

РЕШЕНИЕ

По делу № 71-ОВ-18

04 сентября 2018 г. г. Барнаул

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению жалоб, предусмотренных п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Комиссия УФАС), в составе:

Заместитель председателя Комиссии:

С <...> – заместитель руководителя управления,

Члены Комиссии:

О<...> – начальник отдела контроля органов власти;

З<...> – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

от конкурсного управляющего А<...> – Ш<...> (по доверенности);

ИП глава К(Ф)Х Мазанько <...> - лично,

рассмотрев жалобу ИП главы К(Ф)Х Мазанько <...> (вх. № 189856 от 15.08.2018 г.) на действия организатора торгов – конкурсного управляющего А<...> при проведении торгов в форме публичного предложения по продаже имущества должника ООО «Берендей» (№ сообщения 2310275) в порядке ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В управление ФАС по Алтайскому краю поступила жалоба ИП главы К(Ф)Х Мазанько<...> (далее – Заявитель) (вх. № 189856 от 15.08.2018 г.) на действия организатора торгов – конкурсного управляющего А<...> (далее – Организатор торгов) при проведении торгов в форме публичного предложения по продаже имущества должника ООО «Берендей» (№ сообщения 2310275).

Из содержания жалобы следует, что 02.12.2017 г. в газете «Коммерсантъ», 13.12.2017 г. на сайте ЕФРСБ (сообщение № 2310275), на ЭТП «РАД», Организатором торгов размещено сообщение о проведении торгов в форме публичного предложения по продаже имущества должника ООО «Берендей».

15.03.2018 г. в 07 час. 54 мин. 53007 сек. (в период снижения цены лота с 06.03.2018 г. по 15.03.2018 г.) заявителем была подана заявка на участие в вышеуказанных торгах, а также перечислен задаток в размере 425 970 руб. в счет обеспечения заявки на участие в торгах.

Указанная заявка была зарегистрирована на ЭТП «РАД» 15.03.2018 г. в 07. час. 55 мин. 26 сек. заявке присвоен порядковый номер <...> .

19.03.2018 г. на основании определения Арбитражного суда Алтайского края по делу №А03-038/2017 от 19.03.2018 г. об удовлетворении заявления о принятии обеспечительных мер, организатором торгов – конкурсным управляющим А<...>, торги по реализации имущества ООО «Берендей» были приостановлены, а заявка ИП главы К(Ф)Х Мазанько <...> рассмотрена не была.

Позднее, определением Арбитражного суда Алтайского края от 20.07.2018 г. по делу №А03-5038/2017 от 19.03.2018 г. ранее наложенные обеспечительные меры отменены.

09.08.2018 г. в ЕФРСБ за № 2935346 Организатором торгов размещено сообщение об изменении объявления о проведении торгов, в соответствии с которым, торги по реализации имущественного комплекса ООО «Берендей» на электронной торговой площадке ЭТП «РАД» возобновляются, начиная с 11 периода снижения цены

(текущая цена предложения на периоде - 4 259 700,00 руб.).

Заявитель считает, что в результате неправомерных действий Организатора торгов, заявка ИП главы К(Ф)Х Мазанько <...> № 1 от 15.03.2018 г., поступившая в период с 06.03.2018 08:00 по 15.03.2018 08:00 не была рассмотрена.

Рассмотрение вышеуказанной жалобы было назначено на 24.08.2018 г. в 10-00 час., однако 23.08.2018 г. в адрес антимонопольного органа поступило ходатайство от организатора торгов - конкурсного управляющего А<...> об отложении рассмотрения жалобы в связи с невозможностью присутствия на заседании комиссии 24.08.2018 г. и представления мотивированного отзыва по жалобе в установленные сроки.

На основании чего уведомлением исх № 3329/9 от 24.08.2018 г. рассмотрение жалобы № 71-ОВ-18 было отложено на 15-00 час. 04.09.2018 г.

