

Общество с ограниченной ответственностью «Океан»

ул. Минская, д. 126А, офис 5

г. Иваново, 153029

korchagin.ov@mail.ru

Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Ярославской области
«Городская больница № 1»

ул. Загородный сад, д. 6

г. Рыбинск, Ярославская область,

152907

muzgb@bk.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 63П-19(76-53)РНП

Резолютивная часть решения объявлена 05 июня 2019 года

Решение изготовлено в полном объеме 10 июня 2019 года г. Ярославль

Инспекция Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по контролю закупок (далее также - Инспекция) в составе: руководитель Инспекции – заместитель руководителя управления Лебедева С.Н., члены Инспекции – начальник отдела контроля закупок Катричева Е.И., ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок Семенычева Е.К., с участием:

от заказчика - государственное бюджетное учреждение здравоохранения Ярославской области «Городская больница № 1» (далее также - ГБУЗ ЯО «Городская больница № 1», заказчик) - о времени, дате, месте рассмотрения извещен надлежащим образом, представителя не направил, направил ходатайство рассмотреть в отсутствие;

от заявителя – общество с ограниченной ответственностью «Океан» (далее также - ООО «Океан», общество, заявитель) - представителя, действующего на основании доверенности, Корчагина О.В.

рассмотрев сведения о включении в реестр недобросовестных поставщиков, направленные заказчиком - государственным бюджетным учреждением здравоохранения Ярославской области «Городская больница № 1» и, осуществив в соответствии со статьей 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее также – Закон № 44-ФЗ, законодательство о контрактной системе) проверку факта уклонения общества с ограниченной ответственностью «Океан» от заключения контракта на поставку продуктов питания (масло сливочное) (извещение № 0371200021319000115) для государственного бюджетного учреждения здравоохранения Ярославской области «Городская больница № 1» в соответствии с приказом Ярославского УФАС

России от 03.06.2019 № 197,

установила:

30.05.2019 в Ярославское УФАС России в соответствии с частью 4 статьи 104 Закона № 44-ФЗ от заказчика поступили сведения для включения в реестр недобросовестных поставщиков общества с ограниченной ответственностью «Океан», уклонившегося, по мнению заказчика, от заключения контракта на поставку продуктов питания (масло сливочное) для нужд заказчика.

Изучив представленные материалы и сведения, а также заслушав и рассмотрев пояснения сторон, Инспекция приходит к следующим выводам.

Заказчиком, государственным бюджетным учреждением здравоохранения Ярославской области «Городская больница № 1», в единой информационной системе (официальный сайт в сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru) 13.05.2019 размещено извещение № 0371200021319000115 о проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на поставку продуктов питания (масла сливочного) вместе с документацией об электронном аукционе.

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 448 237 рублей 30 копеек, обеспечение исполнения которого в соответствии с пунктом 6 Раздела 1 «Информационная карта аукциона» документации об электронном аукционе установлено в размере 22 411 рублей 87 копеек.

В соответствии с частью 10 статьи 69 Закона № 44-ФЗ участник электронного аукциона, который предложил наиболее низкую цену контракта и заявка на участие в таком аукционе которого соответствует требованиям, установленным документацией о нем, признается победителем такого аукциона.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона № 0371200021319000115 (опубликован в единой информационной системе 13.05.2019) на поставку продуктов питания (масло сливочное) победителем признано ООО «Океан», как участник закупки, предложивший наиболее низкую цену контракта 157 758 рублей 00 копеек, которая более чем на 25 % ниже начальной (максимальной) цены контракта.

В соответствии с частью 10 статьи 83.2 Закона № 44-ФЗ контракт заключается на условиях, указанных в документации и (или) извещении о закупке, заявке победителя электронной процедуры, по цене, предложенной победителем.

Порядок заключения контракта урегулирован статьей 83.2 Закона № 44-ФЗ.

В течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в части 12 статьи 54.7, части 8 статьи 69, части 8 статьи 82.4, части 23 статьи 83.1 Закона № 44-ФЗ протоколов заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта, предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо предложения о цене за право заключения контракта в случае, предусмотренном частью 23 статьи 68 Закона № 44-ФЗ, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара),

информации, предусмотренной пунктом 2 части 4 статьи 54.4, пунктом 7 части 9 статьи 83.1 Закона № 44-ФЗ, указанных в заявке, окончательном предложении участника электронной процедуры (часть 2 статьи 83.2 Закона № 44-ФЗ).

В течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный частью 4 статьи 83.2 (часть 3 статьи 83.2 Закона № 44-ФЗ).

В течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры, с которым заключается контракт, в случае наличия разногласий по проекту контракта, размещенному в соответствии с частью 2 статьи 83.2 Закона № 44-ФЗ, размещает на электронной площадке протокол разногласий, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя электронной процедуры; указанный протокол может быть размещен на электронной площадке в отношении соответствующего контракта не более чем один раз; при этом победитель электронной процедуры, с которым заключается контракт, указывает в протоколе разногласий замечания к положениям проекта контракта, не соответствующим документации и (или) извещению о закупке и своей заявке на участие в электронной процедуре, с указанием соответствующих положений таких документов (часть 4 статьи 83.2 Закона № 44-ФЗ).

В течение трех рабочих дней с даты размещения победителем электронного аукциона в единой информационной системе в соответствии с частью 4 статьи 83.2 Закона № 44-ФЗ протокола разногласий заказчик рассматривает протокол разногласий и без своей подписи размещает в единой информационной системе доработанный проект контракта либо повторно размещает в единой информационной системе проект контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя такого аукциона; при этом размещение в единой информационной системе заказчиком проекта контракта с указанием в отдельном документе причин отказа, учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя такого аукциона допускается при условии, что победитель такого аукциона разместил в единой информационной системе протокол разногласий в соответствии с частью 4 статьи 83.2 Закона № 44-ФЗ не позднее чем в течение тринадцати дней с даты размещения в единой информационной системе протокола, указанного в части 8 статьи 69 Закона № 44-ФЗ (часть 5 статьи 83.2 Закона № 44-ФЗ).

В течение трех рабочих дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе и на электронной площадке документов, предусмотренных частью 5 статьи 83.2 Закона № 44-ФЗ, победитель электронной процедуры размещает на электронной площадке проект контракта, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени такого победителя, а также документ и (или) информацию в соответствии с частью 3 статьи 83.2 Закона 44-ФЗ, подтверждающие предоставление обеспечения

исполнения контракта и подписанные усиленной электронной подписью указанного лица (часть 6 статьи 83.2 Закона № 44-ФЗ).

В течение трех рабочих дней с даты размещения на электронной площадке проекта контракта, подписанного усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя электронной процедуры, и предоставления таким победителем соответствующего требованиям извещения о проведении закупки, документации о закупке обеспечения исполнения контракта заказчик обязан разместить в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы контракт, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика (часть 7 статьи 83.2 Закона № 44-ФЗ).

С момента размещения в единой информационной системе предусмотренного частью 7 статьи 83.2 Закона № 44-ФЗ и подписанного заказчиком контракта он считается заключенным (часть 8 статьи 83.2 Закон № 44-ФЗ).

Согласно части 13 статьи 83.2 Закона № 44-ФЗ победитель электронной процедуры (за исключением победителя, предусмотренного частью 14 статьи 83.2 Закона № 44-ФЗ) признается заказчиком, уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные статьей 83.2 Закона № 44-ФЗ, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, или не направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 статьи 83.3 Закона № 44-ФЗ, или не исполнил требования, предусмотренные статьей 37 Закона № 44-ФЗ (в случае снижения при проведении электронного аукциона или конкурса цены контракта на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта); при этом заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем признания победителя электронной процедуры уклонившимся от заключения контракта, составляет и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы протокол о признании такого победителя уклонившимся от заключения контракта, содержащий информацию о месте и времени его составления, о победителе, признанном уклонившимся от заключения контракта, о факте, являющемся основанием для такого признания, а также реквизиты документов, подтверждающих этот факт.

Протокол подведения итогов электронного аукциона № 0371200021319000115 опубликован в единой информационной системе 13.05.2019.

Следовательно, заказчик обязан направить проект контракта победителю закупки не позднее 18.05.2019.

14.05.2019 заказчиком размещен без своей подписи в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы проект контракта на поставку продуктов питания (масло сливочное) для нужд заказчика, составленный путем включения в проект контракта цены контракта, предложенной участником закупки, с которым заключается контракт.

Соответственно, ООО «Океан» не позднее 17.05.2019 необходимо разместить на электронной площадке проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя аукциона, а также либо документ,

подтверждающий представление обеспечения исполнения контракта, в размере, превышающем в полтора раза размер обеспечения исполнения контракта, указанный в аукционной документации, либо документ, подтверждающий представление обеспечения исполнения контракта в размере, указанном в аукционной документации, и документ, подтверждающий добросовестность участника закупки, в котором содержится информация из реестра контрактов, заключенных заказчиками, и подтверждающая исполнение таким участником контрактов (количество контрактов зависит от периода представления) без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней); в этих случаях цена одного из контрактов должна составлять не менее чем 20% цены, по которой участником закупки предложено заключить контракт в соответствии с частью 2 статьи 37 Закона № 44-ФЗ.

14.05.2019 ООО «Океан» подписан проект контракта со своей стороны, размещен на электронной площадке с использованием единой информационной системы, а также представлено обеспечение исполнения контракта в размере 33 617 рублей 81 копейка, которое выше размера обеспечения исполнения контракта, установленного в аукционной документации.

