

Решение

17 августа 2009 года
г. Ростов-на-Дону

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее – Ростовской УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель комиссии
Члены комиссии

Молчанов Е.Г.
Кожмяко Н.А.
Кикичева Я.В.

рассмотрев в присутствии представителей по доверенности: ОАО «СОГАЗ» <...>, ОАО «ВСК» <...> и ООО «Горгаз» <...> дело № 497 по признакам нарушения ООО «Горгаз» (346500, г. Шахты, пер. Коммунистический, 10) и ОАО «ВСК» (121552, г. Москва, ул. Островная, 4) ч. 1 ст. 11, ч. 1 ст. 18 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

УСТАНОВИЛА

Ростовским УФАС России по жалобе ОАО «СОГАЗ» возбуждено дело в отношении ООО «Горгаз» и ОАО «ВСК» по признакам нарушения ч. 1 ст. 11, ч. 1 ст. 18 ФЗ «О защите конкуренции» в части заключения соглашения субъектом естественных монополий и финансовой организацией, которые могут привести к ограничению конкуренции на рынке финансовых услуг, а так же привлечение финансовой организации для осуществления страхования ответственности без проведения конкурса.

Представитель ОАО «СОГАЗ», присутствующий на рассмотрении дела, поддержал доводы, приведенные в заявлении.

Представитель ОАО «ВСК», присутствующий на рассмотрении дела, пояснил, что общество не располагало информацией о включении ООО «Горгаз» в перечень естественных монополистов, и соответственно заключало договор страхования на общих условиях. Со стороны ОАО «ВСК» при заключении и исполнении данного договора не допускало умысла нарушать ФЗ «О защите конкуренции».

Представитель ООО «Горгаз», присутствующий на рассмотрении дела, пояснил следующие. ООО «Горгаз» организовано в 2003 году, лицензия на работы выдана 22.08.2005г. Приказом Федеральной службы по тарифам № 807-э от 26.12.2005г. «О включении в реестр субъектов естественных монополий, в отношении которых осуществляется государственное регулирование и контроль» ООО «Горгаз» включено в данный реестр в разделе «Транспортировка газа по трубам» под регистрационным номером 61.2.12. Однако, по настоящее время тариф на транспортировку газа по газораспределительным сетям, находящимся в собственности (аренде или на других основаниях) ООО «Горгаз» не установлен.

Учитывая изложенное, ООО «Горгаз» считает, что регулируемую деятельность общество не осуществляет, и не обязано в соответствии с ч. 1 ст. 18 ФЗ «О защите конкуренции» закупать финансовые услуги путем проведения открытых конкурсов (аукционов).

Комиссия, рассмотрев письменные доводы сторон, выслушав их устные объяснения, установила.

Статья 15 Федерального закона от 21 июля 1997 года № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» организация, эксплуатирующая опасный производственный объект, обязана страховать ответственность за причинение вреда жизни, здоровью или имуществу других лиц и окружающей среде в случае аварии на опасном производственном объекте.

Между ООО «Горгаз» и ОАО «ВСК» заключен договор страхования от 15 мая 2009г. № 09012А3000629 предметом которого является страхование имущественных интересов, связанных с обязанностью Страхователя (ООО «Горгаз» возместить вред жизни, здоровью, имуществу третьих лиц, окружающей среде в результате аварии, произошедшей на эксплуатируемом Страхователем опасном производственном объекте, а именно: сети газоснабжения – всего 8 опасных производственных объектов.

Страховая премия, уплачиваемая ООО «Горгаз» по данному договору – 16 000,00 рублей, страховая сумма по случаю «причинение вреда в результате аварии» - 8 000 000,00 рублей.

ООО «Горгаз» в соответствии с ст. 4 Федерального закона от 17 августа 1995 года N 147-ФЗ «О естественных монополиях» является субъектом естественной монополии (транспортировка газа по трубам).

Статья 18 ФЗ «О защите конкуренции» предусматривает, что субъекты естественных монополий осуществляют отбор финансовых организаций путем проведения открытого конкурса или открытого аукциона в соответствии с положениями федерального закона о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Довод ООО «Горгаз» о том, что «регулируемую деятельность общество не осуществляет, и не обязано в соответствии с ч. 1 ст. 18 ФЗ «О защите конкуренции» закупать финансовые услуги путем проведения открытых конкурсов (аукционов)» неправомерен.