04.09.2018 г. от Заявителя поступила уточненная жалоба на действия организатора торгов – конкурсного управляющего А<...> при проведении торгов в форме публичного предложения по продаже имущества должника ООО «Берендей» согласно которой 29.08.2018 г. на сайте ЭТП «РАД» размещен Протокол об определении участников продажи в электронной форме посредством публичного предложения имущества должника ООО «Берендей», согласно которому в период после возобновления торгов с 20.08.2018 г. по 27.08.2018 г. поступили следующие заявки:

- от ИП главы К(Ф)Х Мазанько <...> номер <...> дата и время поступления - 111824-ИД, 21.08.2018 г. в 07:54:53;

- от Ф<...> номер <...> дата и время поступления - 123149-ИД, 27.08.2018 г. в 02:49:55;

- М<...> номер <...> дата и время поступления - 123153-ИД, 27.08.2018 г. в 06:29:01;

- от Ш<...> номер <...> дата и время поступления - 123154-ИД, 27.08.2018 г. в 07:16:55.

Из подавших заявки на участие в торгах по продаже имущества должника – ООО «Берендей» заявителей, к участию в торгах допущен только один заявитель - Ф<...>, подавший заявку 27.08.2018 г. в 02:49:55.

Заявка ИП главы К(Ф)Х Мазанько <...> не была допущена к участию в торгах по причине того, что поступление задатка на счета, указанные в сообщении о проведении торгов, не подтверждено на дату составления протокола об определении участников торгов.

Согласно Протоколу о результатах продажи в электронной форме посредством публичного предложения имущества должника от 29.08.2018 г., победителем торгов по лоту №1 признан единственный допущенный участник - Ф<...> с предложением о цене имущества должника в размере - 4 444 444.44 руб.

Вместе с тем, ИП глава К(Ф)Х Мазанько<...>, 21.08.2018 г. в 07:54:53 заявку не подавал.

Единственная заявка ИП Мазанько <...> № 1 с предложением о цене имущества должника в размере 4 265 000 руб., поступившая 15.03.2018 г. (в период действия публичного предложения цены по лоту № 1 в размере 4 259 700 руб. с 06.03.2018 по 08:00 15.03.2018 08:00), которая соответствовала всем предъявленным в сообщении о проведении торгов требованиям и оснований для ее отклонения не имелось, в протоколе об определении участников отсутствует и организатором торгов - конкурсным управляющим А<...> не рассматривалась.

Заявитель считает, что возобновление торгов с периода, который был завершен до даты и времени приостановления торгов на основании судебного акта и в течение которого были поданы и не отозваны заявки на участие в торгах, не правомерно. Поскольку в период, завершенный до приостановления торгов, поступила заявка, подлежащая рассмотрению, оснований для продолжения торгов в период действия публичного предложения цены по лоту №1 в размере 4 259 700 руб., у

конкурсного управляющего не имелось.

На заседании Комиссии Заявитель доводы жалобы поддержал.

Кроме того, в ходе заседания Комиссии ИП глава К(Ф)Х Мазанько <...> заявил о наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства в действиях организатор торгов – конкурсному управляющего А<...>.

Представитель Организатора торгов с доводами жалобами не согласился, а также пояснил, что 02.12.2017 г. в газете «Коммерсантъ», 13.12.2017 г. на сайте ЕФРСБ (сообщение № 2310275), на ЭТП «РАД», Организатором торгов размещено сообщение о проведении торгов в форме публичного предложения по продаже имущества должника ООО «Берендей».

Решением Арбитражного суда Алтайского края от 02.06.2016 г. по делу № А03-7406/2016 ООО «Берендей» (ОГРН 1092208004074, ИНН 2263025376; 658042, с. Зудилово Первомайского района Алтайского края) признано несостоятельным (банкротом), открыто конкурсное производство, конкурсным управляющим утвержден А<...>.

