РЕШЕНИЕ
по делу № 192/2009 – М/В

28 декабря 2009 г.

Комиссия Рязанского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: Кудинкина Н.Н., председателя Комиссии, руководителя управления, членов Комиссии: Тихомирова В.И., начальника отдела, Федоровой Е.Н., специалиста-эксперта, Мордвиновой Е.В., специалиста-эксперта, в присутствии представителя Военного комиссариата Рязанской области – Резина А.А. (доверенность от 15.12.2009г); представителя Военного комиссариата Октябрьского и Советского округов – юрисконсульта Абрамова Р.Ю. (доверенность от 07.09.2009г); представителя ЗАО «Военно-мемориальная компания» - Матросова Е.Б. (доверенность №069 от 01.01.2009); представителей ООО «Мемориал-Сервис» - директора Кислякова И.Г., Хуснутдиновой Е.В. (доверенность от 10.11.2009г); представителя ООО «Военно-ритуальный комплекс» – генерального директора Байгузина Ф.З. (решение №4 от 02.06.2009г.); в отсутствие Решетниковой Н.А.; рассмотрев дело №192/2009-М/В по признакам нарушения Военным комиссариатом Рязанской области (390046, г.Рязань, ул.Фрунзе, д.27), Военным комиссариатом Октябрьского и Советского округов г.Рязани (390000, г.Рязань, ул.Фрунзе, д.6а), ООО «Мемориал-Сервис» (390000, г.Рязань, ул.Сенная, д.8) и ЗАО «Военно-мемориальная компания» (390000, г.Рязань, ул.Вокзальная, 43) статей 15, 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

У С Т А Н О В И Л А

Военные комиссариаты являются территориальными органами Министерства обороны Российской Федерации в субъектах Российской Федерации, муниципальных образованиях и входят в состав военных округов.

В соответствии с Положением о военных комиссариатах, утвержденным Указом Президента РФ от 01.09.2007 №1132, возмещение расходов на изготовление и установку надгробных памятников в порядке и размерах, которые установлены законодательством Российской Федерации и нормативными правовыми актами Министерства обороны РФ, является одной из задач военных комиссариатов.

В соответствии с пунктом 35 Порядка погребения погибших (умерших) военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, и лиц, уволенных с военной службы, оплаты ритуальных услуг, а также изготовления и установки надгробных памятников, утвержденного Приказом Министра обороны Российской Федерации от 13.01.2008 №5 (далее - Порядок), оплата расходов на изготовление и установку надгробных памятников для увековечивания военнослужащих, ветеранов военной службы, участников Великой Отечественной войны и иных категорий лиц в случаях, предусмотренных нормативными правовыми актами Российской Федерации, производится военными комиссариатами субъектов Российской Федерации по месту погребения или учета.

На территории Рязанской области оплата расходов на изготовление и установку надгробных памятников производится Военным комиссариатом Рязанской области (далее – Военный комиссариат).

В соответствии с пунктом 36 Порядка погребения погибших (умерших) военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, и лиц, уволенных с военной службы, оплата ритуальных услуг, а также изготовления и установки надгробных памятников, родственники, законные представители или иные лица, взявшие на себя обязанности по увековечиванию памяти погибшего (умершего), вправе обращаться в любые организации, оказывающие услуги по изготовлению и установке надгробных памятников.

14 августа 2009 года в Рязанское УФАС России поступило заявление от ООО «Военно-ритуальный комплекс» (далее – ООО «ВРК»), оказывающего услуги по погребению, изготовлению и установке надгробных памятников на неправомерные действия Военного комиссариата Октябрьского и Советского округов г. Рязани, предлагающего гражданам оформить изготовление и установку надгробных памятников только в ООО «Мемориал-Сервис», что создает конкурентные преимущества данному хозяйствующему субъекту.

28.08.2009г Управлением возбуждено дело №192/2009-М/В по признакам нарушения Военным комиссариатом Октябрьского и Советского округов г. Рязани части 1 статьи 15 Федерального закона «О защите конкуренции». В ходе рассмотрения дела Комиссией была установлена необходимость привлечения к участию в рассмотрении дела ЗАО «Военно-мемориальная компания» (далее – ЗАО «ВМК»), располагающего сведениями о рассматриваемых Комиссией обстоятельствах.

