

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-153/15

22 апреля 2015 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия)

с участием представителей от СПб ГУП «Горэлектротранс» (далее – Организатор закупки); от Санкт-Петербургский филиал ОАО «СОГАЗ» (далее – Заявитель).

В соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 16.04.2015 № 8159) Санкт-Петербургского филиала ОАО «СОГАЗ» на действия Организатора торгов СПб ГУП «Горэлектротранс» при проведении открытого конкурса на право заключения договора на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров (извещение № 31502175298), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

25 марта 2015 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – официальный сайт) было опубликовано Извещение № 31502175298 о проведении открытого конкурса на право заключения договора на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров (Далее - Закупка), включая Документацию о закупке (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным [законом](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг для нужд СПб ГУП «Горэлектротранс», утвержденным директором СПб ГУП «Горэлектротранс» 27.12.2013 (далее – Положение о закупках) на момент размещения закупки было опубликовано на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией о закупке.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	16 276 087,66 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	25.03.2015
	Дата и время окончания подачи заявок	

3.	Дата и время рассмотрения и оценки заявок (по местному времени заказчика)	16.04.2015 в 09:00 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения и оценки заявок (по местному времени заказчика)	21.04.2015 в 15:00 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	Санкт-Петербург, ул. Сызранская, д. 15

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия Организатора торгов, выразившиеся, по мнению Заявителя, в требованиях, установленных Документацией.

Довод жалобы:

Согласно пп. 1.1 – 1.6 п. 1 «Квалификация участника конкурса» Таблицы № 1 «Критерии оценки заявок на участие в конкурсе» Документации участник должен документально подтвердить:

1. Наличие круглосуточной диспетчерской службы по сопровождению страховых случаев;
1. Наличие единого центра выплат на территории Санкт-Петербурга;
1. Опыт работы на рынке страховых услуг;
1. Рейтинг компании по оценке Национальных рейтинговых агентств: «Эксперт РА»;
1. Размер оплаченного уставного капитала;
1. Наличие у компании международного рейтинга финансовой устойчивости компании по оценке Международного рейтингового агентства Fitch Ratings.

Заявитель считает, что установление данных подкритериев создает преимущественные условия для других Участников и ограничивает конкуренцию.

3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, и Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ).

СПб ГУП «Горэлектротранс» относится к унитарным предприятиям, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, Гражданским [кодексом](#) Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](#) настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность Заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

4. Представитель Организатора торгов с доводами жалобы не согласился. Письменный мотивированный отзыв на жалобу Санкт-Петербургский филиал ОАО «СОГАЗ» в составе документов истребованных уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 02/Т-321 от 20.04.2015 представлен.

Также оригиналы документов по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 02/Т-321 от 20.04.2015 представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

Согласно пп. 1.1 – 1.6 п. 1 «Квалификация участника конкурса» Таблицы № 1 «Критерии оценки заявок на участие в конкурсе» Документации установлены следующие квалификационные требования к участнику:

1.1 Наличие круглосуточной диспетчерской службы по сопровождению страховых случаев;

1.2 Наличие единого центра выплат на территории Санкт-Петербурга;

1.3 Опыт работы на рынке страховых услуг;

1.4 Рейтинг компании по оценке Национальных рейтинговых агентств: «Эксперт РА»;

1.5 Размер оплаченного уставного капитала;

1.6 Наличие у компании международного рейтинга финансовой устойчивости компании по оценке Международного рейтингового агентства Fitch Ratings.

Согласно п. 11.1 Документации общая значимость вышеуказанных подкритериев составляет 50%.

На заседании Комиссии СПб УФАС России Представитель Организатора торгов пояснил, что квалификационные требования, предъявляемые к участнику, не являются основанием для отказа в допуске заявки к участию в открытом конкурсе.