Пунктом. 5.2. Приказа Минэкономразвития России от 23.07.2015 № 495 «Об утверждении Порядка проведения торгов в электронной форме по продаже имущества или предприятия должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, Требований к операторам электронных площадок, к электронным площадкам, в том числе технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам, необходимым для проведения торгов в электронной форме по продаже имущества или предприятия должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, внесении изменений в приказ Минэкономразвития России от 5 апреля 2013 г. № 178 и признании утратившими силу некоторых приказов Минэкономразвития России» (далее – Приказ № 495) установлен 5 (пяти) дневный срок формирования протокола по установлению участников торгов в форме публичного предложения.

В последний день срока рассмотрения заявок, 19.03.2018 г. арбитражным судом Алтайского края по делу № А03-5038/2017 было вынесено определение об удовлетворении заявления о принятии обеспечительных мер, согласно которому конкурсному управляющему А<...> запрещается производить реализацию имущества должника – ООО «Берендей» в связи, с чем торги по реализации имущества должника были приостановлены.

Таким образом, заявка ИП главы К(Ф)Х Мазанько <...> не была рассмотрена конкурсным управляющим в силу объективных причин не зависящих от А<...>

После отмены указанных обеспечительных мер, Организатором торгов от залогового кредитора АО «Россельхозбанк» получено уведомление о изменении порядка продажи с требованием возобновить торги начав с этапа, истечение которого предшествовало применению обеспечительных мер.

В дальнейшем 08.08.2018 г. в ЕФРСБ Организатором торгов размещено сообщение № 2933267, которое в последствии было изменено сообщением № 2935346 в связи с допущенной технической ошибкой, в соответствии с которым, торги по реализации имущественного комплекса ООО «Берендей» на электронной торговой площадке ЭТП «РАД» возобновляются, начиная с 11 периода снижения цены (текущая цена предложения на периоде - 4 259 700,00 руб.).

При этом заявка ИП главы К(Ф)Х Мазанько <...> не была отклонена до возобновления торгов, а была рассмотрена в ходе проведения возобновленных торгов, так в период после возобновления торгов с 20.08.2018 г. по 27.08.2018 г. наряду с уже зарегистрированной заявкой М<...> на участие в торгах поступило еще 3 заявки. После определения участников торгов по реализации имущества должника ООО «Берендей» Организатором торгов было принято решение о

недопуске заявки ИП главы К(Ф)Х Мазанько <...> к участию в торгах по причине не поступления задатка от участника на счета, указанные в сообщении о проведении торгов.

В соответствии с сообщениями о проведении торгов в форме публичного предложения по продаже имущества должника ООО «Берендей»: Задаток - 10% от суммы предложения, должен быть зачислен до даты подачи заявки.

Так задаток перечисленный Заявителем с целью обеспечения заявки на участие в вышеуказанных торгах в размере - 425 970 руб. составляет менее 10% от предложенной им стоимости имущества должника в связи с чем заявка ИП Главы К(Ф)Х Мазанько <...> была недопущена к участию в торгах.

По вопросу присвоения заявке ИП Главы К(Ф)Х Мазанько <...> даты регистрации на ЭТП - 21.08.2018 г. в 07:54:53 отраженной в протоколе об определении участников торгов, представитель Организатора торгов пояснил, что указанная дата присваивается непосредственно электронной площадкой. В ходе определения участников торгов 29.08.2018 г. была рассмотрена заявка ИП главы К(Ф)Х Мазанько <...> поступившая 15.03.2018 г.

Изучив имеющиеся материалы и заслушав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия приходит к следующему выводу.

В соответствии п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

02.12.2017 г. в газете «Коммерсантъ», 13.12.2017 г. на сайте ЕФРСБ (сообщение № 2310275), на ЭТП «РАД», Организатором торгов размещено сообщение о проведении торгов в форме публичного предложения по продаже имущества должника ООО «Берендей».

В период снижения цены лота с 06.03.2018 г. по 15.03.2018 г. на участие в вышеуказанных торгах поступила заявка от ИП главы К(Ф)Х Мазанько <...>, указанная заявка была зарегистрирована на ЭТП «РАД» 15.03.2018 г. в 07. час. 55 мин. 26 сек. заявке присвоен порядковый номер <...> .

