

Комиссия Тульского УФАС России по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в составе: < --- >, рассмотрев жалобу ИП Ползикова Р.Н. на действия Организатора торгов – министерства транспорта и дорожного хозяйства Тульской области при организации и проведении конкурса на право заключения договора об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа на межмуниципальных маршрутах в Тульской области (без предоставления льгот по проезду для отдельных категорий жителей Тульской области согласно действующему законодательству) в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции",

УСТАНОВИЛА:

28.12.2015 года в Тульское УФАС России поступила жалоба ИП Ползикова Р.Н. (далее – Заявитель) на действия Организатора торгов – министерства транспорта и дорожного хозяйства Тульской области (далее – Министерство транспорта) при организации и проведении конкурса на право заключения договора об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа на межмуниципальных маршрутах в Тульской области (без предоставления льгот по проезду для отдельных категорий жителей Тульской области согласно действующему законодательству) (далее – Конкурс), которая была принята к рассмотрению.

Информация о проведении Конкурса и конкурсная документация по проведению конкурса на право заключения договора об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа на межмуниципальных маршрутах в Тульской области (без предоставления льгот по проезду для отдельных категорий жителей Тульской области согласно действующему законодательству) (далее – конкурсная документация) были размещены на официальном сайте Министерства транспорта <http://transport.tularegion.ru> по адресу: <http://transport.tularegion.ru/transp/konkurs/kbl>

Пунктом 1.11.1 конкурсной документации устанавливается, что к заявке на участие в Конкурсе должны быть приложены данные о численности и квалификации водительского состава, в том числе, фамилия, имя, отчество водителя, серия и номер водительского удостоверения, с приложением трудового договора или договора об оказании услуг, а также с приложением справки о среднемесячной заработной плате работников перевозчиков (с указанием сведений о размере

среднемесячной заработной платы работников за три месяца, предшествующих месяцу, в котором опубликовано информационное извещение о проведении Конкурса).

Заявитель полагал, что вышеуказанное требование конкурсной документации противоречит требованиям Федерального закона № 152-ФЗ «О персональных данных».

В ходе рассмотрения жалобы было установлено следующее.

Комиссией Тульского УФАС России (далее – Комиссия) было установлено, что в соответствии с пунктом 8 постановления администрации Тульской области от 09.02.2009 № 51 «Об утверждении Порядка проведения конкурса на право заключения договора об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа на пригородных и межмуниципальных маршрутах в Тульской области» (далее – постановление администрации Тульской области) для участия в конкурсе в комиссию участниками представляется заявка по установленной форме с приложением, в том числе:

-данных о численности и квалификации водительского состава, обеспечивающего перевозки в соответствии с требованиями действующего законодательства и приложением трудового договора или договора об оказании услуг;

-справки в произвольной форме о среднемесячной заработной плате работников перевозчиков с указанием сведений о размере среднемесячной заработной платы работников за три месяца, предшествующих месяцу, в котором опубликовано информационное сообщение о проведении конкурса в средствах массовой информации Тульской области.

Вышеуказанное постановление администрации Тульской области в установленном порядке Заявителем не обжаловано, является действующим и обязательным для исполнения на территории Тульской области.

Таким образом, Министерство транспорта включив в конкурсную документацию требования пункта 1.11.1, действовало в соответствии с нормами, в том числе, регионального законодательства.

Справка о среднемесячной заработной плате работников перевозчиков (с указанием сведений о размере среднемесячной заработной платы работника за три месяца, предшествующих месяцу, в котором опубликовано информационное извещение о проведении Конкурса) не содержит персональных данных работников.

Кроме того, начисление каких-либо баллов за предоставление участником Конкурса вышеуказанных данных не производится.

Таким образом, данный довод Заявителя является не обоснованным.

Также по мнению Заявителя, пункт 9 показателей оценки конкурсной документации, предусматривающий начисление 5 баллов за наличие действующего договора об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа на межмуниципальных маршрутах, заключенного без проведения конкурса по маршруту(ам), входящим в лот, нарушает принцип добросовестной конкуренции, так как участники Конкурса

находятся в неравных условиях.

Начисление 5 баллов за наличие вышеуказанного договора также установлено постановлением администрации Тульской области.

Представители Министерства транспорта на заседании Комиссии 11.01.2016 года по рассмотрению настоящей жалобы пояснили, что в результате проведения данного Конкурса действующие договоры об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа на межмуниципальных маршрутах, заключенные без проведения конкурса по маршруту(ам), входящим в лот, отсутствуют, вследствие чего 5 баллов за наличие данного договора не могут быть начислены никому из потенциальных участников Конкурса.

Таким образом, ни один из хозяйствующих субъектов (перевозчиков) не лишен права на участие в Конкурсе, а вероятность проигрыша в нем конкретного субъекта предпринимательской деятельности не может рассматриваться как нарушение норм антимонопольного законодательства.

Следовательно, данный довод Заявителя является не обоснованным.

Кроме того, Комиссия установила, что Заявителем заявка на участие в Конкурсе на момент рассмотрения настоящей жалобы не подавалась.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

ИП Ползиков Р.Н., не подавший заявку на участие в Конкурсе, вправе обжаловать только нарушения установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах.

Комиссия установила, что вышеприведенные доводы Заявителя не относятся к порядку размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах.

Оценив доказательства и доводы, представленные лицами, участвующими в рассмотрении жалобы, и руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП Ползикова Р.Н. о нарушении антимонопольного законодательства Организатором торгов – министерством транспорта и дорожного хозяйства Тульской области (300041, г. Тула, пр. Ленина, д. 2) при организации и проведении конкурса на право заключения договора об

организации регулярных перевозок пассажиров и багажа на межмуниципальных маршрутах в Тульской области (без предоставления льгот по проезду для отдельных категорий жителей Тульской области согласно действующему законодательству) необоснованной.

2. Оснований для принятия иных мер в отношении Организатора торгов – министерством транспорта и дорожного хозяйства Тульской области при организации и проведении конкурса на право заключения договора об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа на межмуниципальных маршрутах в Тульской области (без предоставления льгот по проезду для отдельных категорий жителей Тульской области согласно действующему законодательству) по пресечению и/или устранению последствий нарушения антимонопольного законодательства, а также по обеспечению конкуренции не имеется.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.