, победивших в конкурсе. Информация об итогах конкурса публикуется в средствах массовой информации в течении 10 рабочих дней со дня их подведения.

13.08.2014 конкурсной комиссией подведены итоги конкурса и определены победители. Итоги конкурса оформлены протоколом заседания конкурсной комиссии №13 от 13.08.2014. 20.08.2014 указанный протокол опубликован в газете «Читинское обозрение».

В связи с проводимой УМВД России по Забайкальскому краю (УЭБ и ПК УМВД России по Забайкальскому краю) проверкой по обращению гр.К., заявки ИП М. и прилагаемые к ним документы изъяты правоохранительными органами, в связи с чем Комитет по развитию инфраструктуры Администрации городского округа «Город Чита» был лишен возможности подготовить проекты договоров и направить их заявителю. Документы возвращены в Комитет 16.09.2014.

Кроме того, согласно протоколу №13 от 13.08.2014 ИП М. признан победителем на следующие маршруты: №№2, 5, 6, 10, 19, 25т, 28, 35, 37, 49, 51, 61, 67.

В договоре оказания услуг по регулярным перевозкам пассажиров и багажа автомобильным транспортом на муниципальных маршрутах обязательно указываются номер маршрута, марка ТС, его государственный регистрационный знак.

Часть машин, указанных М. в списке подвижного состава, были выставлены на несколько маршрутов, на отдельные транспортные средства срок действия договора аренды истек в июле, августе 2014.

ИП М. не уведомил Комитет о том, на какой именно маршрут какую из машин он желает выставить. Не представил также документы о продлении договоров аренды на отдельные транспортные средства и сами транспортные средства для осмотра.

Таким образом, незаключение договоров вызвано не бездействием Комитета, а объективно сложившимися обстоятельствами и бездействиями самого ИП М.

**Рассмотрев представленные документы, заслушав объяснения сторон, Комиссия приходит к следующим выводам.**

Решением Думы городского округа «Город Чита» от 20.12.2012 №178 утверждено Положение о конкурсе на право оказания услуг по регулярным перевозкам пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам (далее - Положение).

В соответствии с ч.5 ст.7 Положения, информация об итогах конкурса публикуется в средствах массовой информации в течение 10 рабочих дней.

Протокол заседания конкурсной комиссии №13 от 13.08.2014 опубликован в газете «Читинское обозрение» 20.08.2014.

Согласно Протоколу №13 Конкурсной Комиссии от 13.08.2014 ИП М. признан победителем по муниципальным маршрутам №№ 2, 5, 6, 10, 19, 25т, 28, 35, 37, 49, 51, 61, 67.

В соответствии с пп.2 ч.5 ст.448 ГК РФ: «если предметом торгов было только право на заключение договора, такой договор должен быть подписан сторонами не позднее двадцати дней или иного указанного в извещении срока после

завершения торгов и оформления протокола».

В соответствии с ч.1 ст.8 Положения, в течение двадцати дней с момента опубликования протокола конкурса перевозчик, победивший в конкурсе, заключает договор оказания услуг по регулярным перевозкам пассажиров и багажа автомобильным транспортом на муниципальных маршрутах с организатором перевозок.

09.09.2014 является двадцатым днем со дня опубликования Протокола №13 от 13.08.2014 в газете «Читинское обозрение».

08.09.2014 УЭБ и ПК УМВД России по Забайкальскому краю произведена выемка документов – заявок ИП М. в количестве 24 коробок. В соответствии с пояснениями Комитета документы возвращены 16.09.2014.

Ни Положение, ни Конкурсная документация, ни Регламент комиссии не предусматривают возможности приостановления сроков заключения договоров с победителями торгов по итогам конкурса на оказание услуг по пассажирским перевозкам. Выемка документов УМВД по Забайкальскому краю не является основанием для такого приостановления.

В соответствии с представленными Комитетом документами, в составе заявки ИП М. представлены договоры аренды транспортных средств, срок действия которых истек:

- Договор аренды транспортного средства без экипажа . Срок действия договора установлен с 24.05.2014 по 24.05.2014;

- Договор аренды транспортного средства без экипажа . Срок действия договора – с 26.05.2014 по 31.07.2014;

- Договор аренды транспортного средства без экипажа . Срок действия договора – с 24.05.2014 по 24.08.2014.

В соответствии с Извещением о проведении конкурса, размещенном в газете «Читинское обозрение» от 26.03.2014 №13 (1288), вскрытие конвертов с заявками на участие в конкурсе назначено на 14-00 часов 03.06.2014, прием заявок осуществляется до 30.05.2014 включительно.

Таким образом, Договор аренды транспортного средства без экипажа от и Договор аренды транспортного средства без экипажа от 24.05.2014 на дату вскрытия конвертов являются действующими.

Истечение сроков действия договоров аренды на транспортные средства также не является основанием для приостановления сроков заключения договоров с победителями торгов по итогам конкурса на оказание услуг по пассажирским перевозкам.

В соответствии с представленными документами от ИП М. в Комитет по развитию инфраструктуры Администрации городского округа «Город Чита» направлены запросы о заключении договоров от 22.08.2014 (по маршрутам 51, 10, 49, 28), от 03.09.2014 (по маршрутам 5, 6, 19, 25т, 26, 35, 67, 37), от 08.09.2014 (по маршрутам 2, 5, 6, 10, 19, 25т, 26, 28, 35, 37, 49, 51, 61,67).

На момент рассмотрения жалобы №23 – 19.09.2014 - ответы из Комитета в адрес ИП М. не поступали.

В соответствии с частью 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов запрещаются действия (бездействия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Пунктом 2 статьи 8 Положения о конкурсе установлено, что «в случае отказа заключить договор, либо не заключения указанного договора в установленный срок, результаты конкурса с указанным перевозчиком аннулируются. Договор в данном случае заключается с перевозчиком, набравшим наибольшее количество баллов в прошедшем конкурсе на указанный муниципальный маршрут, но не достаточном для признания его победителем конкурса».

Таким образом, при анализе представленных документов, Комиссия Забайкальского УФАС России пришла к выводу о наличии в действиях организатора торгов – Комитета по развитию инфраструктуры Администрации городского округа «Город Чита» нарушения ч.1 ст.17 Закона о защите конкуренции в части незаключения договора в установленный срок с победителем торгов ИП М., что приводит или может привести к ограничению, устранению, недопущению конкуренции.

Руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП М. обоснованной в части незаключения Комитетом по развитию инфраструктуры Администрации городского округа «Город Чита» договоров на оказание услуг по пассажирским перевозкам в установленный срок с победителем торгов ИП М. что приводит или может привести к ограничению, устранению, недопущению конкуренции.
2. Выдать предписание организатору торгов - Комитету по развитию инфраструктуры Администрации городского округа «Город Чита» о прекращении нарушения антимонопольного законодательства.

В соответствии со статьей 52 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.