В соответствии с п. 5.2. Приказа № 495 при проведении торгов в форме публичного предложения определение участников торгов осуществляется с учетом положений, предусмотренных настоящим пунктом.

Оператор электронной площадки направляет организатору торгов все зарегистрированные заявки на участие в торгах, представленные и не отозванные до окончания срока представления заявок для определенного периода проведения торгов, и приложенные к ним документы с указанием даты и точного времени представления заявки на участие в торгах, порядкового номера регистрации каждой заявки не позднее тридцати минут после наступления одного из следующих случаев:

- завершения торгов вследствие поступления электронного сообщения, указанного в абзаце шестом пункта 6.1.3 настоящего Порядка;

- окончания периода проведения торгов.

Если имеются заявки на участие в торгах, представленные и не отозванные до окончания срока представления заявок для соответствующего периода проведения торгов, организатор торгов посредством программно-аппаратных средств сайта формирует протокол об определении участников торгов и направляет указанный протокол в форме электронного сообщения, подписанного квалифицированной электронной подписью, оператору электронной площадки не позднее пяти календарных дней после наступления одного из следующих случаев:

- завершения торгов вследствие поступления электронного сообщения, указанного в абзаце шестом пункта 6.1.3 настоящего Порядка;

- окончания периода проведения торгов.

19.03.2018 г. арбитражным судом Алтайского края вынесено определение по делу № А03-5038/2017 об удовлетворении заявления о принятии обеспечительных мер в соответствии с которым Организатору торгов запрещено производить реализацию имущества должника ООО «Берендей» в связи, с чем торги по реализации имущества должника были приостановлены.

20.07.2018 г. арбитражным судом Алтайского края вынесено определение по делу № А03-5038/2017 об отказе в удовлетворении заявления о признании сделки должника недействительной и применении последствий недействительности сделки в соответствии, с которым ранее наложенные обеспечительные меры, принятые определением арбитражного суда Алтайского края от 19.03.2018 г. по делу А03-5038/2017 были отменены.

03.08.2018 г. в адрес Организатора торгов от залогового кредитора - АО «Россельхозбанк» поступило письмо исх. № 018-39-15 от 03.08.2018 г. о возобновлении торгов по реализации имущества должника – ООО «Берендей» в связи с отменой ранее наложенных обеспечительных мер начиная с этапа, истечение которого предшествовало применению вышеуказанных обеспечительных мер.

08.08.2018 г. на сайте ЕФРСБ Организатором торгов размещено сообщение № 2933267, которое в последствии было изменено сообщением № 2935346 в связи с допущенной технической ошибкой, в соответствии с которым, торги по реализации имущественного комплекса ООО «Берендей» на электронной торговой площадке ЭТП «РАД» возобновляются, начиная с 11 периода снижения цены.

В соответствии с протоколом об определении участников продажи в электронной форме посредством публичного предложения имущества должника – ООО «Берендей» от 29.08.2018 г. на участие в торгах в период после возобновления торгов с 20.08.2018 г. по 27.08.2018 г. поступили следующие заявки:

- от ИП главы К(Ф)Х Мазанько <...> номер <...> дата и время поступления - 111824-ИД, 21.08.2018 г. в 07:54:53;
- от Ф<...> номер <...> дата и время поступления - 123149-ИД, 27.08.2018 г. в 02:49:55;
- М<...> номер <...> дата и время поступления - 123153-ИД, 27.08.2018 г. в 06:29:01;
- от Ш<...>. номер <...> дата и время поступления - 123154-ИД, 27.08.2018 г. в 07:16:55.

Заявка ИП главы К(Ф)Х Мазанько <...> не была допущена к участию в торгах по причине того, что поступление задатка на счета, указанные в сообщении о проведении торгов, не подтверждено на дату составления протокола об определении участников торгов.

