

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ ПО УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Советская ул.д.8, г. Ульяновск 432970 ГСП, тел. 41-32-03
www.fas.uln.ru, to73@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ

27.11.2013 г.

Дело № 10339/03-2013

г. Ульяновск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по контролю в сфере размещения заказов в составе: <....> рассмотрев дело № 10339/03-2013, возбужденное по жалобе общества с ограниченной ответственностью «Строительная компания «Клеймо мастера» (далее - ООО «Строительная компания «Клеймо мастера», заявитель) на действия единой комиссии (заказчик - Муниципальное дошкольное образовательное учреждение Новочеремшанский детский сад «Дубочек», уполномоченный орган - Администрация муниципального образования «Новомалыклинский район» Ульяновской области) при проведении открытого аукциона в электронной форме № 0168300008813000104 на выполнение работ по ремонту кровли здания МДОУ Новочеремшанского детского сада «Дубочек» по ул. Зеленая, 7 в с. Новочеремшанск Новомалыклинского района Ульяновской области (начальная (максимальная) цена контракта – 1 199 336,27 руб., дата подведения итогов аукциона – 13.11.2013 г.) по признакам нарушения Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ (далее - Закон о размещении заказов, Закон), и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов, в порядке, предусмотренном Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 24.07.2012 г. № 498,

УСТАНОВИЛА:

Вх. № 9521 от 30.10.2013 г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области поступила жалоба ООО «Строительная компания «Клеймо мастера» на действия единой комиссии при проведении вышеуказанного открытого аукциона в электронной форме.

Содержание жалобы составляет указание на следующее.

Участнику размещения заказа ООО «Строительная компания «Клеймо мастера» было отказано в допуске к участию в аукционе по основанию представления сведений, предусмотренных пп. «б» п. 3 ч. 4 ст. 41.8 Закона о размещении заказов, несоответствующих требованиям аукционной документации (по позиции № 5). ООО «Строительная компания «Клеймо мастера» считает, что характеристики, представленные в заявке являются достаточными для определения соответствия товара установленным требованиям заказчика и представлены им в соответствии с требованиями ГОСТ 27017-86 «Изделия крепежные. Термины и определения» и считает отказ в допуске к участию в аукционе необоснованным.

Представитель ООО «Строительная компания «Клеймо мастера» на заседании Комиссии 26.11.2013 г. поддержал доводы, изложенные в жалобе, а также указал, что товара с наименованием «шурупы-саморезы» не существует.

Представитель заказчика на заседание Комиссии 26.11.2013 г. с доводами, изложенными в жалобе не согласилась, а также пояснила, что ООО «Строительная компания «Клеймо мастера» было отказано в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме в связи с тем, что в позиции 5 первой части заявки было указано «шурупы с восьмигранной головкой». При этом в аукционной документации было указано об использовании при выполнении работ «шурупов - саморезов».

Представитель уполномоченного органа на заседании Комиссии 26.11.2013 г. не явился, представил письменные возражения (вх. № 10395 от 26.11.2013г.), аналогичные пояснениям заказчика.

Члены единой комиссии на заседание Комиссии 26.11.2013г. не явились, представили ходатайства о рассмотрении дела в их отсутствие.

В рассмотрении жалобы объявлялся перерыв до 15:30 27.11.2013 г. для документального анализа материалов по делу.

Комиссией Ульяновского УФАС России было установлено следующее.

На официальном сайте www.zakupki.gov.ru 29.10.2013 г. были опубликованы извещение и аукционная документация о проведении открытого аукциона в электронной форме № 0168300008813000104 на выполнение работ по ремонту кровли здания МДОУ Новочеремшанского детского сада «Дубочек» по ул. Зеленая, 7 в с. Новочеремшанск Новомалыклинского района Ульяновской области (начальная (максимальная) цена контракта – 1 199 336,27 руб., дата подведения итогов аукциона – 13.11.2013 г.).