В процессе рассмотрения дела представитель ЗАО «ВМК» заявил о том, что на протяжении ряда лет общество осуществляло согласованные с Военным комиссариатом действия, направленные на устранение конкуренции на рынке услуг по изготовлению и установке надгробных памятников, оплачиваемых Военным комиссариатом и представил документы, подтверждающие такие действия:

- Директива Министра обороны РФ от 22.12.1999г. №Д-37 «О сотрудничестве между Министерством обороны РФ и Военно-мемориальной компанией»;
- Договор между Министерством обороны РФ и Военно-мемориальной компанией от 03.06.2002г., по изготовлению и установке надгробных памятников;
- Письмо начальника Генерального штаба Вооруженных сил РФ от 07.05.2008 №328/915 об организации взаимодействия военных комиссариатов с филиалами ВМК.

Кроме того, Военный комиссариат предоставил Комиссии Представление Военного прокурора Рязанского гарнизона начальнику организационно-мобилизационного управления штаба МВО (исх. от 18.03.2009 №1072), в котором указано, что должностные лица Военного комиссариата обязывали граждан заключать договоры на изготовление и установку надгробных памятников исключительно с ЗАО «ВМК».

Такие действия Военного комиссариата и ЗАО «ВМК» являются согласованными, что запрещено статьей 16 Федерального закона «О защите конкуренции».

Определением от 25.11.2009 № 2212 Комиссия привлекла в качестве ответчиков по делу Военный комиссариат и ЗАО «ВМК».

ЗАО «ВМК» в 1 квартале 2009 года добровольно прекратило согласованные действия с Военным комиссариатом, устранив тем самым нарушение статьи 16 Федерального закона «О защите конкуренции», что подтверждается снижением объемов оказанных услуг по изготовлению и установке надгробных памятников.

Комиссия также установила, что в 2009 году Военный комиссариат и его подразделения осуществляли действия, направленные на создание конкурентных преимуществ ООО «Мемориал-Сервис» на рынке услуг по изготовлению и установке надгробных памятников, оплачиваемых Военным комиссариатом.

Эти действия заключались в том, что сотрудники Военного комиссариата и его подразделений рекомендовали гражданам заказывать изготовление и установку памятников в конкретной организации – ООО «Мемориал-Сервис», что подтверждается проведенным управлением анкетирования граждан и данные об объемах заказов в 2009 году у ООО «Мемориал-Сервис».

Такие действия, которые приводят или могут привести к недопущению, устранению, ограничению конкуренции запрещены частью 1 статьи 15 Федерального закона «О защите конкуренции».

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать Военный комиссариат Рязанской области нарушившим статью 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в части создания преимуществ ЗАО «Военно-мемориальная компания».
2. Признать ЗАО «Военно-мемориальная компания» нарушившим статью 16 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».
3. Признать Военный комиссариат Рязанской области нарушившим часть 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в части создания преимуществ ООО «Мемориал-Сервис».
4. Прекратить дело в отношении Военного комиссариата Советского и Октябрьского округов г. Рязани.
5. Выдать Военному комиссариату Рязанской области предписание о прекращении нарушения статьи 15 Федерального закона от

26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

6. Освободить ЗАО «Военно-мемориальная компания» от административной ответственности в соответствии с пунктом 1 Приложения к статье 14.32 КоАП РФ.

7. Направить материалы дела руководителю Рязанского УФАС России для принятия решения о привлечении должностного лица Военного комиссариата Рязанской области к административной ответственности, предусмотренной статьей 14.9 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации.

Резолютивная часть решения оглашена 16 декабря 2009 года.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.

П Р Е Д П И С А Н И Е № 192/2009-М/В

28 декабря 2009 года

Комиссия Рязанского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

председателя Комиссии - Кудинкина Н.Н., руководителя управления,

членов Комиссии: - Тихомирова В.И., начальника отдела,

- Федоровой Е.Н, специалиста-эксперта,

- Мордвиновой Е.В., специалиста-эксперта,

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» на основании своего решения от 28.12.2009г. по делу №.192/2009-М/В о нарушении Военным комиссариатом Рязанской области (390046, г. Рязань, ул. Фрунзе, д. 27) части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

п р е д п и с ы в а е т

Военному комиссариату Рязанской области издать приказ, запрещающий сотрудникам подведомственных военных комиссариатов давать гражданам рекомендации по размещению заказов на изготовление и установку надгробных памятников, возмещение расходов на которые производится Военным комиссариатом в какой-либо конкретной организации.

Об исполнении настоящего Предписания сообщить **в месячный срок** с даты его получения.

Настоящее предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.