Согласно протоколу о результатах продажи в электронной форме посредством публичного предложения имущества должника – ООО «Берендей» победителем торгов по лоту №1 признан - Ф<...> с предложением о цене имущества должника в размере - 4 444 444.44 руб.

Таким образом, заявка ИП главы К(Ф)Х Мазанько <...> от 15.03.2018 г. была

рассмотрена в ходе проведения возобновленных торгов в период после возобновления торгов с 20.08.2018 г. по 27.08.2018 г.

В соответствии с абз. 10 ч. 8 ст. 110 Федерального закона от 26.10.2002 N 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (далее – Закон о банкротстве) размер задатка для участия в торгах устанавливается внешним управляющим и не должен превышать двадцать процентов начальной цены продажи предприятия.

Частью 12 ст. 110 Закона о банкротстве установлено, что решение организатора торгов о допуске заявителей к участию в торгах принимается по результатам рассмотрения представленных заявок на участие в торгах и оформляется протоколом об определении участников торгов. К участию в торгах допускаются заявители, представившие заявки на участие в торгах и прилагаемые к ним документы, которые соответствуют требованиям, установленным настоящим Федеральным законом и указанным в сообщении о проведении торгов. Заявители, допущенные к участию в торгах, признаются участниками торгов.

Решение об отказе в допуске заявителя к участию в торгах принимается в случае, если:

- заявка на участие в торгах не соответствует требованиям, установленным в соответствии с настоящим Федеральным законом и указанным в сообщении о проведении торгов;
 - представленные заявителем документы не соответствуют установленным к ним требованиям или недостоверны;
 - поступление задатка на счета, указанные в сообщении о проведении торгов, не подтверждено на дату составления протокола об определении участников торгов.
- 09.11.2017 г. залоговым кредитором – АО «Россельхозбанк» утверждено Положение о порядке, сроках и условиях продажи имущества должника ООО «Берендей» являющегося предметом залога АО «Россельхозбанк», посредством публичного предложения (далее – Положение).

В соответствии с п. 3.1. Раздела 3 Положения размер задатка по торгам составляет 10 (десять) процентов.

Согласно п. 6.1. Раздела 6 Положения в случае несоответствия представленной заявки требованиям, установленным Федеральным законом от 26.10.2002 N 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» и настоящим Положением, или не подтверждения поступления задатка от Заявителя, Организатор торгов принимает решение об отказе в признании Заявителя участником торгов с указанием основания, по которому Заявитель не признается участником торгов.

В соответствии с сообщениями о проведении торгов в форме публичного предложения по продаже имущества должника ООО «Берендей» опубликованными в газете «Коммерсантъ», на сайте ЕФРСБ, на ЭТП «РАД» задаток в размере 10% от суммы предложения, должен быть зачислен до даты подачи заявки.

15.03.2018 г. ИП главой К(Ф)Х Мазанько <...> в счет обеспечения заявки на участие в вышеуказанных торгах был перечислен задаток в размере - 425 970 руб. что подтверждается платежным поручением № 23 от 14.03.2018 г.

Предложение о цене имущества должника – ООО «Берендей» указанное в заявке ИП главы К(Ф)Х Мазанько <...> составляет – 4 265 000.00 руб.

Таким образом, перечисленный Заявителем с целью обеспечения заявки на участие в торгах задаток в размере - 425 970 руб. составляет менее 10% от предложенной им стоимости имущества должника в связи с чем заявка ИП главы К(Ф)Х Мазанько <...>. не была допущена к участию в торгах.

На основании изложенного Комиссия, руководствуясь частью 20 ст. 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП главы К(Ф)Х Мазанько <...> – необоснованной
2. Передать жалобу ИП главы К(Ф)Х Мазанько <...> уполномоченному должностному лицу УФАС по Алтайскому краю для рассмотрения на предмет нарушения антимонопольного законодательства

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Заместитель председателя Комиссии _____ С<...>

Члены комиссии _____ О<...>

_____ З<...>