В соответствии с частью 9 статьи 37 Закона № 44-ФЗ если предметом контракта, для заключения которого проводится конкурс или аукцион, является поставка товара, необходимого для нормального жизнеобеспечения в том числе продовольствие, участник закупки, предложивший цену контракта, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта, наряду с требованиями, предусмотренными статьей 37 Закона № 44-ФЗ обязан представить заказчику обоснование предлагаемой цены контракта, которое может включать в себя гарантийное письмо от производителя с указанием цены и количества поставляемого товара, документы, подтверждающие наличие товара у участника закупки, иные документы и расчеты, подтверждающие возможность участника закупки осуществить поставку товара по предлагаемой цене.

Заказчик, ознакомившись с документами, представленными ООО «Океан» во исполнение требований части 9 статьи 37 Закона № 44-ФЗ установил, что последним не представлено обоснование предлагаемой цены контракта.

Частью 10 статьи 37 Закона № 44-ФЗ предусмотрено, что обоснование, указанное в части 9 статьи 37 Закона № 44-ФЗ, представляется, в том числе участником закупки, с которым заключается контракт, при направлении заказчику подписанного проекта контракта аукциона; в случае невыполнения таким участником данного требования он признается уклонившимся от заключения контракта; при признании комиссией по осуществлению закупок предложенной цены контракта необоснованной контракт с таким участником не заключается и право заключения контракта переходит к участнику закупки, который предложил такую же, как и победитель этого конкурса или аукциона, цену контракта или предложение о цене контракта которого содержит лучшие условия по цене контракта, следующие после условий, предложенных победителем этого конкурса или аукциона; в этих случаях решение комиссии по осуществлению закупок оформляется протоколом, который размещается в единой информационной системе и доводится до сведения всех участников закупки не позднее рабочего дня, следующего за днем подписания указанного протокола.

Данные обстоятельства отражены заказчиком в протоколе от 27.05.2019 признания

участника уклонившимся от заключения контракта для закупки № 0371200021319000115, размещенном в единой информационной системе.

Согласно части 4 статьи 104 Закона № 44-ФЗ в случае, если победитель определения поставщика (подрядчика, исполнителя) признан уклонившимся от заключения контракта, заказчик в течение трех рабочих дней с даты признания победителя уклонившимся от заключения контракта направляет в контрольный орган в сфере закупок информацию, предусмотренную пунктами 1 - 3 части 3 настоящей статьи, а также документы, свидетельствующие об уклонении победителя от заключения контракта.

28.05.2019 заказчиком во исполнение указанных выше требований в Ярославское УФАС России было направлено заявление о включении сведений об ООО «Океан» в реестр недобросовестных поставщиков (вх. № 4985 от 30.05.2019).

ООО «Океан» в представленных пояснениях отмечает, что у общества отсутствовало намерение уклониться от заключения контракта с ГБУЗ ЯО «Городская больница № 1» на поставку продуктов питания (масло сливочное), поскольку, напротив, общество в регламентированный срок разместило на электронной площадке подписанный проект контракта, прикрепив все установленные применительно к данной закупке законодательством о контрактной системе документы, представив при этом документ, подтверждающий обеспечение исполнения контракта - перечисление денежных средств в размере, превышающем в полтора раза размер обеспечения исполнения контракта, указанный в аукционной документации, - 33 617 рублей 81 копейка на расчетный счет заказчика (платежное поручение № 1944 от 14.05.2019), а также представило экземпляр дополнительного соглашения от 16.07.2018 к договору поставки, заключенного между ООО «Океан» и ООО «Буренушка», согласно которому принимает на себя обязательства по принятию и оплате поставляемого последним товара (масла сливочного), в том числе, исходя из содержания которого, возникшие из закупки № 0371200021319000115 (приложено платежное поручение от 04.06.2019 № 2129 на сумму 20 980 рублей 00 копеек по оплате по накладной за масло сливочное, оплата произведена ООО «Буренушка»).

Вместе с тем ООО «Океан» представлен документ, свидетельствующий о том, что по состоянию на 22 мая 2019 обществом осуществлена закупка и оплата товара (масла сливочного) (счет-фактура № 1290 от 22.05.2019).

Учитывая изложенное, представитель ООО «Океан» просит не включать сведения о последнем в реестр недобросовестных поставщиков.

Ярославским УФАС России в целях уточнения информации, послужившей основанием для признания соответствующей комиссией заказчика ООО «Океан» уклонившимся от заключения контракта, направлен запрос оператору электронной площадки в сети Интернет, уполномоченному на проведение государственных и муниципальных закупок в соответствии с Законом № 44-ФЗ обществу с ограниченной ответственностью «РТС-тендер».