Являясь субъектом естественных монополий, осуществляя деятельность по транспортированию газа по трубам, ООО «Горгаз» обязано отбирать финансовые организации путем проведения открытого конкурса (аукциона).

Договор страхования от 15 мая 2009г. № 09012A3000629 был заключен без проведения конкурса. Таким образом, ООО «Горгаз» были нарушены требования ч. 1 ст. 18 ФЗ «О защите конкуренции» в части привлечения финансовой организации для оказания услуг по страхованию ответственности без проведения конкурса.

Пункт 7 статьи 4 ФЗ «О защите конкуренции» дает понятие конкуренции: конкуренция - соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Заключив договор страхования без проведения конкурса, ООО «Горгаз» и ОАО «ВСК» нарушили тем самым требования ч. 1 ст. 11 ФЗ «О защите конкуренции» в части совершения субъектом естественных монополий и страховой организацией действий, которые:

- приводят или могут привести к ограничению конкуренции на рынке страховых услуг;
- ущемляют интересы других страховых организаций, а именно – создают препятствия доступа им на товарный рынок.

В соответствии с п. 3 ст. 447 Гражданского кодекса РФ в случаях, указанных в настоящем Кодексе или ином законе, договоры имущественного права могут быть заключены только путем проведения торгов.

Пунктом 1 статье 927 ГК РФ договор имущественного страхования в отличие от договора личного страхования не является публичным. Его заключение не является обязательным для страховой компании. ОАО «ВСК» вправе было отказать ООО «Горгаз» в заключении данного договора.

Таким образом, договор от 15 мая 2009г. № 09012A3000629 заключен ООО «Горгаз» и ОАО «ВСК» без проведения конкурса, что привело или может привести своим результатом к ограничению конкуренции на рынке страховых услуг, а так же создает для ОАО «ВСК» благоприятные условия деятельности и ущемляет интересы других страховых организации, что запрещено ч. 1 ст. 11 ФЗ «О защите конкуренции».

Руководствуясь ч. 2 ст. 41, ст. 49 ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать ООО «Горгаз» нарушившим ч. 1 ст. 18 ФЗ «О защите конкуренции».
2. Признать ООО «Горгаз» и ОАО «Военно-страховая компания» нарушившими ч. 1 ст. 11 ФЗ «О защите конкуренции».
3. Выдать ООО «Горгаз» и ОАО «Военно-страховая компания» предписание об устранении нарушений антимонопольного законодательства.

Председатель комиссии

Е.Г. Молчанов

Члены комиссии

Н.А. Кожемяко

Я.В. Кикичева

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Предписание № 292

17 августа 2009 года

г. Ростов-на-Дону

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее - Ростовское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель комиссии
Члены комиссии

Молчанов Е.Г.
Кожемяко Н.А.
Кикичева Я.В.

на основании своего решения от 17.08.2009г. по делу № 497 о нарушении ООО «Горгаз» (346500, г. Шахты, пер. Коммунистический, 10) и ОАО «ВСК» (121552, г. Москва, ул. Островная, 4) ч. 1 ст. 11, ч. 1 ст. 18 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. ООО «Горгаз» и ОАО «ВСК» в срок до 31 августа 2009г. прекратить нарушение антимонопольного законодательства путем расторжения договора страхования от 15 мая 2009г. № 09012A3000629.

2. ООО «Горгаз» в срок до 15 ноября 2009г. прекратить нарушение антимонопольного законодательства путем закупки услуг страхования ответственности в соответствии с ч. 1 ст. 18 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

3. Об исполнении:

- пункта 1 настоящего предписания ООО «Горгаз» и ОАО «ВСК» надлежит сообщить в Ростовское УФАС России до 16 сентября 2009г., приложив заверенные копии документов, подтверждающих факт исполнения предписания;

- пункта 2 настоящего предписания ООО «Горгаз» надлежит сообщить в Ростовское УФАС России до 20 ноября 2009г., приложив заверенные копии документов, подтверждающих факт исполнения предписания.

Контроль за исполнением предписания возложить на члена Комиссии Кикичеву Я.В.

Председатель комиссии
Члены комиссии

Е.Г. Молчанов
Н.А. Кожемяко
Я.В. Кикичева

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.