

# РЕШЕНИЕ № Т-5/16

по результатам рассмотрения жалобы ООО «Дортрансстрой» на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

Дата принятия решения: 26.01.2016

г. Москва

Комиссия ФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров № 11,

рассмотрев жалобу ООО «Дортрансстрой», направленную письмом Московского УФАС России от 15.01.2016 № ИГ/884-1, на действия организатора торгов – Федерального агентства по управлению государственным имуществом при проведении аукциона по продаже 100% акций акционерного общества «Дорожное эксплуатационное предприятие № 104» (извещение № 131115/2605471/05, лот № 1), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

## УСТАНОВИЛА:

В ФАС России поступила жалоба ООО «Дортрансстрой» (далее – Заявитель), направленная письмом Московского УФАС России от 15.01.2016

№ ИГ/884-1, на действия организатора торгов – Федерального агентства по управлению государственным имуществом (далее – Организатор торгов) при проведении аукциона по продаже 100% акций акционерного общества «Дорожное эксплуатационное предприятие № 104» (извещение

№ 131115/2605471/05, лот № 1) (далее – Аукцион, Жалоба).

Из Жалобы следует, что Организатор торгов неправомерно отказал Заявителю в допуске к участию в Аукционе.

Организатор торгов с доводами Жалобы не согласился, указав, что при организации и проведении Аукциона действовал в соответствии с положениями Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» (далее – Закон о приватизации), Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – Гражданский кодекс РФ).

Рассмотрев все представленные материалы и выслушав пояснения представителя Организатора торгов, Комиссия ФАС России установила

следующее.

13.11.2015 Организатором торгов на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов [www.forgi.gov.ru](http://www.forgi.gov.ru) было размещено сообщение о проведении Аукциона, согласно которому дата и время начала приема заявок – 17.11.2015 в 15:00; дата и время окончания приема заявок – 14.12.2015 в 18:00; дата и время проведения Аукциона – 22.12.2015 в 15:00; начальная цена продажи – 63 948 000 руб.; шаг аукциона –

500 000 руб.; размер задатка – 12 789 000 руб.

Согласно Протоколу заседания Комиссии по организации и проведению продажи имущества от 17.12.2015 № 98(1) о признании претендентов участниками аукциона по продаже акций акционерного общества «Дорожное эксплуатационное

предприятие № 104» Заявителю было отказано в допуске к участию в Аукционе по основаниям пункта 8 статьи 18 Закона о приватизации, а именно представленные документы не подтверждают право претендента быть покупателем в соответствии с законодательством Российской Федерации, и пункта 6 статьи 98 Гражданского кодекса РФ, а именно акционерное общество не может иметь в качестве единственного участника другое хозяйственное общество, состоящее из одного лица, если иное не установлено законом.

На рассмотрении Жалобы Комиссией ФАС России представитель Организатора торгов сообщил, что при принятии решения об отказе Заявителю в допуске к участию в Аукционе Комиссия по организации и проведению продажи имущества исходила из системного толкования норм пунктов 1, 2 статьи 5 Закона о приватизации и пункта 6 статьи 98 Гражданского кодекса РФ, согласно которым покупателем государственного и муниципального имущества не может быть хозяйственное общество, единственным участником которого является другое хозяйственное общество, состоящее из одного лица.

Согласно пояснениям представителя Организатора торгов в соответствии с пунктом 3 статьи 18 Федерального закона от 08.08.2001

№ 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» (далее — Закон о регистрации) государственная регистрация изменений, вносимых в учредительные документы юридического лица, и (или) внесение в единый государственный реестр юридических лиц изменений, касающихся сведений о юридическом лице, но не связанных с изменениями, вносимыми в учредительные документы юридического лица, осуществляются в сроки, предусмотренные статьей 8 Закона о регистрации.

В соответствии с пунктом 1 статьи 8 Закона о регистрации государственная регистрация осуществляется в срок не более чем пять рабочих дней со дня представления документов в регистрирующий орган, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом.

Согласно пункту 14 статьи 18 Закона о приватизации в течение пяти рабочих дней

с даты подведения итогов аукциона с победителем аукциона заключается договор купли-продажи.

Таким образом, по мнению Организатора торгов, допуск к участию в аукционе хозяйственного общества, единственным участником которого является другое хозяйственное общество, ставит под сомнение заключение договора купли-продажи с таким победителем в установленные законодательством сроки, поскольку претендент не имел законного права на приобретение 100% пакета акций, а его победа на торгах является безусловным нарушением процедуры проведения торгов, которая может повлечь заключение незаконной сделки, в результате которой юридическое лицо будет иметь состав участников, противоречащий статье 98 Гражданского кодекса РФ.

В ходе рассмотрения Жалобы Комиссией ФАС России установлено следующее.

В соответствии с решением единственного участника ООО «Дортрансстрой» от 22.12.2014 № 179, приложенного в составе заявки Заявителя на участие в Аукционе, представленной Организатором торгов в ходе рассмотрения Жалобы Комиссией ФАС России, единственным участником ООО «Дортрансстрой» является ООО «Управляющая компания «Бизнес-Вектор».

Согласно сведениям из Единого государственного реестра юридических лиц единственным участником ООО «Управляющая компания «Бизнес-Вектор» является ООО «Уфаарендагрупп».

Пунктом 8 статьи 18 Закона о приватизации установлено, что претендент не допускается к участию в аукционе, в том числе в случае, если представленные документы не подтверждают право претендента быть покупателем в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно пункту 1 статьи 5 Закона о приватизации покупателями государственного и муниципального имущества могут быть любые физические и юридические лица, за исключением государственных и муниципальных унитарных предприятий, государственных и муниципальных учреждений, а также юридических лиц, в уставном капитале которых доля Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований превышает 25 процентов, кроме случаев, предусмотренных статьей 25 Закона о приватизации.

В соответствии с пунктом 2 статьи 5 Закона о приватизации установленные федеральными законами ограничения участия в гражданских отношениях отдельных категорий физических и юридических лиц в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороноспособности и безопасности государства обязательны при приватизации государственного и муниципального имущества.

Пунктом 6 статьи 98 Гражданского кодекса РФ установлено, что акционерное общество не может иметь в качестве единственного участника другое хозяйственное общество, состоящее из одного лица, если иное не установлено законом.

Таким образом, исходя из анализа указанных норм, Комиссия ФАС России приходит к выводу, что покупателем 100% акций акционерного общества не может быть хозяйственное общество, состоящее из одного лица.

При этом согласно определению Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 10.09.2013 № ВАС-9758/13 по делу № А27-20648/2011 допуск общества с единственным участником к участию в аукционе по продаже акций, составляющих 100% уставного капитала акционерного общества является грубым нарушением порядка проведения аукциона, которое может привести к неправильному определению победителя такого аукциона.

Таким образом, Комиссия ФАС России приходит к выводу, что Организатором торгов было правомерно отказано Заявителю в допуске к участию в Аукционе по указанному основанию.

На основании изложенного в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия ФАС России

## **РЕШИЛА:**

Признать жалобу ООО «Дортрансстрой», направленную письмом Московского УФАС России от 15.01.2016 № ИГ/884-1, на действия организатора торгов – Федерального агентства по управлению государственным имуществом при проведении аукциона по продаже 100% акций акционерного общества «Дорожное эксплуатационное предприятие № 104» (извещение № 131115/2605471/05, лот № 1) необоснованной.

Решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.