

РЕШЕНИЕ № 04/10/18.1-611/2022

по результатам рассмотрения жалобы АО «РАСТРО+» на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

Дата принятия решения: 23.12.2022 г. Москва

Комиссия ФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение
процедуры
торгов и порядка заключения договоров в составе:

<...> (далее – Комиссия ФАС России),

при участии представителей:

– АО «РАСТРО+»: <...>;

– Комитета по конкурентной политике Московской области: <...>;

– ООО «РТС-тендер»: <...>,

рассмотрев посредством системы видео-конференц-связи жалобу ОА
«РАСТРО+»

от 16.12.2022 № б/н (вх. № 208499/22 от 19.12.2022) на действия
(бездействие) оператора электронной площадки – ООО «РТС-тендер»
при проведении

аукциона на право заключения договора аренды земельного участка,
государственная собственность на который не разграничена,
расположенного

на территории городского округа Котельники Московской области, вид
разрешенного использования: склад (извещение №

21000004710000003554,

лот № 1), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от
26.07.2006

№ 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Федеральную антимонопольную службу поступила жалоба
АО «РАСТРО+» (далее – Заявитель) от 16.12.2022 № б/н (вх. № 208499/22
от 19.12.2022) на действия (бездействие) оператора электронной

площадки –
ООО «РТС-тендер» (далее – Оператор) при проведении аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, государственная собственность на который не разграничена, расположенного на территории городского округа Котельники Московской области, вид разрешенного использования: склад (извещение № 21000004710000003554, лот № 1) (далее – Аукцион, Жалоба).

Из Жалобы следует, что Оператором при проведении Аукциона были нарушены требования действующего законодательства Российской Федерации.

Рассмотрев все представленные документы, а также выслушав пояснения представителей Заявителя, Комитета по конкурентной политике Московской области (далее – Организатор торгов), Оператора, Комиссия ФАС России установила следующее.

03.11.2022 на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов www.torgi.gov.ru Организатором торгов было опубликовано извещение о проведении Аукциона, согласно которому Аукцион проводится на электронной площадке ООО «РТС-тендер», расположенной по адресу в информационно-телекоммуникационной сети Интернет www.rts-tender.ru (далее – сайт Оператора), дата и время начала подачи заявок на участие в Аукционе – 07.11.2022 в 09:00, дата и время окончания срока приема заявок на участие в Аукционе – 12.12.2022 в 18:00, дата рассмотрения заявок на участие в Аукционе – 14.12.2022, дата и время проведения Аукциона – 14.12.2022 в 12:00, начальная цена продажи – 1 216 145,99 руб., размер задатка – 1 216 145,99 руб., шаг Аукциона – 36 484,37 руб.

Аукцион проводится в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации, Земельным кодексом Российской Федерации, Законом Московской области от 07.06.1996 № 23/96-ОЗ «О регулировании земельных отношений в Московской области», пунктом 161 Сводного заключения Министерства имущественных отношений Московской области от 28.10.2022 № 189-3,

постановлением главы Администрации городского округа Котельники Московской области от 01.11.2022 № 1165-ПГ, Регламентом утвержденным приказом генерального директора ООО «РТС-Тендер» от 12.12.2022 № 107-П/22 (далее – Регламент).

Согласно Жалобе Заявителем была подана заявка на участие в Аукционе, оплачен задаток, Заявитель был признан участником Аукциона.

14.12.2022 в 12:00 Заявитель зашел на сайт Оператора чтобы принять участие в Аукционе. Заявитель увидел, что второй участник Аукциона подал ценовое предложение, увеличив начальную цену продажи на шаг Аукциона. На экране страницы Аукциона на сайте Оператора появилась таблица с указанием лучшей цены в размере 1 252 630,36 руб. Заявитель намеревался подать ценовое предложение, однако поле «Ввод ставки» на странице Аукциона на сайте Оператора было не активно, в связи с чем Заявитель был лишен возможности подать ценовое предложения.

При этом Заявитель был зарегистрирован на сайте Оператора надлежащим образом, имел действующую рабочую электронно-цифровую подпись, рабочее место было подключено к стабильному Интернет-соединению, был осуществлен вход в личный кабинет на сайте Оператора по электронно-цифровой подписи.