В соответствии с протоколом рассмотрения первых частей заявок № 0168300008813000104 от 07.11.2013 г. на участие в указанном открытом аукционе в электронной форме было подано 26 заявок. 21 первых частей заявок были допущены к участию в открытом аукционе в электронной форме. Пять заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме были отклонены на основании несоответствия требованиям документации об открытом аукционе.

В соответствии с протоколом проведения аукциона от 11.11.2013 г. последнее ценовое предложение было подано (1 133 372,79 руб.) участником под порядковым номером 6038355.

Согласно протоколу подведения итогов открытого аукциона в электронной форме № 0168300008813000104 от 13.11.2013 г. вторая часть заявки участника размещения заказа № 6038355 была признана соответствующей требованиям аукционной документации. Победителем открытого аукциона в электронной форме было признано ООО «Аврора-Д».

Рассмотрев имеющиеся материалы, а также проведя в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов внеплановую проверку, Комиссия приняла решение признать жалобу ООО «Строительная компания «Клеймо мастера» обоснованной. При этом Комиссия исходила из следующего. В соответствии с п. 1 ч. 4 ст. 41.6 документация об открытом аукционе в электронной

форме наряду с предусмотренными частью 3 настоящей статьи сведениями должна содержать, в том числе, требования к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика. При этом должны быть указаны используемые для определения соответствия потребностям заказчика или эквивалентности предлагаемого к поставке или к использованию при выполнении работ, оказании услуг товара максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и показатели, значения которых не могут изменяться.

В разделе 2 «Техническая часть» аукционной документации указаны характеристики товара, используемого при выполнении работ по ремонту кровли здания Новочеремшанского детского сада «Дубочек». В том числе, в пункте 5 были указаны следующие характеристики товара: «шуруп-саморез с шестивосьмигранной головкой 4,5х25(35) мм. и специальной уплотнительной прокладкой (шайбой) из ЭПДМ».

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме № 0168300008813000104 от 07.11.2013 г. ООО «Строительная компания «Клеймо мастера» (заявка номер <...>) было отказано в допуске к участию в аукционе по основанию представления участником размещения заказа сведений о конкретных показателях, не соответствующих требованиям аукционной документации, а именно: в позиции 5 было указано «Шурупы с восьмигранной головкой», а требования заказчика «шурупы-саморезы». В ходе анализа первой части заявки ООО «Строительная компания «Клеймо мастера» (заявка номер <...>) Комиссией Ульяновского УФАС России было установлено, что участником размещения заказа по позиции 5 предложен товар со следующими характеристиками: «Шурупы с восьмигранной головкой 4,5х25(35) мм и специальной уплотнительной прокладкой (шайбой) из ЭПДМ».

Вместе с тем, Комиссией Ульяновского УФАС России было установлено, что нормативной документации, подтверждающей наличие товара «шуруп-саморез» не существует. При этом заказчиком, уполномоченным органом, членами комиссии не было представлено документального подтверждения указания наименования товара как «шуруп-саморез» (сертификат качества, ГОСТ и т.д.).

Таким образом, первая часть заявки ООО «Строительная компания «Клеймо мастера» была необоснованно отклонена.

Вместе с тем, действия единой комиссии по рассмотрению первой части заявки участника размещения заказа, Комиссией Ульяновского УФАС России не рассматривались, в связи с тем, что нарушение было допущено на стадии разработки документации об открытом аукционе в электронной форме в части указания некорректного наименования товара.

Учитывая, что документация о проведении открытого аукциона в электронной форме № 0168300008813000104 была утверждена заказчиком, в действиях МДОУ Новочеремшанский детский сад «Дубочек» имеется нарушение п. 1 ч. 4 ст. 41.6 Закона о размещении заказов.

Формулирование требований заказчиком в указанном виде создает неясность в понимании участниками размещения заказа, какой именно товар при выполнении работ требуется заказчику, вводит в заблуждение участников размещения заказа и не позволяет оформить заявку в соответствии с требованиями документации, что

в результате повлекло необоснованный отказ в допуске ООО «Строительная компания «Клеймо мастера».