Комиссия СПб УФАС России установила, что согласно п. 11.1 Документации оценка и сопоставление заявок, признанных отвечающими требованиям конкурсной документации, осуществляется с использованием следующих критериев оценки:

Номер критерия оценки заявок	Наименование критерия оценки заявок	Значимость критерия
1.	Квалификация участника	50%
2.	Срок оказания услуг	30%
3.	Качество оказываемых услуг	20%

В свою очередь согласно п. 1 «Квалификация участника конкурса» Таблицы № 1 «Критерии оценки заявок на участие в конкурсе» Документации данный критерий делится на подкритерии с присвоением каждому из них соответствующих баллов:

Критерии оценки заявок на участие в конкурсе	баллы
1. Квалификация участника конкурса (значимость 50%) = 100 баллов	
1. Наличие круглосуточной диспетчерской службы по сопровождению страховых случаев <i>Подтверждается Гарантийным письмом участника</i>	Есть – 10 баллов Нет – 0 баллов
1. Наличие единого центра выплат на территории Санкт-Петербурга <i>Подтверждается Гарантийным письмом участника</i>	Есть – 15 баллов Нет – 0 баллов
1. Опыт работы на рынке страховых услуг	

<p>Подтверждается нотариально заверенной копией следующего документа:</p> <p>- для юридических лиц, зарегистрированных до 01.07.2002 г.: свидетельство о государственной регистрации юридического лица;</p> <p>- для юридических лиц, зарегистрированных после 01.07.2002 г.: свидетельство о внесении записи в Единый государственный реестр юридических лиц (нотариально заверенная копия);</p> <p>- участник вправе представить нотариально заверенную копию иного документа подтверждающего опыт работы на рынке страховых услуг</p>	<p>более 20 лет – 10 баллов</p> <p>от 10 лет до 20 лет – 5 баллов</p> <p>менее 10 лет – 0 баллов</p>
<p>1. Рейтинг компании по оценке Национальных рейтинговых агентств: «Эксперт РА».</p> <p>Подтверждается заверенной участником копией соответствующего свидетельства</p>	<p>1 свидетельство подтверждающее максимальную надежность А++ – 20 баллов;</p> <p>1 свидетельство подтверждающее высокую надежность А+ – 10 баллов;</p> <p>свидетельство не предоставлено или предоставлено свидетельство ниже рейтинга А+ – 0 баллов</p>
<p>1. Наличие у компании международного рейтинга финансовой устойчивости компании по оценке Международного рейтингового агентства Fitch Ratings</p> <p>Подтверждается заверенной участником копией соответствующего свидетельства</p>	<p>Есть – 20 баллов</p> <p>Нет (или не приложена заверенная копия) – 0 баллов</p>
<p>1. Размер оплаченного уставного капитала</p> <p>При оценке данного показателя принимаются по внимание документы,</p>	<p>Более 5 млрд руб. (включительно)</p>

<p>приложенные в качестве подтверждения показателя «Размер оплаченного уставного капитала»: выписка из ЕГРЮЛ, учредительные документы участника, форма № 1 Бухгалтерский баланс на последнюю отчетную дату. В случае расхождения сведений указанных в конкурсном предложении участника и представленных документах, участник в качестве дополнительного подтверждающего документа прикладывает оригинал (нотариально заверенную копию) справки из банка, о зачислении на расчетный счет денег в оплату уставного капитала.</p>	<p>более 5 млрд. руб. (включительно) – 25 баллов;</p> <p>От 3 млрд. руб. до 5 млрд. руб. – 10 баллов</p> <p>От 1 млрд. руб. до 3 млрд. руб. – 5 баллов</p> <p>Менее 1 млрд. руб. – 0 баллов</p>
--	---

Частью 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ установлен перечень сведений, который должен быть указан в Документации. Согласно п. 13 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ предусмотрено, что в Документации должны быть указаны сведения о порядке оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

Комиссия СПб УФАС России не усматривает в действиях Организатора торгов необоснованного ограничения конкуренции по отношению к участникам закупки при установлении вышеуказанных подкритериев.

5. Рассмотрев жалобу (от 16.04.2015 № 8159) Санкт-Петербургского филиала ОАО «СОГАЗ» на действия Организатора торгов СПб ГУП «Горэлектротранс» при проведении открытого конкурса на право заключения договора на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров (извещение № 31502175298), сопоставив доводы жалобы с пояснениями Организатора торгов, с документами представленными в заседание комиссии, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России не выявила в действиях Организатора торгов нарушений порядка организации и проведения Открытого конкурса.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу (от 16.04.2015 № 8159) Санкт-Петербургского филиала ОАО «СОГАЗ» на действия Организатора торгов СПб ГУП «Горэлектротранс» при проведении открытого конкурса на право заключения договора на оказание услуг

по обязательному страхованию гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров (извещение № 31502175298), необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.