Согласно частям 1, 2 статьи 104 Закона № 44-ФЗ сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения государственного контракта, включаются уполномоченным на осуществление контроля в сфере размещения заказов федеральным органом исполнительной власти в реестр недобросовестных

поставщиков.

Частью 7 статьи 104 Закона № 44-ФЗ предусмотрено, что в течение десяти рабочих дней с даты поступления документов и информации, указанных в частях 4-6 статьи 104 Закона № 44-ФЗ, федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, осуществляет проверку содержащихся в указанных документах и информации фактов. В случае подтверждения достоверности этих фактов федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, включает информацию, предусмотренную частью 3 статьи 104 Закона № 44-ФЗ, в реестр недобросовестных поставщиков в течение трех рабочих дней с даты подтверждения этих фактов.

Правила ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)» (далее – Правила).

В соответствии с пунктами 11-12 Правил уполномоченный орган осуществляет проверку информации и документов, указанных в пунктах 6-8 Правил, на наличие фактов, подтверждающих недобросовестность поставщика (подрядчика, исполнителя), в течение 10 рабочих дней с даты их поступления.

Рассмотрение вопроса о включении информации об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов, осуществляется с участием представителей заказчика и лица, информация о котором направлена заказчиком для включения в реестр; в случае неявки указанных лиц или их представителей рассмотрение указанного вопроса осуществляется в их отсутствие в пределах срока, предусмотренного пунктом 11 Правил; в рассмотрении вправе принять участие иные заинтересованные лица.

По результатам рассмотрения представленных информации и документов и проведения проверки фактов, указанных в пункте 11 Правил, выносится решение; в случае подтверждения достоверности указанных фактов уполномоченный орган выносит решение о включении информации о недобросовестном поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр; в ином случае уполномоченный орган выносит решение об отказе во включении информации о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр; копии вынесенного уполномоченным органом решения направляются заказчику, лицу, информация о котором направлена заказчиком для включения в реестр, и иным заинтересованным лицам.

Основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является только такое действие поставщика, которое предполагает его недобросовестное поведение, совершение им умышленных действий (бездействия) в противоречие требованиям Закона № 44-ФЗ, в том числе, приведших к невозможности исполнения в срок контракта.

В определениях Конституционного суда Российской Федерации от 07.06.2001 № 139-О, от 07.02.2002 № 16-О, постановлениях от 21.11.2002 № 15-П, от 30.07.2001 № 13-П, информационном письме Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации

от 20.12.1999 № С1-7/смг-1341 «Об основных положениях, применяемых Европейским судом по правам человека по защите имущественных прав и права на правосудие» указано, что меры государственного понуждения должны применяться с учетом характера совершенного правонарушения, размера причиненного вреда, степени вины правонарушителя, его имущественного положения и иных существенных обстоятельств; указанные меры не должны подавлять экономическую самостоятельность и инициативу граждан и юридических лиц, чрезмерно ограничивать право каждого на свободное пользование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности, а также право частной собственности.

По смыслу статьи 55 (часть 3) Конституции Российской Федерации введение ответственности за правонарушение и установление конкретной санкции, ограничивающей конституционное право, исходя из общих принципов права, должно отвечать требованиям справедливости, быть соразмерным конституционно закрепляемым целям и охраняемым законами интересам, а также характеру совершенного деяния.

Таким образом, Инспекция приходит к выводу о том, что исходя из имеющихся на день рассмотрения сведений, фактов и доказательств, основания для включения ООО «Океан» в реестр недобросовестных поставщиков отсутствуют.

Кроме того, фактические обстоятельства дела (подписание контракта и представление обеспечения исполнения контракта в регламентированный законодательством о контрактной системе срок, приобретение требуемых по условиям закупки продуктов питания) и представленные ООО «Океан» доказательства и пояснения свидетельствуют об отсутствии виновного и недобросовестного поведения со стороны участника закупки.

В данном случае непредставление информации, предусмотренной частью 9 статьи 37 Закона № 44-ФЗ, не является безусловным основанием для вывода об уклонении участника закупки от заключения контракта.

Учитывая вышеизложенное, руководствуясь статьей 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, Правилами, Инспекция управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по контролю закупок

решила:

сведения, представленные государственным бюджетным учреждением здравоохранения Ярославской области «Городская больница № 1» (ИНН 7610105529, ОГРН 1147610003265) в отношении общества с ограниченной ответственностью «Океан» (ИНН 3702117573, ОГРН 1173702019050; адрес места нахождения: 153029, город Иваново, улица Минская, дом 126А, офис 5; директор: <...>, ИНН <...>; учредитель: <...>, ИНН <...>), в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Руководитель Инспекции Лебедева С.Н.

Члены Инспекции:

Катричева Е.И.

Семенычева Е.К.