Таким образом, в действиях заказчика имеется нарушения п. 1 ч. 4 ст. 41.6 Закона о размещении заказов.

Следовательно, жалоба ООО «Строительная компания «Клеймо мастера» является обоснованной.

Вместе с тем, учитывая, что только одному участнику (ООО «Строительная компания «Клеймо мастера») было отказано в допуске первой части заявки по причине указания наименования товара «шуруп», а не «шуруп-саморез», как указано в документации (позиция 5 технической части аукционной документации), Комиссия Ульяновского УФАС России считает возможным выдать предписание об устранении указанного нарушения путем отмены протоколов, составленных в ходе размещения заказа и проведения процедуры рассмотрения первых частей заявок повторно с учетом допуска необоснованно отклоненной заявки, а также проведение процедуры аукциона с минимального предложения о цене контракта. Учитывая изложенное, Комиссия, руководствуясь частью 5 статьи 17, частями 1, 2, 4 статьи 57, частью 6 статьи 60 Закона о размещении заказов, Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 24.07.2012 г. № 498,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Строительная компания «Клеймо мастера» обоснованной.

2. Признать в действиях заказчика нарушение п. 1 ч. 4 ст. 41.6 Закона о размещении заказов.

3. Обязать единую комиссию устранить допущенное нарушение путем отмены протоколов, составленных в ходе размещения заказа и проведения процедуры рассмотрения первых частей заявок повторно, на что выдать предписание.

4. Оператору электронной площадки продолжить проведение процедуры аукциона с минимального предложения о цене контракта, то есть с 1 133 372,79 руб. В случае отсутствия при продолжении проведения процедуры аукциона ценовых предложений от участников аукциона о снижении размера минимального предложения о цене контракта признать победителем аукциона участника размещения заказа ООО «Аврора-Д».

5. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Ульяновского УФАС России для расследования вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

<....>

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 7 статьи 19.5. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

ПРЕДПИСАНИЕ № 98

27.11.2013

г. Ульяновск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по контролю в сфере размещения заказов в составе: <....>

17, части 6 статьи 60 Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ (далее – Закон о размещении заказов) и на основании своего решения от 27.11.2013 г. по делу № 10339/03-2013, возбужденное по жалобе общества с ограниченной ответственностью «Строительная компания «Клеймо мастера» (далее - ООО «Строительная компания «Клеймо мастера», заявитель) на действия единой комиссии (заказчик - Муниципальное дошкольное образовательное учреждение Новочеремшанский детский сад «Дубочек», уполномоченный орган - Администрация муниципального образования «Новомалыклинский район» Ульяновской области) при проведении открытого аукциона в электронной форме № 0168300008813000104 на выполнение работ по ремонту кровли здания МДОУ Новочеремшанского детского сада «Дубочек» по ул. Зеленая, 7 в с. Новочеремшанск Новомалыклинского района Ульяновской области (начальная (максимальная) цена контракта – 1 199 336,27 руб., дата подведения итогов аукциона – 13.11.2013 г.),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Единой комиссии Муниципального дошкольного учреждения Новочеремшанский детский сад «Дубочек» в срок до 09.12.2013 г. устранить допущенное нарушение п. 1 ч. 4 ст. 41.6 Закона о размещении заказов путем отмены протокола рассмотрения первых частей заявок от 07.11.2013 г., протокола аукциона от 11.11.2013 г., протокола подведения итогов открытого аукциона в электронной форме № 0168300008813000104 от 13.11.2013 г. и проведения процедуры рассмотрения первых частей заявок повторно.

2. Оператору электронной площадки продолжить проведение процедуры аукциона с минимального предложения о цене контракта, то есть с 1 133 372,79 руб. В случае отсутствия при продолжении проведения процедуры аукциона ценовых предложений от участников аукциона о снижении размера минимального предложения о цене контракта признать победителем аукциона участника размещения заказа ООО «Аврора-Д».

3. В срок до 13.12.2013 г. представить письменное доказательство исполнения настоящего предписания.

<....>

Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания

антимонопольного органа частью 7 статьи 19.5. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.