В подтверждение факта невозможности подачи ценового предложения вследствие технического сбоя в работе сайта Оператора во время Аукциона Заявителем в составе Жалобы был приложен скриншот экрана персонального компьютера Заявителя, сделанный 14.12.2022 в 12:05.

При указанных обстоятельствах Заявитель был технически лишен возможности принять участие в Аукционе. В ходе Аукциона Заявитель предпринял попытку выйти из личного кабинета на сайте Оператора и совершить повторный вход в личный кабинет на сайте Оператора, однако после совершения указанных действий на экране персонального компьютера Заявителя появилась информация о завершении Аукциона. Аукцион завершился по истечении 10 минут с момента поступления последнего ценового предложения в ходе Аукциона от второго участника.

14.12.2022 в 12:16 Заявителю на электронную почту поступило сообщение от Оператора следующего содержания:

«Уважаемый АО «РАСТРО+», 14.12.2022 в 12:15 (время московское) изменен статус лота Аренда земельного участка 2 356 кв. м под склад в г.о. Котельники (КН 50:22:0050203:18850) в процедуре Аукцион Аренда земельного

участка

2 356 кв. м под склад в г.о. Котельники (КН 50:22:0050203:18850).

Текущий статус – Аукцион завершен.

Номер извещения 21000004710000003554.

Детальная информация о процедуре».

После завершения Аукциона Заявителем было направлено обращение Оператору, в котором была изложена суть произошедшего технического сбоя в работе сайта Оператора во время Аукциона.

14.12.2022 в 17:43 Заявителем был получен ответ от Оператора, согласно которому Оператор сообщает, что в результате проверки фактов, изложенных в обращении, Оператором было установлено, что в период проведения Аукциона функционал сайта Оператора не фиксировал повышенной нагрузки на сайт Оператора. Работа сайта Оператора, в том числе подача ценовых предложений участниками закупок, осуществлялась в штатном режиме.

Таким образом, отсутствие на странице Аукциона на сайте Оператора активного поля для ввода шага Аукциона и, как следствие, отсутствие возможности участия Заявителя в Аукционе по причине ненадлежащего функционирования сайта Оператора, привело к нарушению прав и законных интересов Заявителя как участника Аукциона.

В соответствии с пунктами 2.7.1-2.7.3 Регламента оператор обязуется оказать услуги с надлежащим качеством и в соответствии с нормами действующего законодательства Российской Федерации, оказать услуги в сроки, установленные Регламентом, обеспечить работоспособность и функционирование сайта Оператора в соответствии с Регламентом.

Согласно пункту 2.12 Регламента сайт Оператора функционирует в режиме круглосуточной непрерывной работы, за исключением времени проведения профилактических и регламентных работ.

В соответствии с пунктом 3.2 Регламента для совершения юридически

значимых действий с использованием сайта Оператора клиент сайта Оператора должен получить (иметь) квалифицированный сертификат ключа проверки электронной подписи, который издан удостоверяющим центром, получившим аккредитацию на соответствие требованиям Федерального Закона № 63-ФЗ «Об электронной подписи».

В соответствии с пунктом 10.7 Регламента процедура аукциона проводится в день и время, указанные в карточке торговой процедуры, путем последовательного повышения участниками начальной цены на величину, равную либо кратную величине «шага аукциона». «Шаг аукциона» устанавливается организатором аукциона в фиксированной сумме либо в проценте от начальной цены и не изменяется в течение всего аукциона.

Согласно пункту 10.8 Регламента участники аукциона, чьи заявки в соответствии с протоколом рассмотрения заявок допущены организатором к аукционному торгу, с наступлением времени начала аукционного торга, установленного в карточке торговой процедуры, имеют возможность через личный кабинет объявлять ставки (подавать ценовые предложения).

В соответствии с пунктом 10.9 Регламента в течение времени ожидания ценового предложения, установленного организатором в карточке торговой процедуры, участникам аукциона предлагается заявить о приобретении имущества по начальной цене.

Согласно пункту 10.9.1 Регламента в случае, если в течение указанного времени поступило предложение о начальной цене имущества, то время для представления следующих предложений об увеличенной на «шаг аукциона» цене имущества продлевается на время, установленное организатором в карточке торговой процедуры, со времени представления каждого следующего предложения. Если в течение указанного времени после представления последнего предложения о цене имущества следующее предложение не поступило, аукцион автоматически

завершается.

На рассмотрении Жалобы Комиссией ФАС России представитель Оператора пояснил, что Аукцион начался 14.12.2022 в 12:00, в установленное извещением о проведении Аукциона время.

14.12.2022 во время проведения Аукциона программно-технический комплекс сайта Оператора работал в штатном режиме, Оператор успешно принимал и обрабатывал ценовые предложения участников Аукциона, а также ценовые предложения по иным торгам, проводимым на сайте Оператора. Участники аукционов, проводимых на сайте Оператора, успешно осуществляли вход на сайт Оператора и подавали множество ценовых предложений на сайте Оператора в разделе «Имущественные торги». Аукцион прошел без каких-либо технических проблем на сайте Оператора.

В подтверждение работоспособности сайта Оператора во время Аукциона Оператором представлены Реестр торгов, Реестр заявок.

По мнению представителя Оператора, Заявителем не предоставлено документов, свидетельствующих о неработоспособности сайта Оператора в день проведения Аукциона по вине Оператора. Все факты, изложенные Заявителем в Жалобе, свидетельствуют о проблемах на стороне Заявителя.

Кроме того, представитель Оператора на рассмотрении Жалобы Комиссией ФАС России пояснил, что в день проведения Аукциона Заявитель авторизовался на сайте Оператора через логин/пароль, а не с помощью электронно-цифровой подписи.

По результатам рассмотрения представленных документов и сведений Комиссией ФАС России установлено, что на участие в Аукционе было подано 2 заявки, в том числе заявка Заявителя, к участию в Аукционе было допущено 2 участника, в том числе Заявитель, участие в Аукционе принял один участник Аукциона.

Из представленного Заявителем в составе Жалобы скриншота экрана персонального компьютера Заявителя от 14.12.2022 в 12:05 (то есть во время Аукциона) Комиссией ФАС России установлено, что на странице

Аукциона на сайте

Оператора в разделе «Моя цена» отображается сообщение «Для подачи ставки необходима ЭЦП», а также сообщение «Уважаемый Пользователь!

Для обеспечения корректности участия в процедуре торгов убедитесь, что:

1. Рабочее место настроено и соответствует рекомендуемым системным требованиям;
2. Рабочее место подключено к стабильному интернет-соединению. Для ручного обновления информации о проходящих торгах используйте клавишу «F5»;
3. Вход в Личный кабинет осуществлен по электронной подписи».

Согласно пункту 1.1 Регламента Личный кабинет клиента сайта Оператора

(Личный кабинет) – персональный раздел закрытой части сайта Оператора, доступ

к которому осуществляется только клиентом сайта Оператора и/или пользователями

такого клиента при вводе логина и пароля или посредством квалифицированной

электронной подписи, а также посредством учетной записи ЕСИА (Единая система

идентификации и аутентификации) в случаях, предусмотренных пунктом 5.14

Регламента. Клиент сайта Оператора в случае **входа в Личный кабинет посредством логина и пароля** получает возможность просматривать информацию

в Личном кабинете, **без возможности совершать юридически значимые действия**

в соответствии с Регламентом.

Таким образом, Комиссия ФАС России приходит к выводу, что для совершения

юридически значимых действий на сайте Оператора, в том числе для подачи

ценовых предложений, авторизация на сайте Оператора должна быть пройдена

посредством электронно-цифровой подписи.

Учитывая изложенное, принимая во внимание, что из представленного

Заявителем в составе Жалобы скриншота экрана персонального компьютера

Заявителя не представляется возможным установить, что Заявитель осуществил

вход в личный кабинет на сайте Оператора с помощью электронно-цифровой подписи, что у Заявителя отсутствовала возможность подачи ценового предложения по вине Оператора, а также что Заявителем в составе Жалобы не представлено иных доказательств, свидетельствующих о факте сбоя в работе сайта Оператора во время Аукциона, Комиссия ФАС России приходит к выводу, что при проведении Аукциона Оператор в ходе Аукциона действовал в соответствии с требованиями Регламента.

На основании изложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона

о защите конкуренции Комиссия ФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ОА «РАСТРО+» от 16.12.2022 № б/н (вх. № 208499/22 от 19.12.2022) на действия (бездействие) оператора электронной площадки –

ООО «РТС-тендер» при проведении аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, государственная собственность на который не разграничена, расположенного на территории городского округа Котельники Московской области, вид разрешенного использования: склад (извещение № 21000004710000003554, лот № 1), необоснованной.

Решение и предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.